



伊核全面协议达成后以色列在中东的战略地位

严双伍 吴向荣

摘要: 伊核问题的出现,引起美国、以色列及一些逊尼派阿拉伯国家的强烈不安,从而形成了一种前所未有的合作,这大大改善了以色列在中东的战略环境,提升了其战略地位。而伊核全面协议的签署,引发了以色列、逊尼派阿拉伯国家与美国的分歧。基于对伊朗实力上升的担忧,以色列不仅将加强与逊尼派阿拉伯国家的合作,还将通过加强与俄罗斯和中国的合作来对冲,从而对中东地缘政治格局产生影响。

关键词: 以色列;伊核全面协议;犹太院外集团;阿拉伯国家;中东;以美关系

中图分类号: D815.4 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-881X(2017)04-0094-07

伊核问题出现后,伊朗成为逊尼派阿拉伯国家与以色列的共同威胁,以美国为首的西方国家严厉制裁伊朗,中东超级强国以色列战略优势空前突出。然而斗转星移,2015年7月14日,美、英、法、中、俄、德、欧盟和伊朗终于就伊核问题达成全面协议,使这场持续13年之久的国际争端得到了政治解决。该协议的达成对以色列造成了严重冲击。那么,伊核全面协议达成后,以色列在中东的战略地位会不会变化,为何会发生变化,将发生哪些变化,对地区局势又将带来哪些影响?

一般而言,以色列在中东的战略地位由其自身实力、以色列在中东的战略环境以及以美关系三因素决定。

以色列自身综合国力在中东一直处于超强状态,伊核协议达成前后没有多大变化。以色列在中东的战略环境取决于它与阿拉伯国家的关系,随着伊核全面协议的达成,以色列与逊尼派阿拉伯国家面临伊朗这个共同威胁以及在此基础之上的合作是削弱还是增强?决定以美关系的重要因素有两点:一是以色列自身对美国的战略价值;二是犹太院外集团的作用。随着美国战略东移,美伊达成核协议后,以美关系将会发生怎样的变化,犹太院外集团是否能阻止以色列在美国中东战略地位的下降?本文从以色列视角出发,以伊核全面协议达成为背景,围绕上述问题展开论述。

一、伊核问题提升了以色列的战略地位

2002年伊朗核问题浮出水面后,以美国为首的西方国家对伊朗采取了一轮又一轮的猛烈制裁。制裁虽然不能阻止伊朗的核开发进程,但是给伊朗的国民经济造成了极大损害,伊朗在国际社会中一直处于孤立状态。伊朗自顾不暇,支持叙利亚、真主党和哈马斯的力度受到了严重制约。借助以美国为首的国际社会的旗号,以色列处于绝对的优势战

略地位,多次公开声明要轰炸伊朗核设施^①。

中东地区的教派冲突一直是以色列大加利用的战略资产。以伊朗为首的什叶派和沙特为首的逊尼派长期处于争夺海湾地区领导地位的状态。伊朗核项目的发展进一步刺激了逊尼派阿拉伯国家之间的合作,尤其是海合会之间的合作^②。

海湾阿拉伯国家普遍认为,一旦伊朗拥有核能力,地区传统的政治力量平衡将被打破,如果美国及国际社会在伊朗核问题上不采取果断措施,伊朗迟早将拥有核武器。在此情形下,中东各国,尤其是逊尼派阿拉伯国家不可能无动于衷。阿联酋的海湾研究中心主席强调,“海湾阿拉伯国家是想表明,如果伊朗继续发展核项目,我们也将被迫开发核能力”。沙特直接告诫美国:“要么阻止伊朗,否则我们也要有(核)。”^③毋庸置疑,这样的表态都是在向美国施压,敦促美国对伊朗采取更严厉的措施。这自然严重恶化了伊朗与这些国家之间的关系,使得以色列外交回旋空间更加开阔。

针对伊朗核项目,逊尼派阿拉伯国家还和以色列进行相关合作,这些合作国家甚至包括尚未与以色列建立外交关系的沙特和巴林^④。据报道,2013年以色列的预算包含了在波斯湾的一项秘密外交任务,许多分析家认为,这是针对伊朗核项目以色列和逊尼派阿拉伯国家之间的秘密合作^⑤。

2007年以色列炸毁了叙利亚的核设施。人们注意到,轰炸之后逊尼派阿拉伯国家对此没有任何谴责,而且以色列与它们之间的关系也没有因此受到任何影响。基于国内政治,逊尼派阿拉伯国家表示它们不赞成以色列的轰炸。但是因为教派的严重对立,其实它们是欢迎且受益于这样的轰炸。以色列曾密谋武力摧毁伊朗核设施,沙特则承诺为以色列开放领空,这无疑大大提高了以色列轰炸伊朗核设施的可操作性^⑥。

以色列与已建交的阿拉伯国家之间的合作更为广泛。例如基于伊朗的威胁,以色列期望把反导系统扩展到邻国埃及和约旦^⑦。虽然这样的建议还没有实施,但是以色列与逊尼派阿拉伯国家高层就此问题的讨论,充分表明以色列和逊尼派阿拉伯国家均视伊朗为严重的威胁。

除分享情报外,以色列的军事能力还被逊尼派阿拉伯国家视作迫使美国和欧盟对伊朗施压制裁的有效途径^⑧。而逊尼派阿拉伯国家对伊朗施加的外交压力,则使以色列呼吁经济制裁伊朗的合法性大为增强,以色列由此在与伊朗的较量中就占据了道德高地。

伊核问题出现后,逊尼派阿拉伯国家普遍视伊朗拥核为危险,他们都积极支持经济制裁伊朗,向伊朗施压。尤其是埃及、约旦和沙特积极利用与美国的亲密关系,努力劝说美国强力阻止伊朗拥核。沙特甚至保持石油高产、压低价格来削弱伊朗发展核项目的经济能力^⑨。事实上,以沙特为首的海湾国家与以色列合作,在某种程度上已经形成了联手抗伊的地缘格局。以色列摩萨台前负责人明确表示,“伊核问题”打开了以色列与阿拉伯国家合作的“窗口”^⑩。以色列首相内塔尼亚胡甚至认为,伊朗核技术的发展使阿拉伯世界终将发现以色列是他们的朋友,而非敌人^⑪。2013年11月,伊核谈判各方达成了过渡

①汪舒明.大屠杀记忆、以色列战略文化与伊朗核危机.外交评论,2013,(2):131-142.

②MICHAEL K. Rising to Iran's Challenge:GCC Military Capability and U. S. Security Cooperation. The Washington Institute. <http://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/view/rising-to-irans-challenge-gcc-military-capability-and-u.-s.-security-cooperation>. Available:2013-06-08.

③唐志超.中东:核竞赛已开始?世界知识,2007,(6):41.

④TZVI BEN G. Saudi Arabia Funds Mossad Anti-Iran Operations. Israel National News. <http://www.israelnationalnews.com/News/News.aspx/161407#.U15kPPmSwuc>. Available:2012-10-28.

⑤YOSSI M. Bahrain King Boasted of Intelligence Ties with Israel. Haaretz. <http://www.haaretz.com/print-edition/news/haaretz-wikileaks-exclusive-bahrain-king-boasted-of-intelligence-ties-with-with-israel-1.354728>. Available:2011-04-08.

⑥田文林.中东乱局下沙特与伊朗的地区“新冷战”.当代世界,2015,(6):43-47.

⑦DAN W. Israel Open to Joint Missile Defence with Jordan, Egypt. Reuters. <http://www.reuters.com/article/2014/03/10/israel-missiles-idUSL6N0M72MI20140310>. Available:2014-03-10.

⑧UZI M. Sunday Times:Israel,Saudi Arabia Cooperating to Plan Possible Iran Attack. Haaretz. <http://www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/1.558512>. Available:2013-11-17.

⑨张茂荣,徐刚.近期国际油价暴跌的原因与影响.国际研究参考,2014,(12):39-43.

⑩李国富.伊朗核协议达成及其影响.当代世界,2015,(8):8-11.

⑪JONATHAN S. Quietly, Israel and the Gulf States Draw Closer Together. Middle East Forum,2013,(3):9.

协议,以色列和逊尼派阿拉伯国家都持反对态度。沙特认为,这是对盟友的背叛和抛弃,不惜以拒绝当选联合国安理会非常任理事国相威胁,以色列政府和犹太院外集团也全力向美国国会施加压力^①。

伊朗发展核能力的雄心,加剧了逊尼派阿拉伯国家紧紧依靠美国与以伊朗为首的什叶派阵营的对抗。这不仅为以色列提供了可资利用的外交空间,而且淡化了巴以问题的尖锐程度,明显改善了以色列的战略环境,使其地区战略地位随之提升。

二、伊核全面协议的签署对以色列在中东战略环境的影响

随着奥巴马政府全球战略调整,中东战略收缩,促成了伊核全面协议的达成。该协议的签署引发了以色列、逊尼派阿拉伯国家与美国的严重分歧。以色列在中东的战略环境取决于它与阿拉伯国家的关系,由于沙特的实力及其在阿拉伯世界的地位,以色列在中东的战略环境一定程度上又取决于沙特与伊朗的关系。

(一) 伊核全面协议不能消除以色列、沙特等国对伊朗拥核的担心

伊核全面协议达成后,以色列总理内塔尼亚胡当日声称,“这是一个令人震惊的历史错误”^②。同样,在沙特等逊尼派阿拉伯国家看来,伊朗仍可以利用民用核活动巩固技术能力、完善知识储备,一旦协议到期,伊朗就可能失去核约束^③。前沙特驻美大使、情报总长图尔基·本·费萨尔(Turki Bin Faisal)多次放言沙特将寻求与伊朗同等的铀浓缩能力作为回应^④。而有关沙特从巴基斯坦购买核武器的言论更是震惊世人^⑤。事实上,民用核能已经在海湾地区遍地开花,比如,土耳其、阿联酋已经开始建设民用核电站,沙特也同其他国家加强了核合作^⑥。

伊核全面协议的签署,不仅意味着国际社会承认伊朗和平利用核能的权利,而且意味着美伊关系的缓和,甚至有重新接近的可能。这不能不使逊尼派阿拉伯国家怀疑美国对海湾安全的承诺。对被盟友抛弃的担心迫使他们更加努力地追求类似于伊朗的核项目。以核自保在中小国家的安全意识中是很有市场的。这样伊朗的威胁被进一步放大了,以色列加强与逊尼派阿拉伯国家的合作也就有了现实基础。

(二) 伊核全面协议强化了伊朗的崛起势头,加剧了伊朗与沙特之间的地缘政治竞争

伊朗虽坐拥特殊战略地位,石油资源丰富,人才优势明显,但是因一直与超级大国美国为敌,战略空间大大压缩,安全环境严重恶化。伊核全面协议的签署,不仅大大提高了伊朗的国际地位,历史性地改变了伊朗长期以来被制裁和被孤立的困境,而且伊朗还获得了具体实在的巨大利益。该协议签署不久,联合国安理会通过决议取消了对伊朗的制裁。美国国会批准协议后,伊朗大约可取回被冻结的1000多亿美元的资产。而且,伊朗可以期待每年不少于200亿美元的额外石油收入^⑦。伊朗有望成为中国、欧盟、日本等地区外大国投资的热门市场。伊朗一旦恢复正常石油出口,全面融入全球化体系,便可能实现经济腾飞。

伊朗的崛起将打破中东地区现有力量的平衡,沙特等海合会国家不能不感到担心。2015年,伊核全面协议签署后,沙特警告伊朗不要把制裁放松当作在地区制造动乱的机遇和条件^⑧。对于沙特等逊尼派阿拉伯国家来说,伊朗的核雄心总是与伊朗对本地区代理人的支持盘根错节地纠缠在一起。协议所释放的资金直接使伊朗更有力量支持其代理人战争。2015年7月19日,即核协议签署几天后,哈梅

① 傅勇. 伊核谈判与美伊战略妥协前景. 现代国际关系, 2014, (12): 30-36.

② 唐继赞. 伊核协议将如何影响中东. 半月谈, 2015, (15): 87-89.

③ 王雷. 伊核全面协议对中东秩序的冲击和影响. 当代世界, 2015, (10): 46-49.

④ 田文林. 伊朗核问题全面协议评析. 国际研究参考, 2015, (8): 1-13.

⑤ 赵建明. 中东变局后沙特外交理念与范式的新变化. 西亚非洲, 2015, (2): 4-19.

⑥ 王雷. 伊核全面协议对中东秩序的冲击和影响. 当代世界, 2015, (10): 46-49.

⑦ 李绍先. 伊核全面协议的影响评估. 西亚非洲, 2015, (5).

⑧ 马晓霖. 伊核谈判: 收官热闹中的冷思考. 北京青年报, 2015-07-18(2).

内伊公开表示,伊朗将继续支持在巴勒斯坦、也门、叙利亚、伊拉克、巴林等国的地区盟友^①。伊核协议签署后,沙特与伊朗矛盾进一步激化。2016年新年伊始,沙特处死了该国知名什叶派教士奈米尔,随后沙特驻伊朗使馆遭冲击焚烧,沙特宣布与伊朗断交,巴林、苏丹追随沙特宣布断交,而阿联酋也降低了对伊朗外交级别^②。其后事件的持续发酵使国际社会普遍担忧——沙特与伊朗之间的代理人战争有可能升级为直接冲突。该事件表明,沙特动员逊尼派国家对抗伊朗的能力进一步增强,也反映了在沙特看来伊朗的威胁已经超过了以色列。

伊核全面协议的签署,使沙特感到美国对伊朗实力的上升及其势力范围的扩大几乎听之任之,而以色列也深有同感,因此双方积极加强在相关领域的合作。实际上,沙特与以色列在某种程度上已经达成战略默契。例如,为了推翻巴沙尔政权,沙特出钱出武器,以色列提供情报,并数度空袭叙境内军事和民用设施。沙特主导空袭胡塞武装,以色列除了提供情报支持,还直接派战机轰炸^③。

(三) 伊核全面协议达成后伊朗与沙特能源竞争加剧

伊朗与沙特不仅争夺地缘政治主导权,在原油市场上也是竞争对手。沙特与伊朗均为油气储量丰富的大国,但能源政策大相径庭。沙特主张“增产降价”,伊朗由于受到制裁一直主张“限产保价”。沙特凭借7500亿美元外汇和第一产油国地位,自2014年6月以来主动发起“油价战”,导致油价暴跌,沉重打击了伊朗^④。但是随着石油市场进入买方市场,伊核协议后伊朗重返市场,沙特与伊朗的能源竞争更趋激烈。伊朗石油部长早已警告市场参与者做好准备,制裁解除后伊朗将在石油市场扮演更重要的角色,拿回曾经属于自己的市场份额^⑤。伊朗的直接市场竞争对手就是沙特,市场争夺可谓刀光剑影。

总之,伊核全面协议签署后,基于对伊朗威胁上升的担忧和利益冲突,以沙特为首的逊尼派阿拉伯国家与伊朗之间的矛盾进一步加剧。由此导致以色列与逊尼派阿拉伯国家的合作基础进一步拓宽,彼此之间更易于走近。

三、以色列在美国中东战略中地位下降

以色列,这个弹丸之国,不仅在强敌环伺的阿拉伯世界中生存下来,而且一步一步发展为中东地区的超级强国,长期在美国中东战略中占有至高无上的地位。伊核问题出现后,以美及一些逊尼派阿拉伯国家联手遏制伊朗。伊核全面协议签署后,面临伊朗威胁的上升,以色列和沙特等国的合作进一步增强。但随着美国全球战略的调整,以美战略利益产生了严重分歧,以色列在美国中东的战略地位开始下降。

(一) 美国全球战略调整对以色列的影响

由于阿富汗、伊拉克战争以及2008年爆发的国际金融危机,美国主导世界的能力大幅下降,急需调整全球战略。为了更好地实施“亚太再平衡”战略,美国不得不在中东实行收缩,主导与伊朗达成核协议。以色列战略地位与以美特殊关系息息相关,以美特殊关系是建立在两国共同的战略利益基础上。美国战略东移不可避免地会对以美关系产生重大冲击。

1. 在美国反恐布局中伊朗比以色列能发挥更大的作用

“阿拉伯之春”后恐怖分子再一次活跃起来。2013年初“伊斯兰国”异军突起,震撼世界。虽然以色列在反恐战争中一直和美国保持着重要的情报合作,但是以色列无法直接参与打击“伊斯兰国”。

“阿拉伯之春”爆发后,事态的发展使美国意识到伊朗政权不会轻易垮台,对伊朗实行民主改造战略不可能成功。正在进行全球战略调整、在中东寻求脱身的美国遏制伊朗已力不从心。“伊斯兰国”的兴起反而使伊朗成为可以大加利用的反恐力量。

① ALI M. Saudi-Iranian Understanding Key to Nuclear Deal's Success. Al-Monitor, 2015-07-24.

② 中东新忧:沙特与伊朗断交. 光明日报, 2016-01-05(2).

③ 外媒. 以色列首次参与阿拉伯军事行动空袭也门. 环球时报, 2015-03-29(3).

④ MICHAEL S. Who Is Behind the Oil War and How Low Will the Price of Crude Go in 2015. Global Research, 2015-01-02.

⑤ ANTHONY D. Hashem K. Iran Plans “Any Cost” Oil Output Rise to Defend Market Share. Bloomberg Business. <http://www.bloomberg.com/news/articles/2015-08-23/iran-favors-holding-emergency-opec-meeting-zanganeh>. Available: 2015-08-23.

“阿拉伯之春”爆发后,中东战略格局的变化使美国伊朗双方发现,他们之间的利益交汇点正在超过矛盾^①。伊拉克战争后,伊朗一直致力于打造一个从阿富汗到黎巴嫩的什叶派的“新月地带”,叙利亚是“新月地带”上的关键一环。但是,叙内战爆发后,巴沙尔政权岌岌可危,不仅在叙利亚而且在伊拉克伊朗的势力影响也遭到了“伊斯兰国”的严重挑战。美国学者莱弗里特(Flynt Leverett)等在其题为《审视现实:美国需要伊朗》一文中写道,美国发展与伊朗的积极关系“不仅仅是为对抗如‘伊斯兰国’这样的共同敌人,也是为了促进真正的地区安全”^②。

2. 随着战略东移,在伊核问题上以美国国家利益产生严重分歧,以色列和沙特对美国中东政策开始产生掣肘作用

美国的全球战略中心转向亚太,急于从中东抽身,伊核问题不再是美国关注的中心。页岩气革命后,美国依赖中东石油供应的状况已经完全改变,美国控制中东(无论是能源问题还是地缘战略)的代价日益昂贵。

“阿拉伯之春”后,中东地区乱象丛生。美国最大的恐惧已经不是来自伊朗的挑战,而是逊尼派极端武装。沙特在国外支持极端组织,在海合会日益坐大,拒绝就任安理会非常任理事国以及“奈米尔事件”对打击“伊斯兰国”的负面影响,都不符合美国的国家利益,美国需要伊朗对其形成某种制约。

美国在伊拉克、阿富汗两场战争深陷泥潭后,没有信心再对伊朗进行军事打击,即便是摧毁伊朗核设施的后果,美国亦不堪承受。然而以色列仍然坚持军事打击伊朗摧毁核设施,美以在伊核问题上由此产生了严重的分歧。2013年11月美国与伊朗达成初步核协议后,以色列朝野同声谴责^③;2015年7月美伊达成全面协议后,以色列更是一片咒骂之声。

改变中东政治格局、稳定中东是美国战略东移、聚焦亚太的前提。美国意识到,如果只依靠以色列和沙特,继续与伊朗为敌,不仅无法解决“伊斯兰国”、叙利亚、也门和阿以冲突,反而将使美国中东战略受制于以色列和沙特,影响东移战略。

3. 节约资源、构建均势体系,以最低的代价主导中东

在以打击恐怖主义作为美国战略中心的时期,伊朗是邪恶轴心,沙特虽是盟友,但与恐怖主义有着种种牵连,“9.11”事件的多名主角就来自沙特。因此,以色列是美国在中东的主要依靠力量,在美国反恐战略中占有极其重要的地位。随着中东乱局的出现,在打击恐怖主义斗争中,美国 and 伊朗的共同利益增多起来。伊朗此时已经接近“核门槛”,面对要么战争、要么接受核武装的伊朗,美国已没有更多的选择,在美国中东战略收缩的背景下奥巴马政府顺理成章地主导与伊朗达成了全面核协议。为应付来自亚洲的挑战,节约资源,以最低的代价继续维持美国在中东的主导地位,实行均势战略是不二的选择;通过伊朗、沙特、以色列竞相争夺领导权相互制衡,美国由原来的直接介入转向幕后领导,重塑美国主导中东地区的新格局。因此,在奥巴马政府的全球新布局中,以色列的战略地位明显下降。

(二) 犹太院外集团不能阻止以色列在美国中东战略地位的下降

众所周知,以美形成特殊关系,除以色列本身对美国的战略价值外,美国犹太院外集团也在国内扮演着重要的角色,成为影响美国中东政策的重要因素。那么,在美国全球战略调整、伊核全面协议达成的背景下,犹太院外集团的游说活动能阻止以美关系的淡化、以色列在美国中东战略地位的下降吗?

的确,犹太院外集团财力雄厚,其游说活动对美国的政治精英、普通民众都有着重要影响,但它并不是以美关系发展的基石,更不是以美特殊关系的保证。

以色列在建国之初,无论是在美国的中东战略中,还是在苏联的战略布局里,都处于明显的边缘地

① 华黎明. 伊朗核问题与中国中东外交. 阿拉伯世界研究, 2014, 11(6): 10.

② FLYNT L, HILLARY M L. Reality Check: America Needs Iran. The National Interest, 2015. <http://www.nationalinterest.org/feature/reality-check-america-needs-iran-12561>. Available: 2015-04-14.

③ 伊朗签署核协议 美国欢迎以色列反对. 中国日报, 2013-11-25(3).

位^①。杜鲁门和艾森豪威尔都设定了拉拢庞大的阿拉伯世界对抗苏联的战略,虽然以色列对美国频频示好,但并未获得美国的青睐。直到第二次中东战争结束之后,美国才开始特别重视以色列,此后它在美国中东战略中的地位和作用日趋上升^②。以色列在第三次中东战争中不仅充分展示了其强大的军事实力,避免了美国直接军事干预的尴尬,而且大大提升了其在中东的战略地位^③。美国由此充分认识到以色列的军事力量、民主、反共和自我拯救能力是难得的战略资产,以美特殊关系才渐趋形成。

里根,这位被称为“最亲以的总统”,在执政时期正式确立了以美战略合作关系,但是当他将先进武器售予沙特时,以色列院外集团却无能为力。由此证明,“以色列院外集团控制美国”的说法不攻自破。美国各类犹太组织不仅不存在严格的隶属关系,而且它们相互之间也存在着竞争。例如以色列政策论坛(Israel Policy Forum,简称IPF)、“J街”(J Street)等犹太组织就反对针对伊朗民众的制裁,主张改变美国对伊朗以制裁为主的遏制政策^④。当然反对制裁不是主流的声音,但是在伊核全面协议达成后,这些犹太组织会更加支持奥巴马政府接触伊朗的外交努力。美国各界早已认识到,以巴冲突未能解决将有损美国的利益。格伦·凯斯勒(Glenn Kessler)发表的《美以争端凸显美国影响力的局限,盟友关系正在改变》一文,引用美国中央司令部戴维·H·彼得雷乌斯(David H. Petraeus)的话:“以巴冲突激起反美情绪是由于人们认为美国在偏袒以色列。”^⑤自从2006年米尔斯海姆和斯蒂芬教授发表《以色列游说集团和美国对外政策》一文,就引起了美国人的思考^⑥。随着伊拉克战争的负面效应日渐显现,美国人开始反思以色列及犹太院外集团的推手作用。

为了阻止美伊关系的缓和,美国以色列公共事务委员会通过各种方式游说国会议员,还为此成立了专门的“伊朗无核化公民团”。但犹太院外集团的游说活动未能见效,未能阻止国会通过伊核全面协议。

国家利益是国家战略的出发点,以美在彼此战略格局中的地位是双边关系特殊性的根源。无论是在历史上还是现在,以美特殊关系都是建立在以色列对美国具有重大战略价值的基础上的。只有当以色列和美国的国家利益并行不悖时,犹太院外集团才能充分发挥作用,且发挥的只能是推波助澜的作用。随着美国全球战略调整、中东战略收缩,在伊核问题上以美国国家利益产生重大分歧,以色列甚至已对美国中东战略形成某种掣肘作用。在此背景下,犹太院外集团就无法阻挡以美关系的淡化和以色列在美国中东战略中地位的下降。

四、以色列加强与中、俄合作进行对冲

伊核全面协议签署后,伊朗地位的上升、以色列在美国中东战略中的地位下降对以色列构成了战略压力。基于对伊朗威胁上升的担忧和对美国政策的怀疑,以色列强化了与以沙特为首的逊尼派阿拉伯国家的合作。这虽然在一定程度上可以缓解以色列的担忧,但过去大屠杀的历史记忆、流离失所的经历、长期强敌环伺的地理环境均强化了以色列人的不安全感,催生出以色列人一种根深蒂固的观念,即凡事必须从“最坏的情况出发”考虑问题。

伊核全面协议不仅没有消除以色列对伊朗拥核的焦虑,而且加重了其对真主党、哈马斯的担忧。不安全感增强的以色列对伊朗、真主党、哈马斯会更加强硬,而巴以矛盾、叙利亚和黎巴嫩与以色列的领土纠纷等难题不仅依旧难以解决甚至有恶化的可能。中东局势愈发扑朔迷离、错综复杂。伊核全面协议后奥巴马政府与伊朗的频繁互动,更让以色列产生了被美国抛弃的感觉。美国在中东实行战略收缩,为俄、中、欧盟等留下了博弈的空间,也为以色列提供了进行战略对冲的平台。

①李洁宇.论以美特殊关系的根源.外交学院博士学位论文,2010:149.

②白玉广.美国对以色列的政策及美以关系的发展(1948—1958).世界历史,2000,(2):1.

③MOSHE D. Story of My Life. London: Weidenfeld & Nicolson, 1976:379-380.

④LARA F. APN Tells Congress: Now Is Not the Time for New Iran Sanctions Legislation. The American Peace Now Website, May 1, 2009. <http://peacenow.org/entries/wp175>. Available: 2009-05-01; LARA F. Why APN Opposes IRPSA and How IRPSA Could Be Fixed. http://peacenow.org/entries/why_apn_opposes_irpsa. Available: 2009-12-07.

⑤格伦·凯斯勒(Glenn K),郭文松.美以争端凸显美国影响力的局限,盟友关系正在改变.英文文摘,2010,(5):17-20.

⑥JOHN J M, Stephen W. The Israel Lobby and U. S. Foreign Policy. Middle East Policy, 2006, 13(3): 29-87.

美伊关系缓和以来,以色列开始靠近欧盟、俄罗斯等域外大国。俄罗斯在叙利亚加大军事存在前夕,俄以高层频频接触,似有默契^①。在叙利亚空袭期间俄战机曾飞临以控戈兰高地,以色列态度友善^②。以色列《耶路撒冷邮报》称,“当美国竭力避免卷入中东乱局时,俄罗斯正在着力于填补每一个空隙”。乌克兰危机以来,俄美对抗加剧。叙利亚空袭中大国争相进入中东,如果以色列对俄政策倾斜,俄在中东影响力势必进一步上升。

在对华关系上,以色列也有可操作的对冲空间。中以经贸关系互补性极强,长期以来美国是中以关系发展的障碍因素。美国禁止以色列对华出售高尖端武器及技术,甚至连军民两用技术都严加控制。2000年4月以色列单方面取消向中国出售预警机系统合同,2004年12月以色列毁约中以“哈比”无人机技术升级交易,世人皆知是迫于美国的压力^③。如果美伊进一步接近,以色列不排除私下放松对华武器出口管制以进行对冲的可能。

综上所述,在奥巴马政府战略东移的背景下,美国希望从中东泥潭抽身,主导了伊核全面协议的达成。此举不仅遭到了逊尼派阿拉伯国家的反对,更使美以关系发生了重要变化,以色列在美国中东战略中的地位开始下降。协议签署后,以沙特为首的逊尼派阿拉伯国家强化了与伊朗的竞争;与之相伴的是面对共同威胁,以色列强化了与逊尼派阿拉伯国家的合作,甚至可能利用俄、中等国对美进行战略对冲,维系多年的中东地缘政治可能发生新的变化。

Strategic Position of Israel in the Middle East after Reaching the Joint Comprehensive Plan of Action

YAN Shuangwu & WU Xiangrong (Wuhan University)

Abstract: The occurrence of Iran nuclear issue caused strong uneasiness of the United States, Israel and some Sunni Arabia countries. This led to some kind of unprecedented corporation among them. This improved Israel's strategic environment and its position in the Middle East greatly. Signing of the Joint Comprehensive Plan of Action(JCPOA) aroused divergence between Israel, some Sunni Arabia countries and the United States. Israel will not only strengthen cooperation with some Sunni Arabia countries, but also hedge it by strengthening cooperation with Russia and China based on worrying about rising of Iran, which will influence geopolitical pattern of the Middle East.

Key words: Israel; Joint Comprehensive Plan of Action(JCPOA); Jewish lobby; Arabia Countries; the Middle East; relations between Israel & USA

●收稿日期:2016-03-21

●作者地址:严双伍,武汉大学政治与公共管理学院,国家领土主权与海洋权益协同创新中心;湖北 武汉 430072。
吴向荣,武汉大学政治与公共管理学院;湖北 武汉 430072。

●基金项目:教育部哲学社会科学研究重大攻关项目(11ZD046)

●责任编辑:桂 莉

①以色列总理. 俄以两国将加强协作调解叙利亚问题. 环球时报, 2015-12-01(4).

②以防长. 一架俄战机误入以色列领空后安全飞回叙境内. 环球时报, 2015-11-30(2).

③YITZHAK S. The US Factor in Israel's Military Relations with China. China Brief, 2005, 5(12): 7-9.