

壮大县域经济, 建设社会主义新农村

特约专家 张秀生

古语云:“郡县治,天下安”;“国家之强,在于州县”。作为宏观经济和微观经济、城市经济与农村经济的结合部,县域经济在国家宏观调控、社会经济发展中的承上启下、沟通城乡、总揽农村的战略地位日益突出,是“五个统筹”的最直接操作平台,是推进社会主义新农村建设的关键,是贯彻科学发展观和构建社会主义和谐社会的重要基础。截至 2005 年,我国共有县级行政区划单位 2862 个,全国县域内陆地国土面积 874 万多平方公里,占全国陆地国土面积的 94%;县域内人口总数达 9.18 亿,占全国总人口的 70.24%,实现地区生产总值达 8.81 万亿元,占全国 GDP 的 48.10%。由此可见,县域经济在我国国民经济中的重要地位,县域经济已经成为我国经济增长的重要推动力。

20 世纪 90 年代以来,我国广大农村积重难返的人口、社会、经济与资源环境之间的矛盾,已经成为摆在我们面前的一项严峻挑战,因而党中央提出了“生产发展,生活宽裕,乡风文明,村容整洁,管理民主”这一社会主义新农村建设的总体要求,它不仅是解决目前“三农”工作存在的突出矛盾和问题的迫切需要,更是依靠现代农业发展来实现农村全面小康社会的必然选择,其根本着力点在于“生产发展”,从而实现农民收入增长这一核心目标。从区域来看,“生产发展”主要就是发展和壮大县域经济,因为我国 80%以上的农村人口和 90%以上的农村是分布在县域,县域经济还是一个以农业和农村经济为主体的经济,农业及农副产品加工业依然占据着我国县域产业的主导地位,因而可以说,我国县域经济依然是一个农村经济的基本单元。这就决定了社会主义新农村建设的重点主要在县域,通过发展和壮大县域经济,农村生产力水平才能提高,农村社会经济才能得到发展,农民收入增长才有稳定的基础,社会主义新农村建设才有物质基础和支撑,社会主义新农村建设才能扎实地向前推进。目前,已经出现社会主义新农村雏形的地区,如浙江、江苏、广东等地,都是我国县域经济较为发达的地区,所以说,县域经济的发展壮大对于社会主义新农村建设而言至关重要。

另一方面,社会主义新农村建设的不断推进,也为县域经济的发展与壮大提供了一个历史性机遇,它已经成为助推县域经济壮大的强大动力。根据 2006 年和 2007 年中央一号文件精神,推进社会主义新农村建设,就要坚持“多予少取放活”的方针,重点在“多予”上下功夫,需要在人力、物力、财力、科技、教育等方面给予农业和农村尽可能多的投入,大力建设现代农业,积极调整农业结构,加强农村基础设施建设,加快农村社会事业发展,促进农民持续增收,而这些政策的一个重要落脚点就是要兴县富民,发展壮大县域经济。同时,随着新农村建设步伐的加快,农村公共服务、基础设施的完善以及新农村建设工程的陆续上马,农村市场必将充满生机和活力,这将极大地改善县域投资环境,更加有利于县域经济的发展。

综上所述,发展壮大县域经济与推进社会主义新农村建设,二者相互联系、相互促进。在新的历史时期,要全面落实科学发展观,充分认识发展壮大县域经济对社会主义新农村建设的重要性,把发展县域经济作为推进社会主义新农村建设的重要支撑,以全面建设现代农业为基础,以工业化为主导,以民营经济为主体,以城镇化为依托,努力构建我国县域经济发展的新格局。