

发展县域经济的经济思想思考

游士兵, 隆 刚

(武汉大学 经济与管理学院, 湖北 武汉 430072)

[作者简介] 游士兵(1964-), 男, 湖北天门人, 武汉大学经济与管理学院副教授, 经济学博士, 主要从事国民经济学、统计学研究; 隆 刚(1981-), 男, 湖北天门人, 武汉大学经济与管理学院博士生, 主要从事经济思想史研究。

[摘 要] 县域经济的发展直接关系到我国建设社会主义新农村战略经济思想是否能够得以顺利实施, 对其进行深度的经济思想思考有着现实的指导意义和理论研究价值。县域经济是建设社会主义新农村的重要载体, 是确保我国国民经济平稳较快增长的支撑平台。加快农业产业结构调整, 促进县域经济发展是我国必然的经济思想选择。县域经济的基础是农业和农村经济, 重农经济思想应作为发展县域经济的重要思想。只有农业和农村经济有了大发展, 县域经济才会繁荣起来。

[关键词] 县域经济; 产业结构; 重农思想; 经济思想物化

[中图分类号] F207 [文献标识码] A [文章编号] 1672-7320(2007)04-0476-05

党的十六届五中全会提出:“建设社会主义新农村是我国社会主义现代化进程中的重大历史任务。”这是中国政府在深刻分析当前国际国内形势, 全面把握我国经济社会发展阶段性特征基础上, 从党和国家事业发展的全局出发作出的重大决策, 是我国高度重视“三农”问题一贯战略经济思想的继承和发展, 是统筹城乡经济社会发展战略思想的进一步深化。县域经济是建设社会主义新农村的重要载体, 是确保我国国民经济平稳较快增长的重要支撑平台。发展县域经济是个系统工程, 有着极其丰富的经济思想范畴。本文将从几个主要方面对发展县域经济的经济思想进行探索。

一、产业结构调整思想是县域经济发展的经济思想重要组成部分

加快农业产业结构调整, 促进县域经济发展是我国必然的经济思想选择。农业和农村经济结构的战略性调整, 应作为解决我国农业劳动生产率低、产业化水平低、经济效益差、农产品国际竞争力弱的一项重要举措。农业和农村经济结构调整与县域经济发展有极强的相关性, 在部署上应该统筹兼顾, 全面安排。县域经济的健康持续发展, 必须以本地区的区位优势为依托, 通过主导产业、传统产业、优势产业的选择与培育发展, 使之产生辐射和聚集效应, 形成产业群, 并以此带动相关产业的发展, 繁荣县域经济。在安排农业结构调整和发展县域经济时, 县域农产品加工业和营销业应围绕结构调整来布局, 农业结构调整的方向和进度也应充分考虑县域经济的现状, 使农业结构调整和县域经济发展协调起来。

(一) 农业结构调整对县域经济发展的影响

1. 农业结构调整给县域经济的发展提出了新课题

农业结构调整是根据各地区的自然条件、气候条件、生产习惯、市场状况、技术条件等要素综合考虑

后,为充分发挥本地区农产品生产的区位优势所做出的战略性选择,是从全局角度对农业生产的一次重新布局。农业是县域经济的重要组成部分,农业结构调整必然会对县域经济发展产生影响。第一,结构调整会使一些地区的农业生产项目发生变化。农业结构调整以后,农业生产对劳动力的需求结构会发生变化,势必引起农业劳动力的重新分配,劳动力将从农业劳动力大军中分离出来,从事其他产业。县域经济的发展必须考虑这部分剩余劳动力的就业问题,否则,农业结构调整工作就很难顺利完成。第二,新的农业生产项目对生产资料有新的需求。农业结构调整后,势必引起本县农用生产资料市场的变化。为此,应及早做出部署安排,适时满足农业生产结构变化后的新要求。第三,县域经济中那些主要围绕本县农产品的加工、运输、销售的行业,在农业结构调整后,也必须做到及时调整,以适应新的农业生产结构,形成新的产业链体系。第四,农业结构调整后所形成的地区农业,主要是以发展特色农业、绿色农业、高效农业、生态农业为主来进行布局的。无论何种农产品生产都需要有良好的气候条件、土壤条件、水资源环境作为必要前提。所以,县域经济的产业布局必须以保护这些农业生产的自然条件为出发点,尽量不发展对农业生产环境造成污染的企业。

2. 农业结构调整需要县域经济发展的支持

县域经济的发展水平直接影响着农业结构调整的进程和成效。第一,农业结构调整,需要县域经济发展提供财力支持。由传统的粮食种植向其他生产领域转移需要较大的投资,而且农业生产周期长,受自然条件的影响大,农业结构调整存在一定的风险。靠农业自身的积累是不能满足结构调整对资金的需要,县域经济应通过非农业的发展积累资金,吸引外地资金流入,对农业结构调整提供财力支持。第二,农业结构调整需要县域经济发展提供市场支持。农业结构调整的进度和成败,关键在于农民参与的程度和积极性的高低,而农民的参与程度主要取决于结构调整的结果是否能增加农民收入。要使结构调整工作切实而且尽快见到成效,县域经济的发展就应该为农业结构调整创造市场支撑。一是农用生产资料的供应市场,要满足农业结构调整的需要,保证质量好、价格廉、货源有保证,有利于降低农业生产成本。二是农产品销售市场要畅通,真正解决农产品卖难问题,使农民在结构调整中确实能得到实惠。第三,农业结构调整需要县域经济发展提供技术支持。农业结构调整要求农民改变传统的生产习惯,采用新的农业生产技术。县域经济的布局是否能为农业生产解决生产技术难题,是影响农业结构调整进度和成效的又一重大因素。第四,农业结构调整后,要解决农村剩余劳动力的出路问题。县域经济的发展应尽可能多地吸纳农村剩余劳动力。同时,还要尽一切努力促使劳动力合理有序地向其他地区流动,解决剩余劳动力的就业问题,并切实维护好外出劳动力的合法权益。第五,农业结构调整初期,农业生产收入减少,投入增加,需要财政给予减免税优惠政策和必要的补贴予以扶持。

(二) 县域经济应以农业结构调整为契机,适时调整布局,实现县域经济一体化,促进县域经济与国内外大市场的融合,使县域经济走上可持续发展之路

1. 调整农业结构,促使县域经济走可持续发展之路

农业结构调整必须突出县域农业生产的比较优势,按照宜林则林、宜养则养、宜种则种的原则,布局县域农业生产项目,避免新的农业生产“同构”现象的产生。在农业生产结构调整过程中,各县情况不同,应有不同的调整策略。在调整结构时,必须充分考虑各种条件,在综合平衡基础上,正确地选择调整方向,以尽量降低结构调整风险。农业结构调整还必须与生态环境保护结合起来,农产品的生产,特别是优质特色农产品的生产,离不开良好生态环境的支持,保持物种的多样性是农业生产良性发展的重要条件。通过农业结构调整使农业生产走上生态农业、绿色农业、效益农业、现代农业之路。

2. 以建立现代农业为主线,用现代科学技术装备农业,用市场理念经营农业,提高农业生产效率和经济效益

农业的根本出路在于现代化,建设现代农业,从根本上是把农业劳动力从繁重的体力劳动中解放出来,提高农业劳动生产率和农业的投入产出率,增加农业生产的效益,增加农民收入。为提高农业生产现代化水平,除国家增加农业科技投入外,县域经济也要为装备现代农业做出贡献。为此,县域经济应

根据农业生产结构调整的要求,安排发展为建设现代农业服务的相关行业,不断改善农业生产条件,提高农产品市场竞争力。

3. 围绕农业结构调整,逐步建成独具特色的县域经济结构

根据我国国情,县域经济布局应考虑以发展劳动密集型产业为主,以尽可能多地就地吸纳安排农业剩余劳动力;应重视县域经济结构与全国大市场的衔接问题,避免建成封闭体系;应安排好县域经济内部结构的协调,克服城乡脱节的二元县域经济结构,结合农业结构调整,逐步建成独具特色的县域经济结构。(1)有特色农产品优势的地区,以特色农产品为主导,构建县域经济产业结构。(2)具有优质林果业生产优势的县,可以围绕优质林果产品生产,完善县域经济结构。发展林果业专用生产资料生产、技术服务体系和市场服务体系。(3)具有旅游资源和矿产资源优势的县,在合理开发利用和保护这些资源的前提下,可以形成游客、客商提供优质服务环境的产业链条,既增加劳动力就业,又可带动县域餐桌农业、工艺品加工业的发展。(4)利用地理优势,以发展商业、工业为主,带动其他产业的发展。交通区位优势处于优势的县,可以建成商品集散地,以商业带动物流、服务等第三产业和餐桌农业、绿色农业的发展。处于大城市边缘、大城市积聚区和新兴工业发达区的县域,可以用发展工业带动其他产业发展,改造传统农业,实现农业现代化。(5)具有特种经济作物生产优势的县,在发展巩固特种经济作物生产的同时,可以围绕本地特种经济作物建成产业链条,促进县域经济发展壮大。(6)重视发展以农作物副产品(农作物秸秆等)和养殖业副产品(动物皮毛等)为加工对象的相关产业,实现农业生产副产品的综合利用。

二、“重农经济思想”仍应作为发展县域经济的重要思想

县域经济是一种区域经济、块状经济,是以县域为单位进行资源配置的经济。县域具有农村范围大、农民数量多、以农业获得收入维持民生的特点。县域经济的基础是农业和农村经济,只要农业和农村经济有了大发展,县域经济才会繁荣起来。因此,“重农经济思想”仍应作为发展县域经济的重要思想,而建设现代农业是这一经济思想的根本途径。现代农业是继传统农业之后的又一个农业发展新阶段,是以现代工业和科学技术为基础,重视加强农业基础设施建设,根据国内外市场需求,建立起采用现代科学技术、运用现代工业装备、推行现代管理理念和方法的农业综合体系。它具有如下特征:

1. 内涵丰富。现代农业的内涵为:产前领域,包括农业机械、化肥、水利、农药、地膜等;产中领域,包括种植业(含种子产业)、林业、畜牧业(含饲料生产)和水产业;产后领域,包括农产品产后加工、储藏、运输、营销及进出口贸易技术等。可见,在现代农业发展阶段,三次产业的界线已经趋于模糊。

2. 技术密集。传统农业主要依赖物质和人力资源的投入,而现代农业则日益依赖于新技术投入,新技术是现代农业的先导和发展动力。

3. 形式多样。相对于传统农业,现代农业正在向观赏、休闲、美化等方向扩延,假日农业、休闲农业、观光农业、旅游农业等新型农业形态也迅速发展成为与产品生产农业并驾齐驱的重要产业。传统农业的主要功能是提供农产品,而现代农业的功能是多样的。

4. 以市场为导向。与传统农业自给自足相对封闭的特点相比,现代农业是农民的大部分经济活动被纳入市场体系,是为了满足市场需求而生产。从发达国家的情况看,现代农业的发展,都是在市场的拉动或挤压下自发产生的,政府并无过多干预。

5. 重视生态环保。现代农业也是一种生态农业,是资源节约和可持续发展的绿色产业,担负着维护与改善人类生活质量和生存环境的使命。在土、水、气、生物多样性和食物安全等资源和环境方面均有严格的环境标准,现代农业的发展必须遵循这些标准。

6. 组织化的农业。传统农业是以农户为基本单元的一种小生产。而在现代农业中,农户广泛地参与到专业化生产和社会化分工中,要建立各种专业化合作组织,实行贸工农一体化经营。

为了真正将这一经济思想落到实处,我们应把握以下几点:

第一,加强农业基础设施建设。促进农业基础设施的现代化和可持续化,是建设现代农业的一项重要内容。由于农业基础设施建设投入高而投资回报率较低,它的利用具有公共性。因此,各级政府应当是农业基础设施建设的主导力量。在发展目标上,应围绕提高农业装备水平、优化农业发展环境、改善群众生活质量,构建城乡统一的基础设施网络。在建设内容上,治水、改土、造林、修路、办电、建园协同推进,山水田林路综合治理。在投入机制上,政府直接投入的重点应是社会共享型基础设施,还要着眼于促进民间资金向民营资本转变,通过政府投入的导向作用,逐步形成多渠道、多形式的多元化投入格局。

第二,推进体制机制创新。完善的市场机制,是发展现代农业的组织和制度前提。一是农业经营体制的创新。从实践看,农业生产化经营是经营体制创新的有效形式。二是农业管理体制的创新。改革创新的方向是对农业产前、产中和产后管理部门实施组织变革,构建服务于产销一体化经营的管理体制。三是农产品流通体制的创新。要加快农产品的市场化进程,深化国有流通企业改革,消除行业间、地区间的市场封锁和行政壁垒,延伸“绿色通道”,逐步建立统一开放、竞争有序的市场体系。

第三,加强对农业的支持保护。政府对农业实施适度的支持保护,既是世界各国的普遍做法,也是我国各地区农业参与世界竞争的现实需要。政府应制定和实施科学、合理、适当倾斜的农业政策。要不断提高财政预算内资金投入农业的比重,加大对农业的投入力度。要改革补贴方式,使农民真正得到实惠。要强化农产品生产经营预警机制,针对农产品生产周期长、信息传递慢、受自然和市场双重影响的特点,提前采取缓冲制衡措施,减少农民的生产经营风险。

第四,构建完善的服务体系。一是强化科技服务。重点要以龙头企业为依托,围绕农产品的综合利用技术与设备的研究开发,加强重大技术攻关,有计划地建立一批高效益、标准化的区域性科技示范园区或基地。继续发挥科研单位和乡镇农技推广机构的作用,引导、鼓励龙头企业和民间科研机构、专业技术协会等社会组织参与技术推广。二是完善市场服务。要加快构建多层次、多类型、多功能的农产品市场体系。规范市场行为,逐步形成统一、规范、有序的市场环境。建好农产品和农业要素市场信息网,做好农产品信息特别是中长期市场信息的分析,及时、准确为生产经营者提供服务。三是加强金融服务。建立以政策性金融和合作金融为主导、商业性金融为辅助的农业金融体系,加强对农业项目、扶贫项目以及龙头企业、营销大户的资金支持,努力提高促进农业发展的金融服务水平。

三、经济思想“物化”理念应作为发展县域经济的重要评价依据

发展县域经济有着指导实践的一系列经济思想,这些经济思想相应的有一系列经济政策,对这些经济思想的评价和测度关键在于发展县域经济的经济思想“物化”表现。我们认为,任何经济思想都有其“物化”表现的,无论是超前的经济思想,还是滞后的经济思想,无论是务实的经济思想,还是虚幻的经济思想,其结果或者表现将以物化的形式表现出来,当然也就会有物化指标体系的存在,而这正是对其进行评价和测度的基础。因此,经济思想“物化”理念应作为发展县域经济的重要评价依据。

第一,对县域经济发展的评价,无论是定性评价还是定量评价,都是对县域经济发展状态的描述,对这些状态的物化表现的评价结果要最终达到人们对实现县域经济发展有一个统一的认识或感知,从而达到对发展县域经济真正意义上的实际指导作用。

第二,我国县域经济发展极为不平衡,一系列县域经济发展的经济思想在各地的实践渗透的物化表现必然会有很大的差异,那么我们在对县域经济的经济思想“物化”表现进行分析和测度时,就必须考虑其标准、前提、假设及差异化分析等。这应作为我们在制定我国县域经济发展经济政策时的重要原则。

第三,发展县域经济的经济思想“物化”表现是多方面的,如县域经济发展、县域社会发展、县域自然发展、县域文化发展等等,我们在研究其物化表现的时候,要把握两个基本原则,一是物化指标全面原

则,即必须将发展县域经济思想的各种“物化”表现全面系统地进行描述,以对县域经济的发展有一个全面的分析;二是物化指标涵盖原则,即经济思想“物化”表现因素复杂多样,因素之间有的关系密切,有的独立而重要,因此,对于那些能够反映相同或者相近的物化表现信息的因素可以择其之一即可,而对于那些独立且重要的物化表现信息因素应于保留。至于县域经济的经济思想“物化”表现指标体系如何建立,与其类似的研究成果太多,本文就不再赘述。

[参 考 文 献]

- [1] 戴双兴. 特色农业与县域经济的发展[J]. 价格月刊, 2003, (9).
- [2] 黄占国. 县域经济发展与农业结构调整的理性思考[J]. 农村经济, 2004, (5).
- [3] 裴彦彰. 发展壮大县域经济, 全面推进新农村建设[N]. 辽宁日报, 2006-01-10.
- [4] 周金堂. 把发展县域经济与建设新农村结合起来[N]. 经济日报, 2006-08-15.
- [5] 秦少清. 推进农业产业化, 发展县域经济[N]. 经济日报, 2006-12-13.
- [6] 郭翔宇. 农业经营管理学[M]. 北京: 中国农业出版社, 2006.
- [7] 金 雁, 卞 悟. 农村公社、改革与革命[M]. 北京: 中央编译出版社, 1996.
- [8] 马 涛. 经济思想史教程[M]. 上海: 复旦大学出版社, 2002.
- [9] 张尧庭. 定性资料的统计分析[M]. 南宁: 广西师范大学出版社, 1991.

(责任编辑 邹惠卿)

Reflection on Economy Thoughts of Developing County Economy

YOU Shibing, LONG Gang

(School of Economics & Management, Wuhan University, Wuhan 430072, Hubei, China)

Biographies: YOU Shibing (1964-), male, Associate professor, School of Economics & management, Wuhan University, majoring in national economics and statistics; LONG Gang (1981-), male, Doctoral candidate, School of Economics & management, Wuhan University, majoring in history of economic thought.

Abstract: The development of region economy affects directly whether the economy thoughts of the strategy of the construction of New Country of Socialism can be implemented smoothly. It has value of realistic instruction and theoretical researchment to make deep reflection of economic thoughts about this. The region economy is an important carrier of the construction of New Country of Socialism, and is the support platform of guaranteeing a steady and rapid growth in the national economy. It is a necessary choice of economy thoughts to accelerate the industry struture adjustment of agriculture and promote the development of region economy. Agriculture and rural economy is the base of region economy. And the economy thoughts of physiocracy is an important thought to the develop region economy. Only given a great development of agriculture and rural economy, the region economy can go to prosperity.

Key words: county economy; industry structure; thoughts of physiocracy; quantification of economy thoughts