

县域经济发展与中部地区崛起

王 军 民

(武汉大学 经济与管理学院, 湖北 武汉 430072)

[作者简介] 王军民(1974-), 男, 湖北京山人, 武汉大学经济与管理学院博士生, 主要从事区域经济、农村经济等研究。

[摘 要] 县域经济作为国家宏观经济和微观经济、城市经济与农村经济的结合部, 承上启下。加快中部地区县域经济的发展, 是促进中部地区崛起、构建和谐社会和建设社会主义新农村的必由之路。目前, 中部地区县域经济虽然取得了一定的成就, 但也存在诸多不足, 应该扬长避短, 以壮大中部县域经济, 促进中部地区崛起。

[关键词] 县域经济; 中部崛起; 现状; 对策

[中图分类号] F207 [文献标识码] A [文章编号] 1672-7320(2007)04-0487-05

“郡县治, 天下安”。县域经济作为经济社会结构中比较完善、相对独立的基本单元, 承上启下, 连接城乡, 是“五个统筹”的最直接操作平台, 是推进社会主义新农村建设的关键, 是贯彻科学发展观和构建社会主义和谐社会的重要基础。因此, 自党的十六大第一次提出“壮大县域经济”以来, 中部 6 省纷纷把壮大县域经济作为促进中部地区崛起、构建和谐中部和建设社会主义新农村的必由之路。

一、壮大县域经济对中部地区崛起的重要意义

(一) 县域经济的壮大是促进中部地区崛起的基石。从中部地区内部看, 中部崛起的支点有两个: 一个是“柱石”——城市和城市群, 另一个是“基石”——县域经济。县域经济是一个多层次的复合概念。从人口和地域角度看, 2005 年, 中部 6 省县域人口占全区总人口的 80% 以上, 县域国土面积占 90% 以上, 县域是中部社会经济发展的主体; 从产业分类角度看, 县域经济包含农业、工业和服务业; 从所有制角度看, 不仅包含个体、私营经济形式, 也有集体所有制和国家所有制形式, 中部一半以上的 GDP 都是由县域经济贡献的(见表 1)。可以说, 县域经济已成为拉动中部地区经济增长的主要动力。

(二) 壮大县域经济是中部地区推进社会主义新农村建设的必然要求。县域经济是以县城为中心、以小城镇为纽带、以广大农村为腹地的区域经济, 从总体上说, 县域经济还是以农业和农村经济为主体的经济, 我国 80% 以上的农村人口和 90% 以上的农村分布在县域, 农业及农副产品加工业占据县域产业的主导地位, 因而可以说县域经济依然是一个农村经济的基本单元。这就决定了社会主义新农村建设的重点主要在县域。从经济发展的实践来看, 东部新农村建设之所以处于全国前列, 一个关键因素就在于东部县域经济发展较好。可以说, 没有县域经济的发展, 就不可能有农村经济的发展, 新农村建设也就失去了物质基础。因此, 县域经济的发展壮大对于社会主义新农村建设而言至关重要。中部作为我国重要的农业生产基地, 只有通过壮大和发展县域经济, 农村生产力水平才能提高, 农村经济社会发展才有重要依托和牢固支撑, 社会主义新农村建设才能扎实地向前推进。

表 1 中部 6 省 2005 年县域经济发展概况

	县域国土面积占全省国土面积比重(%)	县域人口占全省人口比重(%)	县域生产总值规模(亿元)	县域生产总值占全省 GDP 比重(%)	县域平均地区生产总值(亿元)
山西	95.1	72.4	2 362	57.6	24.6
安徽	81.7	73.3	2 465.5	45.9	40.4
江西	95	81.99	2 141	52.6	26.8
河南	92.3	83.3	7 247.1	68.8	66.5
湖北	95.8	82.4	3 390.6	52.3	44.6
湖南	97.7	88.8	3 705.8	66.0	38.2
中部平均	92.9	80.4	3 552	57.2	40.18

资料来源:《中国县域经济年鉴 2006》,中国县域经济网(www.china-county.org);湖南为 2004 年数据。

(三)县域经济是城市和经济的有力补充,是区域经济合作的重要基础。全球经济一体化的经验表明,城市和城市群在区际乃至国际经济竞争与合作中的作用越来越重要,城市和城市群已经成为衡量一个国家或地区社会经济发展水平的重要标志。但是,城市和城市群的发展并非是孤立的,它要依托于县域经济的发展,两者是国民经济中互动的两个组成部分。如珠三角地区,县域经济与城市经济整合发展,县域经济已经成为珠三角城市群的重要组成部分。目前,中部地区城市和城市群可以说还是处于发展的初期阶段,在这种情况下,通过县域经济的发展来支撑大中城市和重点区域的发展是促进中部地区崛起的最有效办法。而且,随着强县扩权改革的深入,中部县域将被赋予更多经济和社会发展的自主权,而中部的县域以其丰富独特的资源、廉价劳动力和低成本的优势,必将会逐渐成为未来中部进行区域经济合作的重要基础,也将会成为未来中部开展对外经济合作、打造“中国制造”的重要基地。

二、中部县域经济发展的现状特征

近几年来,中部县域坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,坚持“一主三化”方针,开拓进取,扎实工作,县域经济呈现出良好的发展势头,取得了可喜成绩。2005 年,中部 6 省县域平均实现地区生产总值 3 552 亿元,占 6 省 GDP 总量平均的 57.2%,高于同期全国 48.1%的水平,其中工业和非公有制经济已经成为中部县域经济增长的主要动力。但是,在取得良好成绩的同时,中部县域经济与科学发展观和建设和谐社会的要求相比,仍未摆脱粗放型经济增长方式,在推进全面、协调、可持续发展方面还存在诸多问题。

表 2 2005 年全国、中部、西部县域经济百强情况

	县域人口规模(万人)	县域生产总值规模(亿元)	县域地方财政收入规模(亿元)
中部平均	76.04	87.91	3.08
西部平均	55.22	65.01	2.98
全国平均	81.4	231.7	10.9

资料来源:《中国县域经济年鉴 2006》,中国县域经济网(www.china-county.org)。

(一)中部县域经济综合实力较弱。这可从以下几个方面来体现出来:(1)从县域生产总值上来看,2005 年,中部县域平均生产总值为 40.18 亿元,要低于同期全国县域经济 43.86 亿元的平均规模,中部 6 省有 4 个省的平均生产总值处于全国水平以下;(2)从百强县市的比较来看,2005 年,中部县域平均生产总值规模和地方财政收入规模仅为全国水平的 1/3 左右(见表 2),在百强县市分布上,中部地区仅有 6 个;(3)从县域经济竞争力来看,2005 年,中部县域经济基本竞争力排在东部和东北之后,仅略高于西部地区,除河南排第 8 以外,中部其余 5 省均位居 10 名以外,基本竞争力不强。

(二)中部县域产业缺乏相互衔接的发展机制,县城经济产业结构水平较低,县域经济增长的基础脆弱。首先,中部县域虽然自然资源丰富,但深加工能力明显不足,产业结构雷同,重复建设严重,产业间缺乏内在的联结机制,特别是三次产业之间关联度小,县域工业未能有效地支援农业及其他产业的发展,第三产业也没有有效地形成农业、工业服务的产前、产中和产后服务体系,农业结构调整仍处在种养业结构调整阶段。这反应在产业结构上,就是农业占县域经济的比重偏高,工业和第三产业等非农产业发展滞后,从而导致中部县域城镇化水平较低,即使中部县域经济竞争力最强的河南省,其2005年城镇化水平也仅有23.3%。其次,由于区位、外贸体制等因素制约,中部县域经济中对外开放度较低,对经济的拉动作用十分有限。再者是非农就业结构的变化跟不上非农产业结构的变化,二者呈现不协调状况。以湖北省为例,2005年,湖北省县域非农产业增加值比重已达到71.2%,但非农产业从业人员比重仅达54.4%,仍然有1100多万劳力从事农业生产。这表明中部县域农村人口向非农产业和城市转移过程中仍然存在着严重的体制障碍,农村剩余劳动力转移压力较大。

(三)中部县域农民收入水平较低,农民收入增长的长效机制尚未建立。如前所述,中部农民主要分布在县域,其人均纯收入要低于全国平均水平(见表3),而且中部农民收入增长缓慢,城乡差距进一步拉大。从表3可以算出,2000—2005年中部农民收入仅增长了40.37%,同期中部城镇居民可支配收入涨幅为67.5%,城乡收入比也由2000年的2.50:1上升到2005年的2.99:1。这种情况严重制约了中部农业的发展,也制约了中部县域农民收入的增长。

表3 2000—2005 中部6省农民人均纯收入情况(单位:元)

年份	山西	河南	安徽	湖北	湖南	江西	中部	全国
2000	1 905.6	1 985.8	1 934.6	2 268.6	2 197.2	2 135.3	2 107.2	2 253.4
2001	1 956.1	2 097.9	2 020.0	2 352.2	2 299.5	2 231.6	2 159.5	2 366.4
2002	2 149.8	2 215.7	2 117.6	2 444.1	2 397.9	2 306.5	2 271.9	2 475.6
2003	2 299.2	2 235.7	2 127.5	2 566.8	2 532.9	2 457.5	2 369.9	2 622.2
2004	2 589.6	2 553.2	2 499.3	2 890.0	2 837.8	2 786.8	2 692.8	2 936.4
2005	2 890.7	2 870.6	2 641.0	3 099.2	3 117.7	3 128.9	2 958.0	3 254.9

注:数据来源于中国经济信息网(www.cei.gov.cn),中部数据由作者计算。

(四)中部县域经济发展不平衡。近几年来,中部县域主要经济指标保持了较高增长速度,但受经济发展基础、区位、资源、交通设施、劳动力素质等诸多因素的限制,县域间发展不平衡的问题十分突出。从2005年全国县域经济竞争力情况就可以看出,中部6省县域经济被分为三类:河南属于第二集团,中部百强县市有40个分布在河南;湖南、安徽属于第三集团,中部百强县分别有20和10个;其余三省属于第四集团,中部百强县仅占据30席。这表明,中部县域经济发展存在明显的不平衡特征。

(五)县域农村各项社会事业发展滞后,严重影响社会主义新农村的建设。虽然中部县域经济取得较大发展,但县域农村社会事业方面仍存在教育不够公平、医疗保障不够健全等问题。这些农村公共产品供给的缺乏直接影响到中部建设社会主义新农村的进程,影响县域社会经济的健康稳定发展。

(六)生产要素聚集困难,资金、技术、土地等瓶颈制约依然突出。当前,中部县域经济发展面临的最大障碍是资金、技术、土地等生产要素聚集困难,在不少地方,甚至出现生产要素大量流失,增长乏力,发展举步维艰。

(七)中部县域发展环境亟待优化。虽然说中部6省的省委、省政府制定出台了许多关于促进县域经济发展的政策措施,但这些政策措施在有些地方和部门没有得到较好落实;有些县乡基层对企业的各种收费行为不规范的问题还没有得到根治,多头执法、乱收费、乱罚款、乱摊派的问题还不同程度地存在;有些部门服务意识淡薄,服务经济、发展经济的责任意识不强,营造创业、鼓励发展的氛围还不浓厚;受县域信息、地域所限,思想观念较为保守、落后,等靠要的思想依然比较浓厚,开拓创新、真抓实干、思富创业、富而思进的劲头还不足等等,在一定程度上制约着县域经济的发展。

三、壮大县域经济,促进中部地区崛起

中部县域经济在全国已经处于明显劣势,竞争力较弱,这其中既有自然、历史方面的因素,但更多的还是由于现实的因素,是多因素综合作用的结果。因此,要有全局性、长远性和战略性的眼光,要立足于自身经济发展阶段和国际国内两个市场,以建设社会主义和谐社会和推进社会主义新农村建设来总揽县域经济发展全局,实施整体发展的战略,以实现中部县域全面和谐发展。

(一)解放思想,转变观念,树立经营县域经济的新理念。中部县域经济之所以落后,一个重要原因就是在于思想观念与沿海地区还有较大差距,因而要壮大中部县域经济就必须进一步解放思想,转变观念,树立经营县域经济的新理念,彻底破除过去“等、靠、要”以及地方主义的旧观念,发挥主观能动性,善于敏锐地发现经济发展的机遇,靠拼抢精神主动抓住发展机遇,树立大开放的市场观念,树立唯才是举的新型人才观,为中部县域经济发展创造良好的软环境。

(二)突出县域特色,培育和发展县域特色主导产业。从目前来看,中部县域内的区域块状特色产业总体规模偏小,市场创新能力较差。因而,中部县域要本着因地制宜,发挥优势,扬长避短的原则,抓住新一轮经济结构调整的机遇,调整和优化县域经济结构,发展既符合县情又适应市场需求的产品,培植优势产业,发展特色经济,形成一县一业、一乡(镇)一品,并积极发展相关产业,形成多元互补,充分发挥第一、二、三产业和产业内部的联动、互动作用和协同效应,大力发展县域经济的内生能力,推动中部县域经济从一般水平的数量扩张向提升核心竞争力的整体升级转变,增强中部县域经济的整体竞争力。

(三)继续抓好农业结构调整,大力发展现代农业,加快农业产业化发展,以实现农民增收,农业增效。目前,中部县域农业中仍有部分农产品的品质不高,价值含量偏低,还时而出现部分农产品相对过剩。这既影响了农产品的价值实现,又挫伤了农民的生产积极性。因此,一方面中部各县域要根据当地资源条件和优势大力发展优质无公害农业生产,努力进行各种农产品内部结构的调整,优化农产品区域布局,建设优质、高产、高效、生态、安全的优势农产品产业带,以促进现代农业发展和农民收入增长。另一方面,大力发展农副产品加工业,提高农业产业化经营水平,做好加工增值文章,积极扶植一批深加工型和冷藏冷冻型、销售运输型龙头企业,重点培育一批骨干龙头企业,发展具有中部地方特色的农产品加工体系,拉长产业链条,将比较优势提升为竞争优势,带动农产品基地建设和主导产品开发,对具有资源优势和市场需求的特土产,要按照产业化发展方向,连片规划建设,形成有特色的区域性主导产业。同时,要鼓励农产品加工科技人才的培养和加大对科研的投入力度,为农产品加工业发展提供坚实后盾。

(四)进一步推进县域工业化进程,提高县域城镇化水平。工业化、城镇化、现代化一般是县域经济的发展主题和方向。因而要针对目前中部县域工业基础薄弱的现状,加快县域工业化进程,努力提升工业化水平,使工业经济成为县域经济的主体,为实现农村剩余劳动力的转移和农业规模经济效益、优化县域经济结构、提高县城的综合经济实力创造条件。鉴于中部大部分县域都是农业县,发展县域工业,应坚持工业围绕农业办,农业瞄着工业干,以农副产品精加工、深加工为主攻方向,培育龙头企业,实施工农链接,充分发挥县域经济中农业的比较优势,积极发展各种农副产品加工工业和支农工业,优先发展食品工业,尤其是绿色食品工业,走出一条独具特色的县域经济发展之路。在加快工业化的同时,应该加快中部城镇建设,消除不利于县域城镇化进程的体制及政策性障碍,并积极引导县域工业向城镇集中,以提高县域产业积聚度,避免过去县域工业“遍地开花”再度出现。

(五)进一步壮大民营经济。从我国县域经济发展的走势看,民营经济产权清晰,主体明确,机制灵活,越来越显示出旺盛的生命力、很强的吸引力和极大的竞争力。因此,要想加快发展县域经济,就必须走出一条挖掘民智、吸引民资、依靠民力、做活民营经济的发展之路。针对当前中部县域民营经济发展的实际情况,中部各县域要进一步放宽民间资本准入范围,降低民间资本投资的门槛,减少和简化行政审批程序,建立公平的投资环境,以壮大民营经济,增强中部县域经济的竞争力。

(六)完善中部农村公共产品供给机制,推进县域社会主义新农村建设。当前,中部农村公共产品供给体制还不完善,使得县域社会主义新农村建设相对滞后,因而要加快完善中部农村公共产品的供给机制,推进县域社会主义新农村的建设。一是要加快实现城乡一体化的公共产品供给机制,加大对农村公共产品供给的财政投入力度,重点保证农村义务教育、基本的医疗卫生、社会保障服务等涉及基本人权的公共产品和全国性的农村公共产品如农业技术推广、农业信息网络等以及区域性公共产品(如河流治理、病虫害防治)的需求。二是要大量地引入民间资本参与农村公共产品的提供,以多种筹资渠道和提供形式缓解农村公共产品资金的不足,这是解决我国目前农村公共产品供给的有效途径。三是要加强农村公共产品供给资金使用与管理的监督,提高农村公共资金的使用效益。

(七)推进中部县域金融创新,充分发挥县域金融对县域经济发展的支持作用。根据县域经济发展的需要,完善县域金融结构,构建一个分层服务、互相补充、又适当竞争的多元化金融体系,即对当前国有商业金融、政策金融、合作金融、民间金融的功能进行重新定位和调整,以充分发挥县域金融对中部县域经济发展的支持作用,使县域金融真正变成中部县域经济发展的核心。

(八)政府要及时转变职能,增强服务和经营意识,优化中部县域经济环境。从县域经济的竞争基础来看,环境就是生产力,环境就是竞争力,环境就是吸引力。因此,中部县域要大力优化县域经济发展的软环境,一个着力点在于县域政府要及时转变职能,积极创建“服务经营型”政府,把政府的服务建立在科学规范的管理之上,并采取积极的政策和优惠措施,营造一种开放开明的政策环境,以打造一个县域经济良性发展的平台,充分调动民间投资的积极性,从而使中部县域经济充满生机活力。

(责任编辑 邹惠卿)

Development of County Economy & Rising of the Central Region

WANG Junmin

(School of Economics & Management, Wuhan University, Wuhan 430072, Hubei, China)

Biography: WANG Junmin (1974-), male, Doctoral candidate, School of Economics & Management, Wuhan University, majoring in regional economics and rural economics.

Abstract: As a connecting link between the macroeconomy and microeconomy, the urban economy and the rural economy, county economy is the only way to propel the rising of the central region, establish harmonious society and construct new socialistic country. In the present, the central county economy has obtained these achievements, and has included a series of problem as well. Therefore, we should make the most of its superiorities and overcome its deficiencies so as to develop county economy of the central region and propel the rising of the central region.

Key words: county economy; rising of the central region; status quo; countermeasure