

战后英国农业初探

李 崇 淮

一、战后英国农业的发展

英国全部土地面积共 2,410 万公顷。1976—78 年按年平均计算,农作物和休耕地有 487.5 万公顷,占 20.23%,五年以下草地 211.1 万公顷,占 8.76%,两者合计,可耕地面积达 698.6 万公顷,占土地总面积约 29%;此外,五年以上永久草地占 20.83%,粗放牧场占 26.6%,连同其他农业用地,农业总面积占土地总面积 78.4%。1977 年,英国人口为 5,585 万人,每人平均占有可耕地 0.125 公顷(合 1.88 亩)。1975 年农业劳动力 66.7 万人,占总人口的 1.2%,每一劳动力平均负担可耕地 10.5 公顷(157 亩),供养 84 人。农业产值在五十年代约占国民产值 5—6%,七十年代降为 2—3%。农业就业人数在五十年代占全国就业人数的 4—5%,七十年代降至 3% 以下。这两者在共同体九国中的比例都是最小的。

英国农业以畜牧业为主,种植业次之,园艺又次之。1974—75 年农业总产出估计为 43.44 亿英镑,其中畜牧业占 64.8%,种植业占 22.7%,园艺占 11.8%,其他 0.7%。①

英国现有农场约 26.1 万个。其中一半是很小的农场,而且大多数是部分从事农业的兼营农场。它们占农业总产值不到 10%。全部时间从事农业的农场约有 12.7 万个;其中 2.9 万个可列为资本主义性质的、能够雇用 4 个以上全时农业工人的大农场。它们占农场总数不到 10%,但占总产出约一半。中等规模(2—3 人)的农场约 4.5 万个,小规模的全时农场约 5.3 万个②。中、小规模农场大都是家庭农场。根据 1970 年左右的一项官方统计,农场总数中租佃农场约占 36%,自营农场占 64%。

英国经济中的主要问题之一是农业生产落后于国民经济发展的需要。由于殖民帝国的历史特点,长期以来,英国就依靠自海外输入廉价农产品和原料来维持本国经济的发展和人民生活的需要。国内农产品的自给率很低,特别是粮食,战前只能满足国内需要量的 1/3,畜产品约一半左右。两次大战期间,英国遭到海上封锁,经济发生严重困难。战后英国政府鉴于两次大战中的经验教训,加之殖民体系迅速瓦解,国际收支危机频繁发生,为了使农业发展尽快赶上国内经济发展的需要,就以尽量促进农业生产为农业政策的基本方针。

战后三十多年来,在英国政府大力扶持下,英国农业有了巨大发展。农业生产指数以 1950 年为 100,1977 年为 179;同期法国为 173,西德为 152。1950—77 年间,英国农业年平均增长率为 2.8%;其中 1970—77 年间平均增长率为 3.5%,而法国为 3.2%,西德为 3.1%。

就主要农作物增长情况来看,1978 年粮食产量为 1709.2 万吨,创历史记录,为战前(451.3 万吨)的 3.8 倍,为五十年代初期(744.2 万吨)的 2.3 倍。五十年代初期,英国每人平均仅有粮食 147.4 公斤(295 市斤),现达 306 公斤(612 市斤),增加 107.5%。1978 年,小麦产量为

645万吨，为战前的3.9倍，为五十年代初期的2.5倍。大麦增长最快，1978年产量为983万吨，为战前的12.7倍，为五十年代初期的4.5倍。甜菜收获面积和总产量均比战前增加一半。

至于畜牧业方面，牲畜和禽类都有大幅度增长。1976—78年平均，牛达1387.4万头，比战前增加约60%，平均每4人有牛一头；羊3815.7万头，平均每2人有1头；猪784.1万头，平均每7人1头；禽类13,283.2万只，平均每人28只；牛奶产量为1,515.6万吨，比战前增加1.14倍，平均每人271.4公斤(543市斤)；鸡蛋11.67亿打，比战前增加一倍，平均每人251个；肉类277.4万吨，比五十年代初期增加1.1倍，平均每人49.9公斤(约100市斤)。

战后英国农畜产品的迅速增长，是与农作物的单位面积产量和农业劳动生产率的大幅度提高分不开的。1976—78年平均，粮食、小麦、大麦的每公顷产量都比战前增加一倍有余或将近一倍。从1954到1964年和1964/65到1974/75年这两段期间，英国农业劳动生产率年平均增长率都是6%。^③

试以英国主要农作物在1976—78年间的每公顷平均产量同法国和西德相比较：粮食，英为4,191公斤，法4,039公斤，西德4,070公斤；小麦，英为4,619公斤，法为4,350公斤，西德4,549公斤；大麦，英为4,019公斤，法3,547公斤，西德4,112公斤；燕麦，英为3,754公斤，法2,952公斤，西德3,538公斤。除大麦英国略低于西德外，其他均高于法国和西德。^④(1978年西德各项单产才超过英国)。

再就农业劳动生产率来看，英国也高于法国和西德。1975年英国每个农业劳动力平均负担耕地157亩，生产粮食45,127斤，生产肉类9,291斤；而法国每个农业劳动力平均负担耕地120.1亩，生产粮食31,745斤，生产肉类3,767斤，西德每个农业劳动力平均负担耕地66.4亩，生产粮食25,796斤，生产肉类4,292斤。^⑤

甚至每头奶牛产量英国也居于领先地位，如1978年，英国每头奶牛产奶量为4,764公斤，在欧洲经济共同体九国中仅次于荷兰(5,094公斤)，居第二位；同年西德每头奶牛产奶4,338公斤，法国为2,926公斤。

战后英国农业得以迅速发展的主要原因是英国政府对农业的支持政策和加速实现农业的现代化。下面就此分别加以说明。

二、英国政府对农业的大力支持和共同体的农业政策

战后英国政府为了扩大国内农业生产，从1947年起，颁布了一系列有关农业的法令，其主要精神是对若干主要农产品实行保证价格制度和补助金制度。

所谓保证价格制度(或称差价补贴制度)是指当所规定的农产品的全年市场价格低于保证价格时，其差额由政府贴补。战后初期，英国废除战时经济管制和逐步取消食物配售制以后，对大多数农产品采取了自由进口政策。它们的市场价格是在世界市场价格和本国供应条件相互作用下形成的。根据1947年农业法规定，政府同农场主代表每年二月份就去年农业情况进行复审，决定本年若干农产品的保证价格。这两者之差，就是贴补的标准。属于这类规定的农产品有：小麦、大麦、燕麦、裸麦、马铃薯、甜菜、牛奶、鸡蛋、羊毛、牛、羊和猪等12种，其价格约占全部商品农产品的4/5。这种差额补贴或按销售数量、或按作物面积计算。为防止政府开支因产品数量无限增加而负担过重，1957年又对某些产品规定了补贴的数量标准。

超过这种数量标准，即不予补贴。

所谓补助金(或奖励金)制度是政府对农业中开垦土地、施肥、排涝、改良牲畜或土壤、提高单位面积产量、繁育牛犊等给予补助或奖金，以资鼓励和促进。

此外，政府、银行和抵押公司还通过信贷和抵押贷款方式为农场融通资金。政府并设有专门机构指导农业生产，为农业改善经营管理和进行技术改革等提供咨询和便利，加强防洪排涝的设施，加强对植物保护和牲畜防疫治病的管理，提倡农业科学研究工作并为农业培养科技人材等等。

在加入欧洲共同体以前，英国政府对农业支持的开支每年在2—3亿英镑之间。如剔除通货膨胀因素，这种支持开支实际上是在不断减少。值得注意的是：随着世界市场农产品价格的逐步上涨，英国国内市场农产品价格也在逐步提高，因而政府执行保证价格政策的开支随着差价的缩小而逐步减少，从五十年代后期的1.59亿英镑减为1972/73年度的0.55亿英镑，缩减约三分之二，其占总支持费用的比重亦由64.4%下降为22.1%。另一方面，农业奖金和补助金所占比重不断增加，从五十年代后期的32.1%增加到1972/73年度的46%。

根据英国“农业、林业和食品部”1973年的一份统计资料，英国政府对农业的支持支出，1964/65年度占农业净收入56.5%，1971/72年度占48.4%。

英国政府的上述农业政策促进了农业生产力的发展，但在同时产生了一个重要后果，即加强了农业生产的集中趋势。政府对农业的差价补贴是按全年平均价格计算的。而实际市场价格常有高低。财力雄厚的农场主能够抓住市场有利条件，按照高于平均价格的市价、甚至高于保证价格的市价出售自己的产品，同时也可同小农场主一样，在市价低落时按照同等条件获得补贴。而财力薄弱的小农场主却不易抓住这样有利时机。他们还往往由于资金周转困难，要在市场条件不利时被迫出售其农产品。其次，政府差价补贴的数额决定于销售数量或播种面积，农场愈大，获得的补贴自然也愈多。对农业技术改进所给予的补助金或奖金也是如此。这些都大大加强了大农场对小农场的优势。加之，现代化的技术装备需要较多的资金，也非小农场力所能及，而农业机械的使用也以大面积较为经济。在这些情况下，每年就有大批中小农场破产，并为大农场所兼并。1958—1972年，英格兰和威尔士农场总数由35.6万个减为22万个，计减少13.6万个。1967到1974年，全国奶牛农场由13.2万个减为8.8万个，每个农场平均奶牛数由24头增至39头。1944年，全国农场平均面积为27.1公顷，1972年增为43.7公顷，1978年再增为64公顷，其中全时农场面积平均为113公顷。

英国在1973年1月1日加入了欧洲经济共同体。按照加入协议的规定，英国已在五年过渡时期结束时把本国农产品市场纳入共同体共同农业政策的轨道。

共同体的共同农业政策的主要内容有：(1)成员国之间的某些主要农产品(谷物、猪肉、禽蛋、蔬菜、水果和酒等)按统一管理的价格进行流通。共同体对这些产品规定了市场价格的上限(“目标价格”或“指导价格”)和下限(“干预价格”)。当市场价格超过上限或低于下限时，管理当局即进行干预，按管理价格出售或收购该项农产品，以便稳定其市场价格。(2)对共同体外部农产品的输入按世界市场价格与共同体内部价格之间的差额征收差价税以资抑制。(3)建立共同农业基金——“欧洲农业指导保证基金”——以保证共同体内部农产品按统一价格流通，补贴“过剩”农产品的出口，指导并促进成员国的农业结构改革与技术革新等。

共同体农产品的统一价格以共同体的共同“记账单位”(u. a. = 1971年美元贬值前的含金量)计价，但在各国农产品市场进行实际交易时仍用本国货币。为避免由于市场汇率的变化而

引起价格的波动,各国在农业领域中使用的货币与“记账单位”保持一种比较固定的比率关系。这种比率叫“绿色汇率”或“代表汇率”,由共同体部长会议决定,但非经成员国同意不得更改。通常把使用这种汇率的货币叫“绿色货币”。当农产品在成员国之间进行流通时,由于绿色汇率和市场汇率之差而引起的实际价格水平的差异,由“货币补偿金”来弥补;即对市场汇率低于“绿色汇率”的国家,进行进口补贴和出口征税;反之,则进行出口补贴和进口征税,以资平衡。

这种制度,对各成员国以及各国的社会阶层的利害关系极不一致。英国自加入共同体以来,绿色英镑的汇率一直高于英镑的市场汇率,因此,直到1978年间,英国农产品市价仍然低于共同体市价约30%。这种情况有利于英国消费者,不利于英国农业生产者。1979年三月,欧洲货币体系正式建立之前,各国同意将逐步取消这种货币补偿金制度。1979年上半年,在英国农业大臣的请求下,绿色英镑先后两次贬值5%,七月间,英国农产品价格已处于与共同体官价同等的水平。⑥这将有助于促进英国农业的发展。

原先在保证价格制度下得到英国政府补贴的十二种产品已大部分成为共同体统一管理对象;仅马铃薯、肥羊和羊毛三项的保证价格仍由英国自己决定,并继续获得英国政府的差价补贴。

三、实现农业的现代化

在政府大力推动下,英国农业加速了实现现代化的步伐。其所采途径主要如下。

(一)实现农业机械化。在主要资本主义国家中,英国是农业机械化实现较早和水平较高的国家之一。1925年,拖拉机已有约2万台,占当时动力资源的29%。二次大战期间,由于人力缺乏,加速了机械化的步伐。1946年,拖拉机提供的功率已达88%。五十年代中期,拖拉机已逾40万台,联合收割机超过3万台,还拥有中耕机、播种机、割草机、捆草机、脱粒机、掘薯机、剪毛机和挤奶器等各式各样的机械,可以说在耕地、播种、收割、脱粒、割草、捆草和挤奶等方面都实现了机械化。此后,由于机械效能的提高,功率的增加和农场的合并等原因,在机械的数量方面虽略有增减,总的说来,增加幅度不大,如拖拉机一直徘徊在40至50万台之间,联合收割机在5—6万台左右。1977年,英国拥有拖拉机51.9万台(多带有动力输出装置),联合收割机5.8万台,平均每13公顷可耕地有拖拉机一台。拖拉机的功率范围一般在40—50马力之间,较重农活在60—70马力之间,大型农场一般使用100马力以上的四轮驱动拖拉机。随着农业机械化的发展,英国农村也日益电气化,有90%以上的农场有电力供应和有关设备,用电量也迅速增加。1974年农业用电量37亿度,平均每亩耕地用电量34度。

(二)以畜牧业为主,实行专业化生产,并进一步发展农业社会化和工厂化。由于地理上、历史上和经济上的原因,英国在进入二十世纪以来,畜牧业生产在农业中的比重愈来愈大。第二次大战后一直占农业生产总值60—70%左右。根据1975年左右的调查,英国全时农场17.6万个中约3/5主要从事牛奶业以及牛和羊的饲养,1/6从事农作物生产,其余则为专门养猪、饲养家禽、从事园艺的农场以及兼营两种以上的混合农场。这些农场的分布因地形、土壤和气候而异。英格兰东部平原、中南部含钙土壤地区以及苏格兰东海岸富饶的低地的农场主要从事农作物生产,特别是生产粮食作物和甜菜。在英格兰低地,沿泰晤士河和亨伯河的冲积地区和兰开夏南部的泥炭地带的农场则大规模生长马铃薯和蔬菜。代费德和西南

地区的重要作物是早期马铃薯。园艺作物则广泛地分散在农作物地区之中。

牛奶业分布很广，但在苏格兰西南部、英格兰西部和威尔士西南部则更为集中，那里的潮湿气候和山地有利于优良牧草的生长。在苏格兰、威尔士以及英格兰北部和西南部的山地和沼泽地区的农场则大规模饲养羊群和牛群。菜牛有一部分在优良的草原地带催肥，一部分在从事农作物农场的围场里进行肥育。

随着农场专业化的发展，为农业直接服务的行业和农业机器、种籽、肥料、农药、农具和配件等也都由专业公司生产供应，而在每一种行业中，又往往分门别类地实行进一步专业化。如英国的农机行业就有按工艺类别、按另件类别、按使用材料类别和按附件和主件类别建立的专业工厂。随着专业化的发展，社会分工愈来愈细，相互协作也更加复杂和严密。专业公司向用户供应产品一般根据合同行事，合同中对产品的规格、质量、价格和交售时间等条件都有严格的规定；政府还制定有关法律条例来保证合同的执行。

近若干年来，由于科学技术的发展，有些农业生产还逐步脱离土地的束缚而走向工厂化，如养猪、养鸡、饲料加工等就是如此。特别是对季节性强的蔬菜的培养更逐步采用温室设备。温室中的温度、湿度、光照、通风、灌水和二氧化碳的调节等多采用自动或半自动控制。这样，蔬菜就打破了季节和其他自然条件的限制而得到经常的供应。

(三) 尽量采用新工艺新技术新设备。如在挤奶业方面已普遍采用旋转挤奶台，正在推广八字形挤奶台，并广泛使用挤奶杯自动脱落装置。采用这种挤奶装置，每人每小时可挤 60 头奶牛。还研制出一种小型计算机装置，可根据计算机程序，对每头牛进行喂料、自动记录日产奶量。这种装置还可将奶牛的健康状况和需要注意的问题通知挤奶者。在养猪系统中，猪圈多用缝隙式地板。喂料方面，有的采用干粉喂料或颗粒饲料进行易于调节的定量喂饲。有的采用管路式液体喂饲。大多数液体喂饲系统只需要一个人管理，到时将每个猪圈的龙头拧开就行。

(四) 重视良种培育。为加强引种育种，政府规定了一整套制度，如对育成品种的鉴定，原种的繁育，私人团体育种人员的培训，对出售种籽的质量标准进行不断的鉴定，每年公布良种名单等。对牲畜家禽广泛实行品种间杂交，扩大人工授精和对子代的鉴定工作。牲畜人工授精站遍布全国。有三分之二的奶牛是通过人工授精培育的。

(五) 重视并合理施用化肥。1950—51 年化肥消费量为 82.9 万吨；1975 年—76 年增至 183.5 万吨，每公顷耕地平均施肥 256.8 公斤。一度盲目施用化肥，曾导致土壤枯竭。后来注意合理施肥。近年来对氮、磷、钾按不同需要制成相应比例的复合肥很重视。

此外，还注意提高饲料产量、改进捆草、干储和青储方法。

(六) 加强防疫和消灭病虫害的工作。政府设立机构，大力推广牲畜的防疫治病工作。还对家畜、家禽、粮食储存和植物生长的病虫害提供科研服务和技术咨询。各种牲畜和家禽的传染疫病多已消灭或受到控制，多年不发。对农业上使用的杀虫剂、灭菌剂和除草剂等则严加控制，以防公害。在植物保护方面，还推广施用长效的粒状农药，并研制出专用器具以保证施药准确和均匀。

(七) 重视农业科研工作，大力培养农业人才。国家和国家资助的科研机构同为农业服务的工厂相互协作研究新机械、新技术。除“农业、渔业、食品部”本身有其科研机构和 22 个实验站外，“农业研究院”还领导着约 30 个直属和国家资助的研究机构。在英格兰和威尔士，有 12 个大学的农经系承担科研任务。全国有 15 所大学和 50 所地方学校和农业学院为农业学院为农业培养各种人材。农业机械的研究和推广，由国家的农业机械工程局负责。国家还

设有专门机构,对私营农场提供服务和咨询。政府对农业科研的支出,1948年为165万英镑,1975年—76年增至2,920万英镑。

四、英国农业今后发展前途

在政府大力支持和农业现代化的推动下,农畜产品都有大幅度的增长,英国农畜产品的自给率也大有提高。以1977年和战前相比,粮食自给率由30%提高到66%,其中小麦和面粉由20%提高到60%,大麦由46%提高到96%,牛肉由49%提高到86%,羊肉由36%提高到56%,奶酪由24%提高到65%,奶油由9%提高到31%。此外,鸡蛋、猪肉、禽肉、牛奶等已经可以自给。

但是,由于粮食自给率只有66%,迄今英国依然是世界上粮食主要输入国之一。1977年粮食净输入达855.84万吨,活牲畜、肉类制品、牛奶制品等净输入值10.76亿英镑。

英国食物仍然不能自给的主要原因是耕地面积少。英国人口多于法国5.7%,但耕地面积只及法国的37.1%。英国农作物面积在1875年左右最大,达556.9万公顷,其中小麦面积135.2万公顷。其后迅速下降。战后以来,小麦面积虽有起伏,但总的趋势是增加的。尽管政府大力支持,小麦面积仍然达不到1875年的历史最高水平。英国耕地的增加,有其自然条件的限制。英国陆地面积只及法国的44.3%。无论怎样努力,耕地面积总追不上法国;但是,扩大或超过本国历史最高水平还是可能的。英国耕地面积难于扩大的原因,除自然条件的限制外,主要是农业筹措长期资金困难。就整个英国资产阶级来说,投资农业不如投资海外或投资到国内其他企业有利,因为农业受气候影响大,生产不稳定;特别是开垦新土地,需要投资多而所冒风险亦大。加之,由于通货膨胀,农业生产成本不断增加,而农产品售价却由于因袭殖民帝国对农产品进口的低价政策而受到限制,因而利润没有把握,靠国家贴补来维持农业收入也是有限度的。并且,除去大地主和大垄断公司所拥有的农场外,大多数农场是分散的个体经济和小规模的(相对于工业来说)资本主义农场。它们不可能象工商业那样可以利用股份公司形式向社会上发行股票和债券来筹措资金,单靠银行信用或抵押贷款来融通资金,毕竟有很大局限性。

1979年1月20日英国《经济学家》杂志上《英国生产的食物》一文中提出:在农业生产过剩的共同体中,英国食物不足,而农业生产效率较高。是否应该让生产效率高的英国农民多生产一些?该文要求给予英国农民以与共同体其他国家农民一样的竞争地位。我们知道,现在绿色英镑对于英国农民的不利作用已经消失,英国农产品市场价格已经处于同共同体官价一样的水平,今后英国农业是否会有更大的发展呢?看来农产品价格的上涨在一定时期内对英国农业的发展会有一定的刺激作用。但是,农产品价格的上涨可能导致整个价格结构的变化,从而反过来影响农业的投入费用并限制农业利润的增长。在资本主义社会中,生产的根本动力是利润。英国农业将来长期的发展还有赖于投资的利润是否大于海外投资和国内其他企业投资的利润,并足以抵消在农业投资中的风险可能带来的损失。只要英国资本主义制度仍然存在,要回避这类问题是不可能的。英国农业生产发展的局限性总是难以避免的。

注: ①《1976年不列颠》(英文版)第291页 ②《1979年不列颠》(英文版)第266页 ③B·E·希尔和K·A·英格森:《农业经济分析》(英文版)1977年第21页和《1976年不列颠》,第291页 ④联合国粮农组织《统计月报》1979年7月 ⑤《国外经济统计提要》(1949—1976),第58页 ⑥参见〔英〕《经济学家》1979年6月30日,第72页和1979年8月4日第34—35页