

向农业生产的深度 和广度进军中的劳动力问题*

——關於劳动力问题的调查报告

執筆人 楊宗傳 徐榮堂 汪福盛

在农业生产向深度和广度进军的条件下，如何保证农业生产具有足够数量的劳动力，以及在农业生产中，如何合理地安排和使用劳动力，对于促进农业生产的迅速发展，促进农村人民公社集体经济的巩固和发展，有着重要的意义。为此，我們于1963年9月21日到10月8日在麻城县中一人民公社（区級）中一分社第二大队和彭畈分社第一大队，对劳动力问题进行了专题调查。

中一二大队和彭畈一大队位居汉（口）麻（城）公路旁边，交通方便；气候温和，雨量比较适度，适合种植棉花、水稻、大麦、小麦、豆类、油料等多种作物，每年可以收获两季到三季，旱地是棉麦两熟，水田是稻麦（油菜，綠肥等）两熟或三熟；浮桥河水电站、机械厂、拖拉机站离两队都不远（約十米左右），这为实现农业现代化提供了良好的条件。但是这两个大队也有不同的特点：（1）中一二大队是平畈地区，土质肥沃，人口集中，他们实行以大队为基本核算单位；彭畈一大队是半丘陵半平畈地区，土质较差，人口居住比较分散，他们是实行以小队为基本核算单位。（2）中一二大队是人多耕地少，平均每人占有耕地面积0.969亩，平均每个劳动力负担耕地面积2.2亩；彭畈一大队是人少耕地多，平均每人占有耕地面积2.16亩，平均每个劳动力负担耕地面积4.59亩。（3）中一二大队是主产棉花，水稻次

之，彭畈一大队是主产水稻，棉花次之。

在解放以前，这两个地区的劳动人民和旧中国的广大劳动人民一样，遭受到国民党反动派和封建地主阶级的压迫与剥削，农业生产长期得不到发展，农民在土地上有力无处使，一遇到飢饉，就流离失所，田园荒蕪，壯者散之四方，老弱死于沟壑，即使象中一二大队这样好的地方，在正常年景也較普遍地存在着隱蔽的失业現象，当时男劳动力一年仅干半年农活，余下的時間就外出做肩挑小販，女劳动力出工就更少，除农忙季节一年两——三个月出工外，大部分時間是在家紡紗織布，藉以度日，至于不少的輔助劳动力則是終年过着乞討和流浪的生活。

解放了的劳动人民在共产党的领导下，成了土地的主人。他們在土地上自由地劳

* 本文系武汉大学經濟系五年級劳动力問題調查小組的調查報告。

动,可以充分施展自己的才能,特别是人民公社化以来,农林牧付渔全面地发展,这就彻底地扫除了历史上存在的农业劳动力的隐蔽失业现象。随着农村社会主义教育运动的不断开展,人民公社各项政策的执行,劳动者的积极性空前高涨,使劳动力的利用程度大大地提高了。这表现在:

1. 农业劳动力的出勤率提高了。我们

在中一二大队和彭畈一大队选择了有代表性的生产队作了典型调查,中一二大队一生产队1962年男劳力出勤率达到93.6%,女劳力达到92.1%;彭畈一大队十生产队1962年男劳力出勤率达到了98.7%,女劳力达到了74%。最高月份男劳力出勤率达到105%,女劳力达到了95.6%,除了下大雨或因病以外,一般都保证了出勤。(见表一)

1962年男女劳动力出勤率表 单位: % 表一

月 份 队 别	劳动力性别	全 年	一 月	二 月	三 月	四 月	五 月	六 月	七 月	八 月	九 月	十 月	十一 月	十二 月
中一二大队一生产队	男	93.6	92.9	85.1	93.7	91.8	94.4	94.4	96.9	94.1	91.5	91.6	94.8	92.4
	女	92.1	87.9	77.0	94.2	92.0	94.2	92.5	92.5	108	95.6	106	90.9	89.7
彭畈一大队十生产队	男	98.7	76.7	74.0	73.0	90.0	100	95.0	102	105	105	99.5	77.8	85.7
	女	74.0	55.0	28.4	84.5	82.0	92.0	66.0	53.0	88.0	82.0	92.0	73.5	67.0

註:劳动力出勤率是实际出勤天数和应出勤天数之比。每月规定应出勤天数,男劳力月大为29天,月小为28天,女劳力月大为27天,月小为26天,节日例假另外减除。男女劳力均包括全、半劳力在内。

2. 劳动能力也得到了比较充分的发挥,中一二大队一生产队劳动量的支出(即实做工分占应做底分之比),1962年达到了94%,1963年(按1—9月平均)达到了95.9%;

彭畈一大队十生产队劳动量的支出,1962年达到了98.7%,1963年(按1—8月平均)达到了108%。两个队的劳动量都有上升的趋势。(见表二)

劳动量支出程度表 单位: % 表二

月 份 队 别	年 度	全 年	一 月	二 月	三 月	四 月	五 月	六 月	七 月	八 月	九 月	十 月	十一 月	十二 月
中一二大队一生产队	1962	94.0	68.1	69.0	103.7	79.7	117.9	100.2	102.1	90.9	94.6	100.9	91.6	95.9
	1963	95.9	70.1	74.5	99.5	91.0	127.5	130.0	102.2	78.4	89.1			
彭畈一大队十生产队	1962	98.7	58.8	85.0	94.0	131	87.0	97.0	126	96.0	103	102.5	102.5	94.0
	1963	103	57	53	113	80	137	134	137	150.3				

3. 妇女劳动力在很大程度上被挖掘出来了,解放后,妇女翻了身,取得了和男子

同工同酬的权利,因而调动了广大劳动妇女的积极性,踊跃地参加集体生产劳动,并且

成为农业战线上的一支不可低估的力量。1963年中一二大队共有劳力430个，其中就有女劳力210个，女劳力占全部劳力的48.84%；彭畈一大队共有劳力479个，其中就有女劳力238个，女劳力占全部劳力的49.69%，尤其值得注意的是，妇女的出勤率和劳动量支出都达到了较高的程度。以中一二大队三生产队为例，1962年女社员出勤率平均为86.7%，劳动量支出为89.13%，她们和男社员比较起来相差无几，和解放前比较那就更是高得无可比拟了。可见妇女在农业战线上真正发挥了“半边天”的作用。

以上表明对现有劳动力的利用，无论是从它的量的方面，或者是从它的质的方面来考察，都证明对劳动力的利用是比较充分的，但问题是，即使是利用比较充分，现在劳动力仍不能适应农业生产全面发展的需要，根据1964年规划，中一二大队需要用工152.138个，按现有劳力最大可能投工142.716个，尚差9.422个劳动日，差6.6%；彭畈一大队规划需要用工175.416个，按现有劳力最大可能投工159.180个，尚差16.230个劳动日，差10.2%，两个大队都不同程度的存在着农业生产向深度和广度进军对劳力

的需要与现有劳力资源不足的矛盾。这种矛盾，在1963年就已经存在着，并且对农业生产带来了不利的影响，主要表现在：

1. 抓不住季节，农忙时往往顾此失彼，不论在农作物栽培上、管理上和收割上，都存在着不全面、不彻底、不及时的现象，不全面表现为抓住了水田放松了对旱地的管理；不彻底表现为农业作物的技术措施进行得不彻底；不及时表现为抢不住火色，例如中一二大队四小队在今年四抢时，将30个男全劳力都调到田里插秧，旱地就只剩下女劳力、半劳力和辅助劳力，使棉花地锄头草、追肥、提苗、除虫，都没有抢住火色，结果造成棉地虫多、草厚、棉梗瘦、棉桃小，每亩减产30斤籽棉，这样的情况在彭畈一大队也同样存在。例如十生产队今年农忙时，同样由于劳力不足，误了棉花的除虫时期，使50亩棉花地减产1800斤籽棉。

2. 精耕细作受到了一定的限制，这在彭畈一大队表现尤为突出。由于现有劳力不足，所以这个大队一般来说精耕细作程度较差，每亩的投工量较少，产量较低，这从彭畈一大队和中一二大队的比较中就可以明白地看出来。（见表三）

彭畈一大队与中一二大队每亩投工量与每亩平均产量比较表 表三

品 种	每亩平均投工量(工)				每亩平均产量(斤)			
	彭一	中二	彭比中少		彭一	中二	彭比中少	
			产量	%			产量	%
水 稻	28.96	39.65	10.79	27.2	597	906	306	34.1
棉 花	37.70	60.80	23.10	38.0	56.4	104.3	47.9	45.9

注：中一二大队是根据一生产队为代表性的典型材料，彭畈一大队是根据

九、十、十一三个生产队的综合材料。

上表可以看出：彭畈一大队水稻平均每亩投工量比中一二大队少27.2%，每亩平均产量比中一二大队低34.1%；彭畈一大队皮

棉每亩平均投工量比中一二大队少38%，每亩平均产量比中一二大队低45.9%，这证明彭畈一大队比中一二大队精耕细作的程度较

差，但是中一二大队和全国其他先进地区先进社队比较起来，在精耕细作方面潜力也仍然是很大的。

3. 影响多种经营的全面发展。从彭畈一大队来看，还基本上是单一的农业经营，

全大队拥有地广人稀的丘陵地带，但却没有兴办一个畜牧场，尽管有600多亩荒山，但林业几乎仍是空白，付业和渔业的发展也很少。（见表四）

彭畈一大队1963年各业用工量比例表 单位：% 表四

队 别	总用工量为100	农 %	林 %	牧 %	付 %	渔 %	基建%	其他%
九	100	93.80	0.35		4.15		0.90	0.80
十	100	90.78	0.76		0.26	0.02	6.23	1.95
十一	100	89.82	0.60		2.47		2.85	4.26
合 计 平 均		91.19	0.60		2.28	0.02	3.31	2.60

中一二大队尽管多种经营比彭畈一大队开展得较好些，但和同一专区广济县龙坪公社朝阳大队比较，同样是一马平川，可是朝阳大队在1962年的多种经营收入达到了占当年总收入的27.5%，而中一二大队在同期多种经营收入占总收入的17.9%，在同期朝阳大队社员从集体经济中分配到的收入平均每人126元，而中一二大队平均每人仅92元。可见中一二大队多种经营的发展也还是不

够的。而彭畈一大队和其他社队比较则更差一些。多种经营开展得不好，除了在管理方面存在一些问题外，主要的原因就是劳力不足。

由此可见，目前劳动力问题，无论在人少耕地多或人多耕地少的地方，都不是有余，而实际上是不足。特别在某些月份更是呈现较为严重的不足，它在一定的程度上影响农业生产进一步向深度和广度进军。

二

为什么在人少地多，或者人多地少的地方，都感到劳力不足呢？这是因为：

第一，最主要的原因是由于农业生产向深度和广度进军的发展对劳动力提出了更多的需要。根据中一二大队和彭畈一大队的不同情况，它们在向农业生产的深度和广度进军方面，都有着不同程度的发展，结果是大大增加了农业上的投工量，从而大大增加了对农业劳动力的需要量。具体地表现：

（一）在向农业生产的深度进军方面

（1）兴修水利：农民说：“有收无收在

于水”，水利是农业生产的命脉。人民公社化以来，这两个大队大力组织社员修水库，挖塘堰，开渠道等水利基本建设用工每年大约占农业总用工量的7—8%，在个别年份，如1958年还要更多一些，这项用工在解放以前是完全没有的。

（2）增施肥料：用农民的话来说：“收多收少在于肥”。近几年来，用肥量的增加是很快的。根据中一二大队的典型调查，小麦平均每亩用肥量现在比1957年以前土肥增加一倍多，水肥和饼肥都将近增加一倍，另外还增加了25斤化肥。（见表五）

中一二大队小麦每亩用肥量变化表 表五

肥料名称	解放前	1957年以前	现在
土肥		80担	150—200担
水肥	25担	30担	50—60担
饼肥	70担	100斤	80斤
化肥			25斤

彭畈一大队十一生产队早稻每亩肥料用工量由解放前占总用工量的18%逐步上升到1957年的31%，1962年的38%，1963年的

41.7%。随着施肥数量的增加，肥料用工量在整个用工量中的比例也会增大。（见表六）

肥料用工量占总用工量的百分比表 单位：% 表六

作物名称	总用工量	中一二大队	彭畈一大队
棉花	100	34.3—45.9	34
小麦	100	35.0—60.5	34.3
早稻	100	33.1—33.9	46
二季稻	100	10.3—10.8	24
中稻	100	32.9—33.1	36

上表可以看出，肥料用工在整个用工量中起着举足轻重的作用。肥料用工的增加，就成为劳力不足的重要原因之一。

（3）改革耕作制度：如扩大早稻面积，缩小中稻面积，发展双季稻这一增产措施，一方面可以调整农活茬口，解决插秧（中稻）、刈麦两头忙的矛盾；但另一方面，由于耕作制度的改革，需要增加投工量，又成为劳力不足的原因。如中一二大队由于发展双季稻，从1961年到1963年，共扩大播种面积315.27亩，占水田面积的48.4%，如果全部种单季稻只需投工41.307个，加种双季稻后实际投工46.514个，增加用工5.207个，增加12.6%。（见表七）

（4）其他如改良土壤、选用良种、合理密植、植物保护、田间管理、工具改革等一系列地贯彻农业“八字宪法”的措施，都要大大增加投工量。如彭畈一大队十一生产队由于大力贯彻农业“八字宪法”1963年投入农业的用工比1962年投入农业的用工增加了33.3%。

（二）在向农业生产的广度进军方面

（1）扩大耕地面积：彭畈一大队现有耕地2197亩，比1957年扩大了180亩，特别是十一生产队扩大耕地面积（主要是从其他队调入）更多：1955年有耕地145.7亩，1957年增加到213.21亩，1963年又增加到233.04

单季稻和加种双季稻用工量比较表 单位: 面积(亩) 用工量(个) 表七

年 份	种单季稻需用工量		加种双季稻实际用工量								后比前增加	
	实有水田面积	共需用工量	早 稻		中 稻		晚 稻		合 计		面 积	用 工 量
			面积	用工	面积	用工	面积	用工	面积	用工		
1961	284.5	13.769	106.5	5,122	156.8	7,589	120.2	2,789	383.5	15,500	99	1,731
1962	284.5	13.769	89.33	4,297	191	9,244	89.71	2,081	370.04	15,622	85.54	1,853
1963	284.5	13.769	145.86	7,016	84.37	4,084	185	4,292	415.23	15,392	130.37	1,623
合 计	853.5	41.307	341.69	16,435	432.17	20,917	394.91	9,162	1168.77	46,514	315.27	5,207

註: 单位面积用工: 早稻48.1个, 中稻48.4个, 晚稻23.2个。种单季稻用工全按中稻单位面积用工量计算的。

亩。1963年比1957年扩大耕地面积16%, 每个劳动力负担耕地面积为6.65亩, 比全大队平均每个劳动力负担耕地高44.8%。这个队按1964年规划, 需要用工11.301个, 而现有劳力只能投工9345个, 可能投工小于需要投工20%。这种耕地多劳力少的矛盾, 在彭畈一大队大多数生产队不同程度地存在着, 因而也造成了劳动力不能满足农活的需要。

(2) 发展多种经营: 中一二大队在发展多种经营方面一般比彭畈一大队要好, 先后

开展了农林牧付渔多种经营。1) 在林业方面: 有竹林经济林、果园、苗圃等; 2) 在付业方面: 有烧砖瓦的土窑, 还有磨粉、压麵、轧花、榨油等机房, 此外还有板车运输队; 3) 在畜牧业方面: 兴办了畜牧场, 有一支专门队伍养猪、牛、羊等; 在渔业方面: 也有挖藕捕鱼的专业班子。这些项目, 大部分是人民公社化以后增加的, 而且在整个用工量中占 21.45%。(见表八)

1963年各业用工量比例表 单位: % 表八

队 别	总用工量	农 业	林 业	牧 业	付 业	渔 业	基 建	其 他
中一二大队	100	70.85	0.05	3.6	17.3	0.5	5.50	2.2

彭畈一大队虽然多种经营发展得不够好, 但它的投工量在总用工量中仍占有一定的比例。可见多种经营的发展, 增加了对劳动力的需要, 也成为引起劳力不足的原因之一。

第二, 由于农业再生产所具有的自然特

点要求各个时期投入不等量的劳动造成农业的季节用工量的不平衡使得农忙季节劳力更为不足。根据中一二大队一生产队和彭畈一大队九生产队1962年典型调查(可以代表两个大队的一般情况)各月用工量比例如下:(见表九)

各月用工量比例表 单位: % 表九

队 别	全年	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
中一二大队	100	5.4	3.67	8.5	6.5	9.75	10.6	10.8	9.6	10.1	9.8	7.3	7.5
彭畈一大队	100	5.53	6.2	6.25	6.2	9.26	10.6	9.4	9.39	9.47	10.6	9.3	7.8

上表可以看出农业各月用工量是极不平衡的。

但从总的趋势来看,全年各月用工量有一个共同的规律,那就是在一、二、十二这三个月都是投工量较少,而六、七、八、九、十这五个月投工量较多,这是由于农业的“经济再生产过程与自然再生产过程交错着”这

个农业生产的根本特点所决定的,由于农业的生产时间与劳动时间的差别,于是构成了“农忙”和“农闲”的季节差别。我们再以一、二、十二这三个月“农闲”季节与六、七、八、九、十这五个月“农忙”季节的投工量比较如下:(见表十)

农忙农闲用工比例表 表十

队 别	农忙实做工分占底分%	农闲实做工分占底分%	前者为后者的%
中一二大队	102.6	78.4	130.8
彭畈一大队	102.1	75.6	140.3

上表的数字证明“农忙”与“农闲”的投工量的差距是比较大的,中一二大队“忙”“闲”投工量的差距为30.8%,农忙季节用工量超过常年平均用工量的23.4%,彭畈一大队由于耕地负担较重,“忙”“闲”悬殊更大,其“忙”“闲”投工量差距为40.3%,“农忙”季节用工量超过常年平均用工量的29.7%。因此,造成农忙季节劳力更为不足。

第三,除了以上农业生产在向深度和广度发展与农业生产季节性的特点这两个客观因素造成劳力不足外,在主观方面也由于劳动管理存在一些问题也加深了劳力不足。这主要表现在:

1. 贯彻三基本(即基本劳动日、基本工分、基本肥料)制度不全面,不彻底。一部分生产队没有贯彻基本劳动日及基本肥料

制度。如彭畈一大队少数生产队由于没有认真贯彻“三基本”,使得有些社员多做不能多得,从而影响到一部分社员在一定时期内出勤率和劳动量的提高。

2. 定额管理和评工记分有些不合理现象,影响投工量增加。比如,有的生产队男女社员同工不同酬,男社员防虫打药水一天记工分十分,女社员只记六分半;有的生产队评工记分不合理,如彭畈一大队十生产队规定早上劳动二小时,只得两工分,上下午劳动七小时却可得13工分,所以有的社员早上不出工;还有个别队为了刺激所谓“积极性”,任意提高底分数,如彭畈一大队十一生产队今年将10底分提高为15分,十生产队今年提高为18分,造成工分虚假增加,引起混乱,从而影响三基本的贯彻和按劳分配;有的生产队对定额农活的质量检查不

严,以致使少数社員干活只求数量,不求質量,只講工分,不講效果,造成某些农活劳动效率不高,从而影响投工量的增加,也影响劳动生产率的提高。

3. 有些生产队对四类分子管制不严,四类分子在劳动中表现不老实。例如彭畈一大队十生产队有一个“三不干”的富农,包活不干,重活不干,挑担子不干,今年“四抢”时,他背着鋤头看水照鷄,东遊西逛,还借队长的名义指揮貧农。社員說“富农干輕活,貧农干重活,貧农瀝气,富农唱歌。”这不仅没有充分利用四类分子这类劳动力,而且还影响了社員的积极性。从阶级斗争的观点看,更是不容忽视的。

从以上的分析中可以看出,影响劳力不足的因素是多方面的,其中向农业生产的深度和广度进军所引起的劳力不足是最根本最本質的因素。而且农业生产向深度和广度进军引起劳力不足在我国目前現有生产力状况

下有着客观必然性。发展生产满足需要是社会主义的基本經濟規律,随着生产的发展和人民物質文化生活增长的需要,对农业生产提出了越来越高的要求,农业生产要适应这个要求,就必须向深度和广度进军,不能停留在原有生产水平上,否則就不能滿足已經变化了的(如人口的增长和人民的消費水平的提高等)需要。我們决不能因农业生产的发展引起劳力不足就得出农业生产不能向深度和广度进军的荒謬結論,恰恰相反,农业生产向深度和广度进军在一定条件下它既可以引起劳力不足,又可以反过来成为解决劳力不足的有利条件,例如改进生产技术,更好地实现农业“八字宪法”以及开展农林牧付漁多种經營等,它可以进一步提高农业生产的单位面积产量,增加收入,从而有利于实现农业現代化,逐步地从根本上解决我国农业劳动力。

三

从前面的分析中可以看出,無論在人少地多的彭畈一大队或人多地少的中一二大队都存在劳力不足的现象。这种情况在一定程度上已經成为农业生产进一步向深度和广度进军中的严重障碍,为了促进农业生产的全面发展,就必须通过一切办法尽一切可能来解决这一现实矛盾。根据中一二大队和彭畈一大队已經积累的經驗,我們认为:解决劳力不足主要有以下三个途径:

第一,加强劳动管理,合理分配和充分利用現有劳动力,是解决当前劳力不足具有现实意义的一个重要环节。

1. 充分地利用現有劳力是加强劳动管理的一个方面。根据中一二大队和彭畈一大队的經驗,必須做好如下几方面的工作:

(1)把三基本(即基本劳动日、基本工

分、基本肥料)制度坚决貫徹下去,保証現有劳动力能够得到充分合理的利用。这个制度很好,有奖有懲,有利於調動社員的劳动積極性。如中一二大队三生产队在貫徹三基本制度后,社員的积极性大大提高,全年实做工分超过底分8.68%,比1960年增加劳动量23.2%。三基本制度不仅保証了劳动出勤率和劳动工效,而且通过完成基本肥料的任务挖掘出来了一部分(例如有的生产队在三基本制度中規定每人每月向生产队交两担水粪)閑散劳动力,从而增加了实际劳动量。但目前有的队对它的好处認識不足,往往奖惩不能兌現,流于形式。为了充分合理地利用現有劳动力,必須把三基本制度坚决地和全面地貫徹下去。

(2)全面、合理地实行劳动定額,保証

劳动质量的提高。全面合理地实行劳动定额是实行三基本制度的必要补充。三基本制度主要是把现有劳动力从数量上挖掘出来了，至于劳动的工效如何，这就还需要通过全面、合理地实行劳动定额。如在中一一大队三小队就有这样的例子，今年刈早稻由于未实行定额记工，25个男劳力一天只刈了四亩，第二天实行了定额记工增加到12.5亩，提高了工效两倍多。只要每样活路都有定额，每一种定额都比较合理，并且严格检查质量，才能使劳动质量大大提高。

(3)建立科学的劳动组织形式是充分地利用现有劳力的又一重要环节。通过三基本和劳动定额把劳动力无论从它的数量方面、质量方面都调集到农业生产这个舞台上来了。但劳力是否能得到充分合理利用的关键还在于：

1. 劳动组织的科学性。生产队必须依据下列原则组织作业小组：(1)要具有相对的稳定性。按农作物要求（如车水、摘棉花、除虫），按社员的劳动能力、技术熟练程度组织专门班子在一定时期内定下来，这样才可以熟能生巧，提高工效。(2)要有一定的灵活性。要按农活的变化适时地进行调整改组，这样才可以避免忙闲不均引起劳力窝工浪费的现象。(3)要体现组织起来集体劳动的原则，不能发展单干。经验证明协作的效力要比单枪匹马的效力高得多。

B. 劳动调度的合理性。要根据农活进度，农作物变动情况适时地、恰如其分地调节和组织劳动力。要作到这一点，就必须按农活任务、劳力多少、完成天数进行长计划短安排，使干部和社员都心中有数，充分发挥其主观能动作用，这样既能防止窝工，又能提高工效。

2. 合理地分配现有劳动力是加强劳动管理的另一个方面。农、林、牧、付、渔全面发展这是人民公社集体经济本身优越性的

表现，同时也反映了农业生产向深度和广度发展的客观必然的要求。根据不同时期的生产力发展水平将劳动力适当的按比例分配在农、林、牧、付、渔各业之间。这个分配比例适当与否关系极为重要，如果安排得不适当，就会形成各行各业争劳力，从而加剧劳力不足的矛盾。如果安排得适当，就会收到良好的效果，就会以发展林、牧、付、渔多种经济来保证农业增产，帮助农业解决劳力不足的矛盾。如何才能把劳动力恰当地安排在农、林、牧、付、渔五业间而又不致互相反对并能互为促进呢？我们认为需要遵守下列原则：

(1)从农业生产发展的需要出发积极地发展多种经营（林、牧、付、渔），广辟财源，为实现农业现代化积累必要的资金。解决农业劳力不足的途径，除了依靠农业本身充分挖掘现有劳力潜力以外，最根本的还是要靠实现农业现代化。但实现农业现代化所需要的大量资金除了国家的支援外最根本的还要靠人民公社集体经济自身的积累，为了不因实现农业现代化而影响或者不大影响社员的收入分配，实现农业现代化所需要的一笔很大的资金就必须靠发展多种经济增加收入来提供。随着农业现代化程度的发展，农业劳动生产率的提高，必然会节省出大量的劳动力来为进一步发展多种经营，为国民经济其它部门的发展提供充足的劳力源泉。目前这两个大队的现实情况是：由于劳力不足使得多种经营开展得不好或不够好。但多种经营的发展又是发展农业（广义的）的一项极其重要的战略任务，因此，必须突破这一难关，从农业生产发展的需要出发抽调适当的劳力积极地促进多种经营的发展，当然抽调也不宜过多，若过多则不利于农业生产的发展。

(2)根据农作物季节性的特点，坚持忙时务农，闲时搞付，亦农亦付，以付养农的原则。中一一大队在1963年抽调了45个农业

劳动力常年搞多种经济,占1963年全部劳力的10.47%。全大队除抽调一部分人组织专业队伍发展多种经济外,各生产队还利用农闲季节发展灵活多样的付业,做到了既不违农时,又增加了收入。

通过上述办法把现有劳力无论从它的数量和质量方面都挖掘出来,这是在我国农业尚未实现全盘机械化或机械化尚不具有相当水平以前解决劳力不足最现实的办法。

第二,合理地改变耕作制度,调整农活茬口,有利于解决季节性投工不平衡所引起的农忙劳力不足的矛盾。

由于农业经济的再生产过程与自然再生产过程交错着,所以造成季节用工不平衡,忙闲不均。合理地改变耕作制度,调整农活茬口,可以解决农业内部不同作物抢劳力的矛盾,中一二大队采取以下一些办法取得了良好的效果。

1. 在旱地方面。主要办法是扩大早熟作物(主要是大麦),缩小晚熟作物(主要是小麦)。全大队的大麦播种面积由1957年的69亩扩大到1963年的150.98亩,1963年为1957年的218.8%,小麦的播种面积由1957年的492.75亩缩小到1963年的446.91亩,1963年比1957年缩小了9.07%。

2. 在水田方面。主要的办法是扩大早稻播种面积,改单季稻为双季稻。全大队的早稻面积由1957年的10.61亩扩大到1963年的145.86亩,1963年比1957年扩大了13倍多,中稻的面积由1957年的104.37亩缩小到1963年的84.37亩,1963年比1957年缩小了16.23%。

这些措施的显著效果是:(1)由于早稻面积扩大,中稻面积缩小,就可以集中抢刈、抢打、不致于产生“栽秧刈麦两头忙”的矛盾。因为早稻播种比中稻要早,在插好早稻秧,车好水,还可以锄两次草以后才开始刈麦,这时田里可以抽出劳力来了。(2)

由于扩大了大麦播种面积,所以缩小了小麦播种面积。因为大麦早熟可以早刈,这样就减轻了“四抢”季节的压力,缓和了农忙季节劳力不足的矛盾。

在彭畈一大队,尽管由于耕地多,劳力少,也可以合理地、适当地改变耕作制度,以调整农活茬口,使劳力得到比较平衡的使用。如11生产队在规划1964年生产时,算了一个劳力账。他们双季稻由今年的36亩增加到120亩,按今年的投工量每亩22个计算,需要增加1848个劳动日。但是从劳动时间上看,由于双季稻面积扩大,中稻面积就相应减少,直接错开了农忙季节的农活,减少了对中稻的集中投工量,将为期不到一个月的“四抢三头忙”,比较均匀地分布在夏历三、四、五、六、七、八、九这七个月中间,使农活的安排整整有条,忙而不乱,避免忙闲悬殊过大,缓和农忙季节劳力不足的矛盾。并且能有效地提高单位面积产量。

看来,随着农业生产向深度、广度的发展,在水稻产区,由单季稻改双季稻是一个发展的方向,既可以增加生产又可以合理利用劳动力。在稻、麦、棉等多种作物的产区,应当根据现有劳动力状况把各种农作物有机地结合起来,合理地进行耕作制度的改革,以调整农活茬口,这无论对增加生产和缓和农忙劳力不足的矛盾都会收到良好的效果。

第三,在农业集体化的基础上逐步地实现农业机械化、电气化、水利化、化肥化是解决劳力不足的根本途径。

中一人民公社在国家的支援下,农业现代化正在大踏步地前进。先后建立了浮桥水电站(既可灌水又可以发电)、机械修配站和拖拉机站,它在保证农业丰收和节约使用劳力方面,已经初步地显示出了它的巨大威力。

1. 积极地兴修水利实现自流灌溉。

农业水利化无论从生产的观点或者节约劳动力的观点来看都具有头等重要的地位。中一公社在1958年建成了浮桥河水电站和东西两千渠,灌溉面积达17万亩。既免除了旱涝灾害保证了农业丰收,又节约了大量的劳动力。目前中一二大队90%以上的田地实现了自流灌溉,即使遇特大干旱,也能保收。彭畈一大队目前自流灌溉面积占水田面积的31%。今年浮桥河水电站计划把干渠修建到这个大队。当水渠建成后,全大队85%的田地可以实现自流灌溉。将可节约用工一万个,这对解决这个大队劳力不足的矛盾将起着重要的作用。可见在不影响当年生产的情况下,抓紧农闲季节,加速水利基本建设是非常必要的。

2. 积极采用化学肥料并提高精肥在农业肥料中的比重。

目前这两个大队化肥使用量虽然只占总肥料用工中的16%左右,但是已经开始显示

它的节约劳力的作用。例如硝酸铵每30斤相当于200担土肥的肥效,但使用30斤硝酸铵只需用工1个,价值3.40元,而200担土肥连挖带挑需要用工15个,其价值为7.50元。由此可见,施用化肥可以节约大量的劳动力,并且对提苗,追苗,抓季节,抢火色有特殊的作用。随着农业生产发展的需要,对化肥需要量的增加将是十分迫切的。但在目前我国工业基础比较薄弱,化肥生产能力有限的条件下,化学肥料还远不能满足农业生产的需要。同时即使到了我国化肥生产能力有了很大的发展,无机肥料还必须同有机肥料结合起来才能发挥良好的作用,因此,在积极采用化学肥料的同时,还必须大力发展自然肥料。

目前,自然肥料中大量的是低质、费工的土肥。根据中一二大队的典型调查,土肥用工量占肥料总用工量的66.98%。(见表十一)

中一二大队两种主要作物用肥比例表 表十一

作物名称	合计用工	土 肥			水 肥			饼 肥			化 肥		
		肥量(担)	用工(分)	%	肥量(担)	用工(分)	%	肥量(担)	用工(分)	%	肥量(担)	用工(分)	%
棉花	185	120	110	59.5	42	30	16.2	75	15	8.1	30	30	16.2
小麦	184.5	150	137.5	74.3	35	30	16.3	45	7	3.8	20	10	5.4
总计	369.5	-	247.5	66.98	-	60	16.23	-	22	5.95	-	40	10.84

而且土肥中,有80—90%是草皮,草皮比其他肥料的生长更快。施用草皮量由解放前平均每亩20—50担,逐步上升到1962年的150—200担,1963年的200—250担。1963年施用草皮量比解放前增大了十倍多。这种情况使得肥料用工过度膨大。

为了节约肥料用工,缓和劳力不足的矛盾,必须以优质肥料代替劣质肥料。在优质

肥料中,最重要的是猪粪,据调查每一头猪从小到大大一年可以产肥料(猪粪和污土混合而成)300担。一个劳动力可养猪10头,共产肥料3000担,每担抵5担草皮,平均以每一个劳动力一天积草皮20担计算,则需2.2个劳动力在一年内才能完成。可见,用一个劳力养猪积肥可以代替两个多劳力挖草皮肥料。因此,养猪积肥是增加优质肥料,节约

劳力的一个重要途径。在发展养猪事业中，必须贯彻公养私养并举的原则。在不妨碍集体生产的前提下，提倡社员充分利用辅助劳力和零散时间，适当地发展社员家庭养猪是解决肥料问题的一个不可忽视的方面。并且要通过三基本特别是基本肥料制度，把社员的肥料筹集到集体生产中来。同时更主要的是以生产队为单位自办小型畜牧场，养猪积肥，既可以节约劳力，又可以增加肥料，既可增加生产，又可以增加收入。此外，还由于减少了草皮消耗，就可以增加柴草，从而

对解决烧柴缺乏的问题提供有利条件。当然，发展养猪，要有饲料，但在猪多肥多，保证粮食增产的条件下，饲料的解决，也是不成问题的。

3. 实现农业机械化是解决农业劳动力问题的根本途径。

中一二大队和彭畈一大队根据他们的耕作特点和劳力投放情况分别首先在耕地、轧花、脱粒、抽水、磨粉等方面实行了部分的或全部机的机械化和半机械化。（见表十二）

1963年机械化水平表 表十二

项目 机械化程度	耕地	轧花	脱粒	抽水	磨粉
队别	机耕占总面积 %	机轧占总量 %	机脱占总量 %	机抽占总面积 %	机加占总量 %
中一二大队	78.4	100	55.4	64.5	91.2
彭畈一大队	14.5	100	8	12	60

这些机械化和半机械化已经初步地显示了它的巨大威力，在节省劳力解决劳力不足方面发挥了它的巨大作用。（见表十三）

中一二大队1963年采用机械化节约劳力表 单位：工日 表十三

农作项目	人力用工	采用机械化后用工	机械化节约用工	节约用工%
耕地	208	13.87	194.13	94.4
轧花	201.2	73.20	128	67.2
脱粒	981.5	169	812.50	82.7
抽水	360	60	300	83.3
磨粉	1781	117	1654	92.9
总计	3531.7	443.07	388.63	87.3

上表可以看出仅以上五项农活作业由于采用了机械化和半机械化就节约了该项农活用工的87.3%。机械化还不仅一般的节省劳力，而且对于抢农业季节有特殊的功能。

“四抢”时，机械脱粒更是受到农民欢迎，人们称之为“雪里送炭”。大大地缓和了农

忙劳力不足的矛盾。

但是，必须看到，目前这个地区农业机械化水平仍然是不很高的。中一二大队机械化程度仅为14.9%，彭畈一大队机械化程度仅5.9%，这两个大队虽然在几种农活作业（耕地、轧花、脱粒、抽水、磨粉）中实现了机

械化或部分机械化，但大部分农活作业仍然是以人力畜力为主。我们还必须充分发展和利用畜力（主要是耕牛），充分利用现有农具和一切半机械化工具，并且进行必要的工具改革，以节省劳动力，适应农业生产需要。与此同时人民公社积极地发展自己的经济，并且依靠国家的支援以加速农业的现代化以及从根本上解决农业劳动力不足的问题。

4. 解决劳力不足的根本途径除了水利化、化肥化、机械化以外，还有一个重要的方面就是电气化。在中一人民公社范围内一个为农业生产服务的以浮桥河水电站为基础

的电力网正在加速建设，预计在今冬明春电路就可以架设到中一二大队和彭畈一大队，它将在增加生产，节约农业劳动力中起巨大的作用。

综上所述，我们认为在目前农业机械化程度较低条件下，随着农业生产向深度和广度的进军，农业劳动力显得不足是一种必然的、正常的现象，这虽然会给农业生产的发展带来一定的困难；但是，只要我们加强劳动管理，充分合理地利用现有劳动力，合理地改革耕作制度，逐步地实现农业的“四化”，这个困难是可以解决的，农业生产是可以加速发展的。