

農業劳动力問題初探^①

刘 光 杰

(一)

農業的生产和再生产过程，同样是在一定数量的生产資料（土地、耕畜、农具、种籽等等）和一定数量的農業劳动力相結合下进行的。因此，農業生产和再生产的順利进行，除了必須具备土地、耕畜、农具、种籽等等生产資料以外，就还必须具备一定数量的農業劳动力。特别是在我国当前農業技术水平还很低，農業生产主要还是依靠人力和畜力来进行的情况下，保证農業生产具有足够数量的農業劳动力，就具有更重要的意义。

我們知道，在解放后，虽然党在领导农民进行農業社会主义改造，引导农民走上集体化道路的同时，也进行了農業技术改造，逐步地以先进技术来装备農業。但是由于：第一，我国農業在国民經济中的比重很大，農業技术水平原来基础又異常薄弱，因此要用先进技术把農業完全装备起来，实现全盘的農業現代化，那对農業技术装备的需要将是很多的，决不是一朝一夕就能全部实现的，而只能在一个相当长的时期內，逐步地加以实现。第二、我国工业，尤其是重工业，原来的基础也是十分薄弱的，为了把包括農業在內的整个国民經济轉到先进技术軌道上来，首先必須装备重工业本身，只有重工业本身有了一定的基础，才能以重工业产品来装备国民經济其它部門，因而，在一定时期之內，工业能够提供給農業的技术装备在数量上也是很有限的。这种情况就决定了，在一个相当长的时期內，我国農業的技术水平仍然会是比較低的，農業生产还不能不主要依靠人力和畜力来进行。

例如，就麻城中一人民公社来看，这个公社一般來說農業技术装备水平还是比較高的，但是，即使在这里，農業生产也仍然是依靠人力和畜力来进行的，我們以耕地、脫粒、軋花、灌溉等几項作业的情况来看，依靠人力和畜力来完成的，耕地要占总工作量的76.05%，小麦脫粒要占总工作量的77.66%，軋花要占总工作量的26.83%，人工抽水要占总工作量的40.72%。（見附表）

① 最近我們在麻城县中一人民公社中一分社第二生产大队与彭畈分社第一生产大队，对劳动力問題进行了专题調查，这篇短文就是根据这次調查中所想到的一些問題而写成的。

中一分社第二生产大队是一个所謂人口多，劳力多，田地少的大队，平均每人占有耕地面积不到一亩，每个劳力也只負担耕地2.2亩；彭畈分社第一生产大队剛好相反，是一个所謂人口少，劳力少，田地多（相对中一分社而言）的大队，平均每人占有耕地面积2.16亩，每个劳力負担耕地4.6亩。两个大队都盛产棉花粮食，中一二大队以产棉为主，彭畈一大队以产粮为主。文中所用材料也主要是这两个大队（包括小队）的材料。

麻城中一人民公社1962年机械化水平表

作 业 项 目	应完成 总工作量	用人力畜力完成的		用机械完成的	
		绝对数	占总数%	绝对数	占总数%
耕地 (亩)	67768	51542	76.05	16226	23.95
小麦脱粒 (万斤)	1061	824	77.66	237	22.34
加工					
磨粉 (万斤)	460	388	85.73	72	15.65
夹米 (万斤)	1379	1328	96.31	51	3.69
轧花 (万斤)	410	110	26.83	300	73.17
灌溉 (亩)	67768	27590	40.72	40178	59.28

应该看到，上述几项作业用工还只占全部农业总用工量中一个很小的部分，其余大部分作业更几乎是全部靠人力畜力来完成的。这就是说，在目前农产品的全部劳动耗费中，活劳动的耗费还占有一个相当大的比重。随着农业技术改造的逐步实现，农业技术装备水平的逐步提高，在农产品的全部劳动耗费中，物化劳动的耗费所占比重会有逐步增加的趋势。但是，在一个相当长的时期内，上述情况（即活劳动的耗费在农产品的全部劳动耗费中占有相当大的比重）还不可能得到根本的改变。因此，为了促进农业生产的全面发展，首先就必须保证与当时农业生产水平相适应的足够数量的农业劳动力，这是实现农业再生产顺利进行的一个必要的前提条件。

(二)

农业是国民经济的基础，随着社会主义革命和社会主义建设的深入发展，无论是国家经济建设还是人民生活各个方面，都必然会对农业提出越来越多的需要，这就要求农业更好的向深度和广度发展。

在农业生产还主要是以人力和畜力来进行的条件下，农业生产向深度和广度发展必然会对农业劳动力提出大量的追加的需要。具体来说，对农业劳动力的需要量是由以下一些因素来决定的：

第一、耕地面积的扩大，会对农业劳动力提出追加的需要量。

我们知道，农业生产具有与其它生产部门不同的特点：农作物的生长是不能离开土地，而必须直接依附于土地的养料、水分等等来进行的，同时农业劳动也有很大部分（如耕种、田间管理……）是通过土地而对农作物发生作用的。土地是农业生产得以进行的最基本的生产资料，是农作物生长的基地，因此，农业劳动力的数量便与耕地面积的数量、质量存在着直接的依存关系。在其它条件不变的情况下，对农业劳动力的需要量取决于耕地面积的大小，一般来说，对农业劳动力的需要量是同耕地面积成正比例增加的。毫无疑问，耕地面积的大小，这是决定农业劳动力需要量一个最基本的因素。

我国农业生产的发展固然主要依靠提高单位面积产量，但同时也要在条件可能的情况下，适当的扩大耕地面积。实践证明，农作物总产量的增加仅仅依靠提高单位面积产量还是不够的，与此同时，还必须有一定数量的耕地面积作保证。^①从我国实际情况来看，耕地面积的扩大仍然是有很大潜力的，据调查，全国现有耕地面积十六亿多亩，尚有可耕未耕荒地15亿亩，在经过调查勘测的8亿多亩中，条件较好，只需投入一定数量的人力、物力就可进行耕种的有5亿多亩。这些荒地如能全部被耕种起来，对我国农业生产的发展无疑是有很大的作用的。事实上，解放几年来，我国耕地面积也是在不断扩大的。

全國耕地面積

单位：万亩

1949	1950	1951	1952	1953	1954	1955	1956	1957
146822	150534	155507	161878	162793	164032	165235	167737	167745

[资料来源：统计资料彙編《偉大的十年》人民出版社1959年第113頁]

因此，随着耕地面积的扩大，对农业劳动力的需要必然会大大增加。虽然，这一因素对全国各个不同地区来说，其作用程度是不同的。在土地较少，人口比较集中，原来农业就比较发达，一般来说土地都得到了比较充分的利用而荒地也很少的地区，这一因素的作用相对来说就是比较小的，从长期看，宁可说是一个较为稳定的因素。

第二、複种指数扩大，也会对農業勞動力提出追加的需要量。

上述耕地面积的扩大还只是就自然亩来看的，事实上，在相同面积的土地上，在一个农业生产年度内，对土地的利用可以是很不同的。有的可能是一年一熟，有的可能是一年两熟（一年連續耕种两季）甚至三熟（一年連續耕种三季），这就是说，在不增加耕地面积的情况下，也可以提高土地的利用率，扩大耕地的复种指数。

提高土地的利用率，扩大耕地的复种指数，虽然会带来更高的经济效果，但同时也会大大增加对劳动力的需要量。

下面是我們在中一分社二大队一小队进行的典型调查（以水田为例），每亩用工量是：（单位=标准工，即相当于10分）

	中 稻		早 稻		二 季 稻	
	产 量	用工量	产 量	用工量	产 量	用工量
一般条件	800 斤	48.4	800 斤	48.1	370 斤	23.2

① 例如：1957年湖南省粮食平均亩产282.8斤，江西省只有249.2斤，但江西省平均每人占有耕地2.27亩，湖南省只有1.59亩，结果江西省平均每人产粮食735斤，湖南省只有633斤。（转引自刘伯翰《关于农业土地利用中扩大耕地面积与提高单位面积产量问题的初步探讨》载《中国经济问题》1963年第9期）。

如果一年只种一季中稻，每亩水田可产粮食800斤，用工48.4个；如果一年改种两季（早稻加二季稻），則一年一亩水田可产粮食1170斤，用工71.3个。这样虽然可以增产粮食46.3%，但用工量也需增加47.5%。

由此可以看出，在其它条件相同的情况下，复种指数越大，对劳动力的需要量也越大，但二者不一定成等比例的增加。

由于和其它国家比較起来，我国是一个人多地少的国家，每人平均只有耕地二亩多，因此，在我国現有农业生产水平条件下，农业生产的发展除了在有条件的地区适当的扩大耕地面积以外，就是要充分合理的利用現有耕地，提高現有耕地的利用率，扩大复种指数，以提高单位面积产量。

从我国解放几年来的情况看，对耕地的利用率也是不断提高的，复种指数是不断扩大的。而且随着农业生产的进一步发展，耕地的复种指数还有进一步扩大的趋势。

耕地面积、播种面积及复种指数

	1952	1953	1954	1955	1956	1957	1958
耕地面积 (万亩)	161878	162793	164032	165235	167737	167745	161680
播种面积 (万亩)	211884	216053	221888	226622	238759	235866	234402
复种指数 (%)	130.9	132.7	135.3	137.2	142.3	140.6	145.0

[资料来源：《偉大的十年》統計資料彙編，人民出版社1959年第113頁]

这样，随着对現有耕地利用率的提高，复种指数的扩大，对农业劳动力的需要量也就必然增多。

第三、精耕細作的程度越高，对農業勞動力的需要量也就越大。

在当前我国农业技术水平还較低，农业劳动主要还是依靠人力和畜力来进行的情况下，对田地的精耕細作固然一方面表現在投入田地上的物化劳动量的增多，如精选良种，增施肥料，多打农药……等等；但另一方面恐怕更多的是表現在投入田地上的活劳动量的增多，如多犁多耙，多薅草，多加强田间管理……等等。而且，就在投入田地上的物化劳动量的增多方面，有一些也是直接由于活劳动的加入才能发生，如在当前农业用肥中占有主要地位的土肥、水肥等就完全是由活劳动的加入才发生的；而有一些也是只有藉助于活劳动的加入才能实现的，如增施肥料，噴打农药等。因而，在其它条件完全相同的情况下，对田地的精耕細作的程度越高，对农业劳动力的需要量也就越大，二者是成正比例增加的。

如前所述，在我国現有的条件下，农业生产发展的一个重要方面就是要充分利用現有耕地，这里除了要提高土地的利用率，扩大复种指数以外，再就是要实行精耕細作，以提高单位面积产量。实践証明，农作物单位面积产量的高低，固然与自然条件（土質、水利、气候等）

有一定的关系，但更主要的，它与投入到单位面积中的有效劳动量^①存在着直接的依存关系，一般來說，单位面积产量是与投入到单位面积中的有效劳动量成正比例的，投入的有效劳动量越多，单位面积产量也会越高（当然，在一定的科学技术水平和农业生产水平下，这种提高也是有一个限界的，不能設想，在一亩田地上投入无限量的劳动，就能得到无限量的产量）。而且，投入到单位面积中有效劳动量的多少，往往还能制約，甚至改变自然条件对单位面积产量所带来的影响。为要說明这一点，下面以彭畈一大队十一小队的典型調查材料为例：

各种作物單位面积產量及用工量

作物	田地类别*	产 量	用 工 量	附 註
棉 花	I	250 斤(籽)	78.0	*田地类别是按土質及其它自然条件划分的。 I最好、II次之、III最差。
	II	180 斤	67.0	
	III	120 斤	55.5	
早 稻	I	650 斤	30.0	
	II	510 斤	35.0	
	III	400 斤	38.0	
中 稻	I	700 斤	22.0	
	II	530 斤	25.0	
	III	400 斤	26.0	

上述資料說明了土質（自然条件）、产量、投工量三者之間关系：一、土質好，用工多，产量高；土質差，用工少，产量低；而且产量之間的差距比較大。如棉花，I級地，投工多，产量250斤籽棉；III級地，投工少，产量只有120斤，二者相差一倍多。二、土質好，用工少，产量仍然高；土質差，用工多，产量虽然低，但产量之間的差距縮小。如早稻，I級田，投工少，产量650斤，III級田，投工多，产量400斤，产量之間的差距仅为60%。三、土質差別太大，而用工量差別不太大，产量之間的差別仍很大。如中稻，I級田与III級田之間，用工量之間的差距仅为16.6%，而产量之間的差距仍为75%。

即使从中一二大队与彭畈一大队农业生产的情况来看，农业生产在实行精耕細作，提高单位面积产量方面的潛力仍然是很大的。試看下面的材料：

① 本来这里所說“有效劳动量”是既包括活劳动也包括物化劳动在內的，而且，在提高农作物单位面积产量方面，农业技术装备水平的提高（即物化劳动量的增加）无疑是一个重要的因素，但在这里我們是把农业技术装备水平的提高这一个因素存而不論的，因而这里所說“有效劳动量”主要是就活劳动量而言的。

中一二大队一小队与彭畈一大队十小队各种

作物單位面積產量及用工量比較表

队 別	棉 花		小 麦		早 稻		二 季 稻		中 稻	
	产 量	用工量	产 量	用工量	产 量	用工量	产 量	用工量	产 量	用工量
(中二)一	300 斤	60.8	250 斤	26.1	800 斤	48.1	370 斤	23.2	800 斤	48.4
(彭一)十	120 斤	37.7	170 斤	19.6	520 斤	13.7	300 斤	13.5	500 斤	22.5

上述資料說明：(一)中一二大队一小队在几种主要作物的单位面积产量方面都要比彭畈一大队十小队的为高，每一亩的用工量也比后者为多。(二)其中：棉花产量高150%，用工量多61.3%；小麦产量高47.1%，用工量多33.1%；中稻产量高60.0%，用工量多115.1%；第二季稻产量高23.3%，用工量多71.8%。

这一資料是基本上反映了中一二大队一小队与彭畈一大队十小队在精耕細作的程度上的差别的，中一二大队一小队平均每人只有耕地0.94亩，每个劳力平均也只負担耕地2.06亩，因而农业生产的发展主要是进行精耕細作，提高单位面积产量；彭畈一大队十小队平均每人有耕地2.88亩，每个劳力平均要負担耕地6.66亩，比前者要多負担二倍的耕地，因而相对的說来，在农业生产实行精耕細作的程度上就要低一些。如果彭畈一大队十小队在实行精耕細作方面能达到中一二大队一小队的水平，毫無疑問，单位面积产量还会大大提高，但与此同时，对农业劳动力的需要量也必然会相应的大大增加。

如果就全国的农业生产的平均水平来看，农业生产在实行精耕細作，提高单位面积产量方面的潛力就更是无穷的。从下面的資料我們就可以看到，到目前为止，我国农业单位面积产量仍然是非常低的：

棉花和粮食每亩產量

	1949	1950	1951	1952	1953	1954	1955	1956	1957
棉花(皮)斤	22	24	25	31	30	26	35	31	38
粮食 斤	142	159	168	183	183	184	197	196	204

[資料来源：《偉大的十年》統計資料彙編 第107頁]

即使是全国的棉花和粮食单产提高到80斤(皮棉)和400斤，那也意味着必須在1957年的基础上提高一倍，这样，撇开其它条件不說，需要追加到农业上面去的劳动量也就是可想而知的。

第四、經濟作物(特别是棉花)在全部農業生產中比重的扩大，也会对農業勞動力提出追加的需要量。

我們知道，由于各种农作物本身的性能和技術要求不同，对田間管理的具体要求在程度

上会有很大差别，因而在每一单位面积上的用工量也是有很大差别的。一般來說，經濟作物（象棉花）由于技术性强，对田间管理要求更高，因而比粮食作物的单位面积用工量都要为大，这从中一二大队一小队的典型調查中也可看出来：

每亩作物用工量 （单位：标准工）

	棉 花		小 麦		早 稻		二 季 稻	
	产量	用工量	产量	用工量	产量	用工量	产量	用工量
一般条件	300斤	60.8	250斤	26.1	800斤	48.1	370斤	23.2

如果从各项单项作物比較来看，一亩棉花地的用工要超过一亩早稻田的用工25%，超过一亩小麦地或二季稻的用工133—162%；如果从一年的最終結果来看，一亩旱地（麦棉两熟）的用工量（等于86.9个工）也要超过一亩水田（就算一年两熟）的用工量（等于71.3个工）的21.9%。由此我們可以得出：（一）在其它条件完全相同的情况下，棉麦产区需要比水稻产区投入多五分之一的劳动力。（二）即使在棉粮产区，以棉为主的地区也要比以粮为主的地区投入更多的劳动力。（三）棉粮产区也要比純产粮区投入更多的劳动力。

农业是国民經济的基础，粮食是基础的基础，在任何时候，发展农业生产必須首先发展粮食作物的生产，必須保証粮食作物的生产至少能够滿足整个社会主义建設和人民生活的需要，以及尽可能支援其它被压迫民族和被压迫人民的民族民主革命同其它国家无产阶级进行社会主义革命和社会主义建設的需要。但是，在发展粮食作物生产的同时，还必须积极发展棉花、油料……等經濟作物的生产，这是因为：一、棉花、油料……等經濟作物也是人民生活所必須的，而且随着人民生活水平的提高，人們对棉花等經濟作物的需要量是更大的。二、棉花、油料……等經濟作物也是工业、特别是輕工业的重要原材料，經濟作物的发展直接关系到整个工业的发展状况。三、国家通过对这些經濟作物的加工，一方面可以为国家提供积累，另一方面也可以将加工的成品出口，以换取我国社会主义建設的重要物资，这样，經濟作物的发展状况也就关系到整个社会主义建設的速度。实践表明，在社会主义的农业生产发展中，經濟作物的比重有逐步扩大的趋势，这从我国如下的材料可以得到說明：

粮食和棉花播种面积及單產表

		1949	1950	1951	1952	1953	1954	1955	1956	1957
棉 花	播种面积(万亩)	4155	5679	8227	8364	7770	8193	8659	9383	8663
	单产(皮)斤	22	24	25	31	30	26	35	31	38
粮 食	播种面积(万亩)	152460	157205	160452	168449	171412	174512	177596	186439	181327
	单产(斤)	142	159	168	183	183	184	197	196	204

[資料来源：《偉大的十年》統計資料彙編第107，114頁]

上述資料說明：(一)解放以來，無論是糧食作物或棉花，無論是在播種面積和每畝單產上，都是有所增長的。(二)但是，無論是在播種面積和每畝單產上，棉花都比糧食增長快。以1957年與1949年比，棉花播種面積增長108.5%，糧食只增長18.9%；棉花單產提高72.7%，糧食單產只提高43.6%。

由此可以推論，棉花等經濟作物在農業生產中所占的比重是逐漸上升的。因此，就全國而論，由於棉花等經濟作物在全部農業生產中的比重是逐步上升的，而且隨着農業生產的進一步發展，經濟作物所占比重還有進一步上升的趨勢，因而，對農業勞動力的需要量也就只會更加增多的。

當然，就一個局部地區來講，由於農作物的安排要受自然條件（土質、氣候等等）、技術條件以及經營習慣的限制，究竟該種植什麼作物？種植多少？是不能完全由人們的主觀意志決定的，它必須考慮到自然條件的特點和技術條件的水平，例如，水田地區就只能種植水稻而不能種植棉花，旱地無水地區也就不能種植水稻；諸如此類。因此，經濟作物在農業生產中比重的提高會對農業劳动力提出追加的需要量這一個因素，對於不同的地區來說，其作用的程度是不同的。因而，在分別考察全國不同經濟地區對農業勞動力的需要量時，這一個因素就是必須認真加以考慮的。

第五、農、林、牧、付、漁發展的廣度越高，對農業勞動力的需要量也越大。

在我國目前農業生產力的水平條件下，不僅農業（指狹義的農業，即種植業）本身的發展主要是依靠人力和畜力，就是林、牧、付、漁等其它各業的發展，也主要是依靠人力。從中一二大隊和彭蠡一大隊的情況來看，在林、牧、付、漁一般開展還較好的大隊或生產隊，這幾方面所占用的勞動力要占到全部農業勞動力的20%左右；開展得不好的隊，則所占用的勞動力還不到全部農業勞動力的10%。（見附表）

很顯然，在其它條件相同的情況下，林、牧、付、漁等其它各業越是發展，對農業勞動力的需要量也必然隨之增多。

我國農業生產的發展，不能只局限於糧食生產的發展，正如人民日報社論所指出的：“日益前進的我國社會主義建設，不但要求有更多的糧食，也要求有計劃地增加更多的工業原料和多種多樣的付業產品。在农村人民公社集體經濟日益鞏固和發展的情況下，廣大公社社員，不但要求有更多的實物，也要求有更多的現金。這都要求大力發展集體的多種經營和提高農業的單位面積產量。這是关系到整個社會主義建設和人民公社集體經濟進一步鞏固和發展的重大事情。”^①事實上，在積極發展糧食生產的同時，大大發展農、林、牧、付、漁等多種經營，正是反映了整個社會主義建設和人民生活提高的要求，也是反映了廣大幹部和社員的迫切要求。因此，隨着我國農業生產更好的向農、林、牧、付、漁等多種經營方面發展，對農業勞動力的需要量也必然會大大增加。

第六、農業基本建設，特別是農田水利基本建設越發展，對農業勞動力的需要也必然增多。

農業基本建設，這也是進行農業擴大再生產的重要的物質基礎，尤其是農田水利基本建

① 《人民日報》社論：《向農業生產的深度和廣度進軍》1963年8月8日。

1963年勞動力分配狀況表

(单位: 工=10分)

	中 一 二 大 队				彭 畛 一 大 队
	全 大 队	其 中			第 九 小 队
		第三小队	第七小队	第二小队	
总用工量	142716.4	24225.0	14980.0	21616.1	14200.1
农业	100740.7	16505.0	11622.9	18576.1	12557.3
%	70.85	68.1	77.5	85.9	88.4
林业	85.0	—	25.0	60.0	60.0
%	0.05	—	0.2	0.3	0.3
牧业	5167.5	990.0	1320.0	700.0	730.0
%	3.6	4.2	8.8	3.2	5.4
付业	24771.1	4900.0	1461.0	1000.0	600.0
%	17.3	20.2	9.8	4.6	4.2
渔业	830.0	—	—	—	—
%	0.5	—	—	—	—
基建	7944.3	1050.0	464.3	1200.0	136.0
%	5.5	4.3	3.1	5.5	0.9
其它	3171.2	780.0	86.8	80.0	116.8
%	2.2	3.2	0.6	0.5	0.8

設, 对于防止旱涝灾害, 促进水利灌溉自流化, 提高农作物的单位面积产量, 增大农作物的保收面积, 保证农业稳定增产, 具有重大的作用。从上面的資料我們看到, 中一二大队在1963年的全部农业用工中, 基本建設用工要占到5.5%, 很显然, 随着农田水利基本建設的进一步发展, 这方面所需要的劳动力还会是更多的。

最后, 農業上的自然災害, 也会对農業勞動力提出追加的需要。

农业生产的一个重大特点, 就是在农业范围内, 經濟的再生产过程总是与自然的再生产过程交錯着, 这就是說, 农业生产受自然条件的影响还比較大。在目前科学技术还没有发展到足以使人們能够完全控制自然的程度, 在一个农业生产年度內, 碰上大大小小的自然災害似乎还是难以避免的, 而只要一碰上些微的自然災害, 不管是旱是涝, 是虫是风, 都必然会对农业劳动力提出新的追加需要。

如果說, 前面一些因素对农业劳动力的需要量都还是一个可以事先計算的, 比較容易确定的量, 那么, 农业自然災害对农业劳动力的需要量却是一个事先难以予料的, 不能确定的量, 只能参照历史資料, 按照历年农业自然災害的发生情况, 大体估算出該一年度自然災害可能发生的程度及其对农业劳动力的需要量。

当然随着科学技术的发展, 这一因素的作用是会越来越小的。

总之, 上述諸因素綜合作用的結果, 便大体上規定了在一定时期內对农业劳动力的需要

量；当然，在不同的經濟地区，不同的时期，这些因素作用的程度可能是不同的。例如，在人少地多，还存在着大量可耕未耕荒地的条件下，耕地面积的扩大，可能会成为决定农业劳动力需要量的主要因素；在人多地少，可耕未耕荒地很少的条件下，实行精耕細作，积极开展多种經營，又可能会成为决定农业劳动力需要量的主要因素。但是，不管在上述那一种条件下，只要农业生产进一步向深度和广度发展，即不仅要在条件許可的情况下适当扩大耕地面积，而且还要充分合理利用現有耕地，扩大复种指数，实行精耕細作，提高单位面积产量；不仅要发展农业生产，而且要积极发展林、牧、付、漁等多种經營，那么就必然会对农业劳动力提出越来越多的需要。自然，这只是在目前农业技术水平还很低，农业生产还主要是依靠人力和畜力来进行，而同时又假定农业技术水平不变的条件下所必然得出的結論。

但是，我們知道，随着农业生产的进一步发展，农业的技术水平也会逐步提高。党的八届十中全会指出：在完成反封建的土地改革以后，我們党在农业問題上的根本路綫是：第一步实现农业集体化，第二步在农业集体化的基础上实现农业的机械化和电气化。由于实行农业的机械化、电气化、水利化、化学化等等不仅能够搶住农业季节，提高农业效率，而且能够节省大量的农业劳动力，因而，农业机械化、电气化、水利化、化学化的逐步实现，就必然成为从相反的方向制約农业劳动力需要量的一个重要因素。一般來說，当农业生产向深广发展所产生的对农业劳动力的追加需要量超过了当时由于实现农业机械化、电气化等而节省的劳动力时，对农业劳动力的需要量尽管从相对量上看可以降低，而从絕對量上看还是必須增加的，这种增加的程度和超过的程度剛好是成等比例变化的；当农业生产向深广发展所产生的对农业劳动力的追加需要量小于由于实现农业机械化、电气化等而节省的劳动力数量时，那么，对农业劳动力的需要量不仅从相对量上看会降低，而从絕對量上看也是会减少的。从我国实际情况来看，在实现农业机械化、电气化的初期，由于农业技术水平很低，农业生产主要还是依靠人力和畜力，工业支援农业的能力也还受很大的限制。因而，农业生产向深广发展所产生的对农业劳动力的需要量可能会大于因实现农业机械化、电气化而节省下来的劳动力，这就是說，在今后一定时期之内，稳定在农业生产战綫上的农业劳动力在絕對量上仍然是要求有所增加的；但从一个更长的时期发展趋势来看，在基本上实现了农业机械化、电气化等等以后，农业生产具有了較高的技术基础，而工业支援农业的能力也大大提高，这时，农业生产进一步向深广发展所产生的对农业劳动力的需要量就可能小于因实现农业机械化、电气化等而节省下来的农业劳动力，这就是說，从一个更长时期的发展趋势来看，在基本上实现了农业現代化以后，稳定在农业生产战綫上的农业劳动力，無論相对和絕對量都是会逐步降低和减少的，而这也是符合整个国民經济的发展要求的。

(三)

在农业生产进一步向深广发展，而国家还不能一时大幅度的增加供应給农业的技术装备，农业生产还不能不主要依靠人力和畜力来进行的条件下，农业生产的发展对农业劳动力的需要同現有农业劳动力的资源之間，必然会出现不相适应的矛盾，而且在一定时期之内，这个矛盾还有逐步扩大的趋势。

事实上,在一些农业生产已经开始逐步向深广发展的地区,农业劳动力就已经开始出现不足的现象,这种现象不仅在所谓土地多,劳动力少的地区存在,就是在所谓土地少,劳动力多的地区也同样存在。^①

目前似乎有这样一种看法:只有在人少地多的地区,才会产生劳动力不足,而在人多地少的地区,只能是劳动力剩余。这种看法是不正确的,至少是不全面的,因为这种看法只是把农业劳动力的需要同耕地面积这一个因素联系了起来,好象农业劳动力的需要量只是由耕地面积的大小这一个因素决定的,而没有看到,在决定农业劳动力的需要量上,其它一些因素,特别是象进行精耕细作,开展多种经营,也有重要的作用,如果说,耕地面积的扩大终究是有一个限界的,那么,精耕细作的深度宁可说是无限量的。

本来,所谓劳动力不足或劳动力剩余,都不是一个绝对的,而是一个相对的概念,是指现有的农业劳动力资源相对于农业生产的发展对劳动力的需要而言的。正象我们在第二部分中所分析的,农业生产的全面发展对农业劳动力的需要量决不是由耕地面积大小这一个因素决定,而是由许多因素决定的。一亩土地把它种出来,多少收一点农作物,和如何把它种得更好,争取在一亩土地上收得更多的农作物,这中间就劳动力的需要量讲是有很大的差别的。因此,同样数量的农业劳动力,在农业生产全面发展搞得好的时候,它可能是劳动力不足,而在农业生产全面发展搞得不好的时候,它也可能是劳动力剩余。在全国农业生产普遍向深度和广度发展的情况下,应该说,农业劳动力是绝不会产生剩余的,即使在所谓人多地少的地区也是如此。

在目前国家还不能立即拿出大量的农业机器来装备农业的条件下,解决农业生产向深度和广度发展所引起的对农业劳动力的大量需要一个最现实的办法就是保证农业生产战线具有足够数量的农业劳动力,这里一方面,由农业本身所自然增殖的劳动力,应争取全部留在农村,以加强农业生产战线,另一方面,在必要的时候,也可从城市的人口自然增殖中,抽调一部分劳动力来支援农业生产战线。尽管这二者都有一定的局限性,但它的确是解决劳动力不足最行之有效,立竿见影的办法。

当然,从长期来看,解决农业劳动力需要量同其资源之间不相适应的矛盾的一个根本途径,就是要逐步实行农业技术改革,实现农业现代化。就解决农业劳动力不足这一点而言,农业技术改革,实现农业的机械化、水利化、电气化、化学化等等,必须从解决目前农业生产

① 例如,彭泽一大队,人少地多,近二年来,虽然一般说来,农业劳动力都得到了比较充分的利用,但显然不能适应农业生产全面发展的需要。这个大队,精耕细作搞得比较差,农、林、牧、付、渔多种经营开展很不好,其中原因固然很多,但一个重要原因是劳动力不足。中一二大队,人多地少,这两年虽然劳动力也得到了比较充分的利用,但和农业生产全面发展的需要,也仍然存在不相适应的矛盾。这个大队的精耕细作,多种经营虽较彭泽一大队为好,但也不是做得十全十美,在农业生产中还存在着不及时(有时抢不住季节)、不全面(有时捡了这,丢了那)、不彻底(有时有始无终)以及不够主动的现象,产生这些现象有主观方面的因素,而农业劳动力周转不过来也是一个重要原因。

中用工量最大的环节着手。据調查，在目前水稻、小麦、棉花等主要作物的用工量中，水、肥、耕等几項作业用工量最大。^①

就用水来看，水是农业的命脉，諺語說：“有收无收在于水”，尤其是对水稻作物來說，它在总用工量中所占比重也是最大的，在一般比較正常的情况下，它要占总用工量的25%，如果遇到較大的自然灾害（干旱），用工量肯定就更大了。因此，在水稻集中产区，如果能够大量兴修水利，做到水利灌溉自流化，那么，不仅可以使粮食保收，而且可以节约大量的农业用工，以緩和农业劳动力不足的矛盾，或者也可以节约出大量的农业劳动力，以进行精耕細作和开展多种經營，增加生产，增加收入。

再就施肥来看，肥是农业的粮食，农諺說：“收多收少在于肥”，由于目前我国工业水平还不高，工业能够供应农业的化肥数量还不多，农业用肥中絕大多数还是肥效低，花工大的土肥、水肥等等，因而在总的农业用工中，积肥、运肥用工所占比重是最大的，尤其是小麦、棉花，例如，一亩小麦地的用工中，肥料工要占到将近60%，而在一亩棉花地的用工中，肥料工也要占到40%。因此，如何节约肥料用工，对于节约总的农业用工，便有巨大的意义，特别是对棉麦产区來說，如能节约肥料用工，就能大大緩和农业劳动力不足的矛盾。在这里，除了可以发展一部分肥效高、用工少的精肥料来代替一部分土肥、水肥外（如发展綠肥生产，以田养田；由国家多供应一些化肥、餅肥；再搞一些人畜粪肥等），一个重要的方面就是要逐步实行技术改革（如用車子代替人力运输），以提高积肥运肥的工效，节约劳动力。

就耕地来看，在条件允許的情况下，运用机械耕地，不仅能够搶住季节，不误农时，保証农业稳定增产，而且也可以节约大量的农业劳动力。

其次，合理利用現有农业劳动力，对于緩和农业在向深度和广度发展中所必然会出现的劳动力不足的矛盾，也有一定的作用。

我們知道，农业生产具有强烈的季节性，这个特点反映到对农业劳动力的需要量上来，也就不能不具有强烈的季节性，就是說，在一年的某些时候（农忙季节），会形成对农业劳动力的大量需要，从而形成劳动力的特別紧张；而在一年的某些时候（农闲季节）又会形成对农业劳动力需要的縮减，从而使农业劳动力可能得不到充分的发挥。这种情况不仅在所謂

① 中一二大队一小队几种作物用工量典型調查

	总用工量 (工)	其 中					
		車 水		积、追肥		耕 田	
		绝对数	占总量%	绝对数	占总量%	绝对数	占总量%
早 稻	48.1	12.0	25%	8.0	16.7%	5.9	12.3%
小 麦	26.1	—	—	15.5	59.4%	—	—
棉 花	60.8	—	—	24.2	40.0%	—	—

人多地少的地区存在，就是在所谓人少地多的地区也同样存在。^①

从这个特点出发，对现有农业劳动力的合理利用，就要考虑到，如何使得在农忙季节，不致形成对农业劳动力需要的过分集中，使劳动力过于紧张；同时又使得在农闲季节，不致形成劳动力的相对剩余，使劳动力得不到充分合理的利用。就是说，如何使得农业上“忙”“闲”之间的差距不致于过大，尽可能做到在一年之中，对劳动力的需要较为均衡。当然，由于农业本身受自然条件的限制，要完全消除农业上“忙”、“闲”之间的差别是不可能的，但是，在认识了农业上的这个特点之后，根据各地区的具体条件，对农业生产进行更合理的安排，来缩小忙、闲之间的差别还是可能的。例如，第一，有些地区，根据本身的自然条件，耕作习惯以及国家对农业发展的需要，来适当的调整农活茬口，不致使各种农活都集中在一个季节、甚至一个月份，而能适当的错开，以避免对农业劳动力需要的过分集中。第二，除了一些季节性很强的农活，必须按季节如期完成以外，有一些农活，季节性并不是很强的，那么就可以将这样一些农活尽可能安排在所谓农闲季节去作，尽可能变农闲为农忙，这就要求对一年的生产要有一个全面的通盘的安排，争取主动，避免被动。第三、农、林、牧、付、渔多种经营的开展，也应该考虑到农业生产的这样一个特点，除了一些带有终年连续作业，中间不能停顿的项目，如畜牧业、菜园等等，必须常年固定一些劳动力或辅助劳动力外，其它一些并非常年作业的项目，如加工、烧窑、短途运输、打柴等等，则尽可能安排在农闲季节去搞，应该做到农闲大搞，农忙季节，则根据本身条件，能搞多少就搞多少，等等。这样，再加上农业机械化方面的作用，我们就可以基本上解决（至少也可以大大缓和）在农忙季节对劳动力大量需要所引起的劳动力不足的矛盾，而同时又使得在农闲季节劳动力能得到较充分的利用。

此外，认真贯彻执行党在农村中的各项政策，加强政治思想教育，贯彻按劳分配原则，健全劳动组织，加强劳动管理，充分调动广大社员群众的积极性，提高劳动效率，也有利于解决劳动力的需要同劳动力的资源之间不相适应的矛盾。

当然，在有的地区，如果向农业生产的深广发展开展得还不够好，也可能暂时出现劳动力得不到充分发挥的现象，那么，就这些地区来说，就不是解决劳动力不足的问题，而是如何更好的安排农业劳动力，充分发挥现有农业劳动力的潜力，以促进农业生产更全面的，更迅速的发展。

综上所述，农业劳动力问题，是一个在农业生产向深度和广度发展过程中所必然会提

① 中一二大队一小队与彭墩一大队九小队1962年各月社员实际劳动支出量占全年总支出量的百分比。

	全年	一月	二月	三月	四月	五月	六月	七月	八月	九月	十月	十一月	十二月
(中一) 二大队 一小队	100	5.4	3.67	8.5	6.5	9.78	10.6	10.8	9.6	10.1	9.8	7.3	7.5
(彭墩) 一大队 九小队	100	5.53	6.2	6.25	6.2	9.28	10.6	9.4	9.39	9.47	10.6	9.3	7.8

出的問題，它不仅关系到农业生产的全面发展，农民生活水平的不断提高以及人民公社的不断巩固和发展，而且它还关系到整个国民經济的全面发展，所以这是一个在今后相当长的时期內，在我国国民經济的发展中，尤其是在农业生产向深度和广度的扩展中，需要經常加以注意和研究的问题。