

試論劳动力在生产領域 与非生产領域之間的分配^①

尹 世 杰

(一)

整个国民經济分为生产領域和非生产領域两大領域，非生产領域又分为两大部分：非生产領域第一部分是由国民經济行政与管理机关組成的，非生产領域第二部分是由社会文化事业机构，其中包括文化教育、卫生保健、生活服务、科学研究等机构組成的。

劳动力在生产領域与非生产領域之間的分配，具有重要的意义。这是因为：

第一，劳动力在生产領域与非生产領域之間的分配比例，在很大程度上决定了生产領域与非生产領域的发展規模和速度。劳动力分配給生产領域較多，在其他条件不变下，生产領域发展就会快些；劳动力分配給非生产領域較多，在其他条件不变下，非生产領域的发展就会快些。而我們知道，生产領域与非生产領域之間建立正确的比例，对于国民經济的发展和人民生活水平的提高，具有重要的意义。这是因为：物質生产劳动，是社会存在和发展的基础，决定其他一切活动。发展生产領域，是提高人民物質文化生活水平的基础；但是，非生产領域的劳动，仍然是社会所必需，非生产領域的存在和发展，也是生产領域存在和发展所必需。不发展非生产領域，不发展文化教育卫生保健等事业，劳动者的文化技术水平就不能进一步提高，劳动熟練程度就不能进一步提高，劳动者的劳动热情，也会受到影响，其结果也将影响劳动生产率的提高，影响生产的发展。生产領域与非生产領域的关系，基本上反映为經济建設与文化建設的关系，这是社会主义建設两个重要的方面。二者密切联系，相互促进。“一定的文化（当作观念形态的文化）是一定社会的政治和經济的反映，又給予偉大影响和作用于一一定社会的政治和經济……”。^②因此，通过劳动力的分配，使生产領域与非生产領域之間建立正确的比例，發揮相互促进的作用，就有利于整个国民經济的全面高漲。

第二，物質生产領域，創造社会产品，非生产領域不創造实际的产品，非生产領域的劳动者所分得的劳动報酬，是由生产領域中的劳动者所創造的剩余产品中支付的，他們是剩余产品的消費者。生产領域的劳动者人数增加越多，在其他条件不变下，所創造的剩余产品也越多；非生产領域的劳动者增加越多，在其他条件不变下，所消費的剩余产品也越多。这就

① 这是拙作《社会主义下劳动力分配的若干問題》一文的第三部分，第一部分《試論劳动力在当前生产与基本建設之間的分配》載本刊1962年第2期，第二部分《試論劳动力在社会生产两大类之間的分配》載本刊1963年第2期。

② 《毛澤东选集》第二卷，人民出版社1952年版，第636頁。

决定了：劳动力在生产领域与非生产领域之间的分配比例，对于剩余产品的增长速度，有着重要的影响。当生产领域劳动力增长速度大于非生产领域劳动力的增长速度时，在其他条件不变下，剩余产品的增长速度就会快些；相反，当非生产领域劳动力增长速度大于生产领域劳动力的增长速度时，在其他条件不变下，剩余产品的增长速度就会慢些。而我们知道，剩余产品是积累的源泉，积累是扩大再生产的源泉。因此，劳动力在生产领域与非生产领域之间正确的分配，对于增加社会积累，加速社会主义扩大再生产的进程，具有重要的意义。^①

第三，社会主义下的劳动力再生产，不仅表现在劳动者物质生活水平的提高，也表现在劳动者文化、技术水平的提高上面^②。生产领域劳动力的增长，生产领域的迅速发展，就为劳动者迅速提高物质生活水平创造了条件；非生产领域劳动力的增长，非生产领域的迅速发展^③，就为劳动者迅速提高文化、技术水平创造条件。因此，劳动力在生产领域与非生产领域之间进行正确的分配，既有利于劳动者物质生活水平的提高，也有利于劳动者文化技术水平的提高，保证了劳动力的再生产。而我们知道，保证劳动力的再生产，也是保证社会主义扩大再生产的重要条件。

由此可见，劳动力在生产领域与非生产领域之间的分配，对于国家建设事业的发展与人民生活水平的提高，对于整个国民经济高速度按比例的发展，关系很大。研究影响这个比例关系的因素，研究这个比例关系的发展趋势和规律性，研究如何正确处理这个比例关系，无论在理论上和实践上，都具有重大的意义。

(二)

影响劳动力在生产领域与非生产领域之间分配的因素是多种多样的，主要有：

(一) 生产领域与非生产领域的发展速度：

如果生产领域发展速度快于非生产领域发展速度，在其他条件不变下，生产领域劳动力增长速度就会快于非生产领域劳动力增长速度，生产领域在国民经济中所占劳动力的比重就会提高；如果非生产领域发展速度快于生产领域发展速度，在其他条件不变下，非生产领域劳动力增长速度就会快于生产领域劳动力增长速度，非生产领域在国民经济中所占劳动力的比重就会提高。^④

生产领域的发展规模和速度，取决于国民经济对社会产品的需要：对生产资料 and 消费资料的需要。由于人口不断增加，劳动者消费水平不断提高，必须生产越来越多的消费资料来

① “不应当脱离生产劳动的人，任意地脱离生产劳动，能够而且必须参加生产劳动的人，不尽可能多地参加生产劳动，这是一个关系到社会主义的资金积累能否迅速增加的重大问题”。（《红旗》1963年第13—14期合刊社论：《干部参加集体生产劳动，对于社会主义制度是带根本性的一件大事》）。

② 撇开劳动力数量的扩大不谈。

③ 主要指非生产领域第二部分。

④ 这是从国民经济进一步发展对劳动力的需要的角度来看，劳动力分配于生产领域与非生产领域，都是为了满足生产领域与非生产领域进一步发展对劳动力的需要。当劳动力分配于生产领域与非生产领域以后，这个分配比例，当然又影响生产领域与非生产领域的发展速度。

滿足人民日益增长的物質文化需要。消費資料生产的增長速度，還必須大於人口的增長速度，這樣才能提高勞動者的消費水平。由於各個生產部門生產不斷增長，技術裝備水平不斷提高，必須生產越來越多的生產資料，來滿足各個生產部門的生產需要。生產資料生产的增長速度，還必須大於勞動力的增長速度，這樣才能提高勞動者的技術裝備水平。^①國民經濟對生產資料與消費資料的需要不斷增加，要求生產領域迅速發展，因而需要增加生產領域的勞動力。

非生產領域的發展規模和速度，取決於國民經濟對社會服務的需要。^②非生產領域第一部分，是從行政管理方面為生產服務，它的發展規模和速度，取決於生產發展的需要。但生產增長，並不一定增加管理機構，並不一定增加管理人員，相反，精簡機構，減少行政管理部門的人員，是我們經常的任務。非生產領域第二部分，是從社會文化方面提供服務，它的發展規模和速度，取決於：人口的增長速度和人民所享有的各種文化服務的平均水平的提高速度。^③

總之，生產領域與非生產領域所需勞動力的比例，首先取決於生產領域與非生產領域的發展速度的對比關係，取決於國民經濟對這些部門的產品和服務的需要的增長速度。

(二) 生產領域勞動生產率提高速度與非生產領域勞動效率的提高速度：

在生產總量為已定的情況下，勞動力的數量與勞動生產率的提高速度成反比。如果生產領域勞動生產率提高越快，在其他條件不變下，需要追加的勞動力就越少；如果生產領域勞動生產率提高越慢，在其他條件不變下，需要追加的勞動力就越多。

生產領域勞動生產率的提高速度，又取決於許多因素。馬克思說：“勞動的生產力，取決於多種事情，就中，有勞動者熟練的平均程度，科學及其技術應用的发展程度，生產過程的社會結合，生產資料範圍及其作用能力，和諸種自然狀況。”^④在技術進步的條件下，提高勞動生產率的重要途徑，在於提高技術裝備水平。

在非生產領域中，所需要的勞動力數量與勞動者的勞動效率成反比。如果勞動效率提高越快，在其他條件不變下，所需要的勞動力就越少；相反，如果勞動效率提高越慢，在其他條件不變下，所需要的勞動力就越多。

非生產領域勞動者勞動效率的提高速度，又取決於許多因素。例如，取決於勞動者文化技術水平的提高、勞動熟練程度的提高、勞動者政治思想覺悟程度等。

根據生產領域和非生產領域的發展速度的對比關係，根據生產領域勞動生產率提高速度與非生產領域勞動效率提高速度的對比關係，就可以大致確定勞動力在生產領域與非生產領域之間分配的比例。由於在一定時期內，勞動力資源總是一定的，在具体分配勞動力時，一

① 關於這問題，拙作《試論勞動力在社會生產兩大部類之間的分配》一文（載本刊1963年第2期），有所論述，這裡不多談。

② 生產領域勞動者為國民經濟生產各種產品，非生產領域勞動者為國民經濟提供各種服務。我們這裡姑且以“產品”和“服務”來反映生產領域與非生產領域發展速度的對比關係（二者都體現勞動消耗量）。

③ 包括文化、教育、衛生、保健和科學研究事業等各方面。

④ 《資本論》第一卷，人民出版社1953年版，第12頁。

般說，應該注意下面兩點：

第一，必須首先滿足生產領域對勞動力的需要，保證生產領域的迅速發展。^①如前所述，物質生產勞動，是社會存在和發展的基礎，一切非生產性勞動，都是為物質生產勞動服務的。沒有生產領域的發展，就沒有非生產領域的發展。馬克思早就說過：“這種生產勞動者會替不生產勞動者，創造他們所賴以維持，所賴以生存的物質基礎。”^②恩格斯也說過：“正如達爾文發現生物界的發展規律一樣，馬克思發見了人類歷史的發展規律，即發見了直到最近還被思想體系的積淀所遮蓋的一個簡單的事實：人們首先必須吃、喝、住、穿，而後才能從事政治、科學、藝術、宗教等等；所以，直接物質生活資料的生產，從而一個民族或一個時代所達到的經濟發展的一定程度，形成一個基礎……”^③。由於非生產領域和非生產領域勞動者所消費的物質資料，都來自生產領域勞動者所創造的剩餘產品，把勞動力較多地分配於生產領域，或者在一定時期內，把非生產領域的勞動力適當地轉移一部分到生產領域中去，這些勞動者就由剩餘產品的消費者變為剩餘產品的生產者，社會就在消費總基金不變的情況下，獲得了新的生產力，會為社會創造新的物質財富，這對社會的發展是有利的。特別是在生產力水平還不高的情況下，這樣做，對生產的發展更是必要的。生產鬥爭，是建設強大的社會主義國家的三大羣眾運動之一。把勞動力較多地分配於生產領域，參加生產鬥爭，這是加速社會主義建設的根本途徑。^④而且，生產領域發展越快，生產增長越快，剩餘產品增長越快，非生產領域也就可能發展越快。這就是說，生產領域的發展規模和速度，決定了非生產領域的發展規模和速度，首先保證生產領域所需要的勞動力，才能在生產不斷增長、勞動生產率不斷提高的基礎上，發展非生產領域，增加非生產領域的勞動力。馬克思說：“假設兩國的人口相等，勞動生產力的發展程度又相等，則亞當斯密如下的話，常常是正確的：兩國的財富要由生產勞動者與不生產勞動者間的比例來丈量。這不外說，在生產勞動者人數比較多的國度，年所得中將有一個比較更大的量，被消費在再生產上，所以每年會有一個較大的價值量被生產出來。”^⑤如果不首先保證生產領域的勞動力，不首先保證生產領域的發展，而使非生產領域發展過快，脫離經濟基礎，就會降低生產發展速度，降低社會主義建設速度，也會降低剩餘產品增長速度，減少可能用於非生產領域的剩餘產品數量，其

① 關於這問題，拙作《關於國民經濟中分配勞動力的幾個問題》（載1961年9月25日《光明日報》）及《再論在國民經濟中分配勞動力的兩個問題》（載《江漢學報》1962年第5期）兩文中有所說明，但較為簡略，這裡再作較詳細的論述。

② 《剩餘價值學說史》第一卷，三聯書店1957年版，第286頁。

③ 《馬克思恩格斯文選》（兩卷集）第二卷，莫斯科中文版，第166頁。

④ “這種生產鬥爭愈發展，我國社會主義經濟就愈繁榮，我國社會主義的積累就愈增加，我國人民的生活就愈富裕。所以，對於我國勞動人民來說，進行生產鬥爭已經不象在舊社會那樣，只是他們免于飢餓、免于死亡的謀生手段，而已經成為創造幸福新生活、建設偉大新社會的根本途徑。我們必須動員一切可以動員的力量，組織一切可以組織的人員，全部投到生產鬥爭中去。決不能使那些能夠參加生產鬥爭的人不參加生產鬥爭，決不能使那些不需要脫離生產勞動的人任意地脫離生產勞動。”（《紅旗》1963年第13—14期合刊社論：《幹部參加集體生產勞動，對社會主義制度是帶根本性的一件大事》）。

⑤ 《剩餘價值學說史》第一卷，三聯書店1957年版，第373頁。

結果非生产領域的发展，也会成为无本之木，无源之水了。关于这問題，毛澤东同志早就指出过：“我們要有一批脱离生产事务的革命职业家，我們也要有一批医生、文学艺术工作者及其他人等，但是这些方面的人决不能过多，过多就会发生危險。食之者众，生之者寡，用之者疾，为之者舒，是要塌台的”^①。

第二，在首先滿足生产領域对劳动力的需要的同时，也要适当滿足非生产領域对劳动力的需要，使非生产領域的发展与生产領域的发展相适应。显而易见，非生产領域的发展，对于生产的发展也有着巨大的促进作用。例如：（一）发展科学技术事业，提高科学技术水平，有利于加速技术革新和技术革命，从而有利于提高劳动生产率；（二）发展文化教育事业，有利于提高职工的文化、技术水平，培养熟練劳动力，提高劳动熟練程度，从而也有利于劳动生产率的提高；（三）发展文教、卫生保健等事业，能更好的促进劳动者的身心健康，精力充沛，刺激劳动者的劳动热情，从而也有利于劳动生产率的提高。可見，分配一定数量劳动力給非生产領域，适当地发展非生产領域，对于劳动生产率的提高、生产的增长，有着巨大的促进作用。孤立地发展生产領域，忽視非生产領域的适当发展，也是錯誤的。但是，非生产領域劳动力的增长速度，不是可以随意决定的，而取决于客观經濟条件。根据我們前面所說的影响生产領域与非生产領域劳动力分配比例的两方面的因素，可以看出，在首先滿足生产領域所需要的劳动力的情况下，非生产領域劳动力增长的可能性及可能增长的速度，首先取决于生产領域发展速度和劳动生产率提高速度，更具体的說，它取决于：（一）剩余产品增长速度。剩余产品增长越快，在其他条件不变下，用于維持非生产領域劳动力再生产所需要的那部分剩余产品也越多，非生产領域劳动力也就可能增长越快。而剩余产品的增长速度，主要取决于劳动生产率的提高。在这里，應該看到提高农业劳动生产率的重大作用：农业劳动生产率的提高，是增长剩余产品的基础。馬克思說：“一切剩余价值，不仅相对的，并且絕對的，都是以一定的劳动生产率为基础。……这个生产率，即当作前提的这种程度的生产率，首先应当存在于农业之中”^②。“因为农业劳动不只是农业範圍內的剩余价值的自然基础，并且是其他一切劳动部門所以能够独立化的自然基础，从而是各个部門創造的剩余价值的自然基础”。^③这种情况，对社会主义下也是适用的。农业是生产消費資料的主要部門，从全社会来看，农业劳动是必要劳动的重要组成部分^④，农业劳动生产率越高，化在农业这种必要劳动上面的劳动就越少，剩余劳动就越增加，剩余产品就增长越快。正是在这个意义上，馬克思才說：“超越于劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础”^⑤。农业劳动生产率不断提高了，剩余产品不断增加了，这就为发展非生产領域、为增加非生产領域的劳动力創造了条件。（二）剩余产品用于各个部分的分配比例：如果我們除开国防費用外，剩余产品主要用于：扩大再生产所必需的积累基金，国家后备基金，經濟管理費用，发

① 《經濟問題与財政問題》，解放社1944年版，第177頁。

② 《剩余价值学說史》第一卷，三联書店1957年版，第42頁。

③ 同上。

④ 參閱《資本論》第三卷，人民出版社1953年版，第826頁。

⑤ 《資本論》第三卷，人民出版社1953年版，第1025頁。

展非生产领域的费用^①，非生产领域劳动者的劳动报酬基金。因此，在剩余产品增长速度和总量为一定的情况下，如果剩余产品用于前面四项的比重提高了，用于非生产领域劳动者劳动报酬基金的比重就降低，在其他条件不变下，非生产领域劳动力增长速度就会慢些；相反，剩余产品用于前四项的比重降低了，用于非生产领域劳动者劳动报酬的比重就会提高，在其他条件不变下，非生产领域劳动力的增长速度就可以快一些。由于剩余产品的分配中，用于积累的部分，一般占的比重较大，因此，非生产领域劳动力的增长速度与积累的增长速度，有着直接的依存关系。如果要加快积累速度，提高积累比重，在其他条件不变下，非生产领域劳动力增长速度就不能过快。从这里，也就说明了：如果非生产领域劳动力增长过多，就会影响积累增长速度，影响社会主义再生产的发展速度。（三）“剩余消费品”的增长速度：从实物形态来看，非生产领域所需要的消费品，来自消费品中用于两大部类劳动者个人消费的剩余部分，非生产领域的发展速度，非生产领域劳动者人数的增长速度，必须与这个“剩余消费品”的增长速度相适应。而“剩余消费品”的增长速度，又取决于第二部类的增长速度，取决于第二部类的劳动者人数和 第二部类超越于劳动者个人需要的劳动生产率。由于“农业生产物便是生活资料的主要成分”^②，剩余消费品的增长速度，归根结底，在很大程度上取决于农业劳动生产率的提高速度。在这里，又同样说明了：农业劳动生产率的提高速度，影响劳动力在生产领域与非生产领域之间的分配比例，非生产领域劳动力的增长速度，取决于农业劳动生产率的提高速度，取决于农业的负担能力。

从实际情况来看，在社会主义下，往往以较大部分的劳动力分配给生产领域，以较小部分劳动力分配给非生产领域。社会主义下生产领域在总劳动力中所占比重比资本主义下要高得多。例如，美国1947—1949年劳动力的分配：农业、采掘工业、加工工业、建筑业、运输业和公用服务业等生产部门只占53.5%，商业、财政保险、政府、服务和其他部门占46.7%^③。资本主义下非生产领域劳动力所占比重之所以很大，是资本主义腐朽性和寄生性的反映。在社会主义下，排除了资本主义下在流通领域中以及为资产阶级服务的那部分非生产性的劳动，因而大量的劳动力就业于生产领域。例如，我国1958年，生产部门职工在职工总额中占85.1%，非生产部门职工在职工总额中只占14.9%。^④ 如果从整个国民经济来看，生产领域包括全部农业在内，而我国农业劳动力为数很大，这样，生产领域劳动力在整个国民经济劳动力总额中的比重会更大些。社会主义下生产领域所占劳动力比重较高，这是社会主义下保证生产不断增长、劳动者消费水平不断提高的重要原因之一。

(三)

劳动力在生产领域与非生产领域之间分配的规律性和发展趋势如何？这就须根据不同时

① 不包括非生产领域的劳动报酬基金。

② 马克思：《剩余价值学说史》第三卷，三联书店1957年版，第350页。

③ 转引自：克隆罗德：《社会主义下的社会产品及其构成》，三联书店版，第305页。数字系根据生产领域与非生产领域各部门的数字相加而成，总数不是100，而是100.2，可能是原数字中计算百分比时尾数增大了一点。

④ 《伟大的十年》，人民出版社1959年版，第164页。

期的具体情况，根据影响这个比例的各种因素在不同时期的作用，进行具体分析：

首先，从生产领域与非生产领域的发展速度来看：

要考查生产领域与非生产领域发展速度的对比关系的变化，需要分别从非生产领域两个部分与生产领域发展速度的对比关系的变化，进行考查：

(一)从非生产领域第一部分来看：如前所述，生产领域的发展，并不一定增加管理机构，并不一定增加行政管理部門的人員。因此，非生产领域第一部分的发展速度，一般是較慢的。馬克思在談到“一般的不屬於生產的管理費用”時指出：“这一部分和它在現代社會中所占的數額比較起來，將會立即大大縮減，並將隨著新社會的發展而日益減少。”^①在社會主義下，隨著管理制度的不斷改善，管理水平的不斷提高，將大大節約非生產領域第一部分的勞動消耗，非生產領域第一部分的发展速度，將大大低於生產領域的发展速度。从长期发展趋势来看，二者发展速度的差距，还可能逐步扩大。

(二)从非生产领域第二部分来看：非生产领域第二部分，將隨著生產的增長和人民生活水平的提高而逐步发展。馬克思在談到“作為共同滿足需要的費用，如學校、保健機關等費用”時指出：“这一部分和它在現代社會中所占的數額比較起來，將會立即大大增加，並將隨著新社會的發展而日益增加。”^②非生产领域第二部分和生產领域发展速度的对比关系，反映出經濟建設和文化建設的关系。加速发展生產领域，是提高全体劳动人民物質文化生活的基礎。隨著劳动人民生活水平的不斷提高，科学技术的不断发展，新的生產部門不斷出現，生產不斷增長，物質生產领域的发展，是沒有止境的。非生产领域第二部分，也將隨著生產的发展而发展。隨著經濟建設高潮的到來，必然有文化建設高潮的到來。社會生產的发展，人民物質生活水平的不斷提高，也要求文化生活水平的不斷提高。但是，在社會主義革命和建設的一定時期內，特別是在社會主義革命和建設的初期，為了要加速經濟建設，就不可能以過多的力量來進行文化建設，在這種情況下，生產领域的发展速度，就應該快於非生產领域第二部分的发展速度。只有這樣，才能鞏固、擴大社會主義建設的物質技術基礎，加速社會主義建設。當經濟建設達到一定階段，生產力水平大大提高了，就有必要、也有可能加速文化建設，在這種情況下，在一定時期內，非生產领域第二部分的发展速度，還可能快於生產领域的发展速度。

有人認為：“在社會主義建設初期……社會生產還不能很好滿足人民對消費品的需要，更不能滿足人民對社會文化福利方面（如教育、保健、藝術、住宅等）的需要……同時社會主義國家也有可能用更快的速度來發展各種文化福利事業”。“在國民經濟中，生產领域所占比重的下降趨勢，^③對社會主義建設初期的我國也是適用的”。這種觀點是不正確的。確實，在我國社會主義革命和建設的初期，舊社會遺留下來的“一窮二白”的面貌，沒有根本改變，不僅生產不發達，文化也很落后。在解放前，非生產领域第二部分就很不發

① 《馬克思恩格斯文選》（兩卷集）第二卷，莫斯科中文版，第20頁。文中所說“現代社會”，系指資本主義社會。（下同）

② 《馬克思恩格斯文選》（兩卷集）第二卷，莫斯科中文版，第20頁。

③ 指生產领域的勞動力在整個國民經濟中所占的比重。——引者註。

达,比如1949年,全国教育工作者仅93万人^①,卫生工作者、科学研究人员等就更少了。解放以后,人民群众迫切要求发展社会文化福利事业,这是完全可以理解的。事实上,我们党和政府也一直重视文化福利事业的发展。但是,在生产还不发达、生产力水平还较低的情况下,文化福利事业的发展速度,决不可能过快,不可能超过生产发展的水平而孤立地发展。生产是根本,是基础,建设速度的快慢,人民生活水平提高的快慢,都取决于生产的发展。非生产部门的存在和发展,也是以生产的发展为基础的。如果文教福利事业的发展,脱离了当前的生产力水平,与工农业生产的发展不相适应,就不仅不能促进生产的发展,而且会在人力、物力、财力方面占用了应该用于生产和建设的份额,反而影响生产的发展,其结果文教事业的发展也会落空。例如,在农村中,如果农村青年过多地脱离农业生产,到全日制学校去学习,就势必影响农业生产的发展。马克思说:“在合理的社会制度下,每个儿童从九岁起都应当成为生产工作者,正如每个有劳动能力的成人都应当服从一般的自然规律一样,这个规律就是:为了要吃饭,他应当劳动,不仅用脑来劳动,而且用手来劳动”^②。这就说明,应当使青年多参加生产劳动,在农业劳动生产率还不高的情况下,还需要适当控制脱离生产劳动在全日制学校学习的人数。这也就说明:必须使文教事业的发展,服从于生产的发展。

正由于非生产领域第一部分发展速度大大低于生产领域的发展速度,非生产领域第二部分发展速度,在一定时期内,特别在社会主义建设初期,也应该低于生产领域的发展速度,这就决定了:在社会主义革命和建设的一定时期内,特别在社会主义革命和建设初期,生产领域的发展速度应该快于非生产领域的发展速度。这就使生产领域劳动力增长速度应该快于非生产领域。只有到了文化建设高潮的时期,才可能出现相反的情况。

第二,从生产领域劳动生产率提高速度和非生产领域劳动效率的提高速度来看:

在社会主义下,由于技术的不断进步,劳动生产率不断提高,技术进步无止境,劳动生产率提高也无止境。在非生产领域中,劳动效率虽然也在提高,但由于许多非生产部门,一般不存在技术装备水平提高这个因素的作用,因而劳动效率的提高,有着一定的限度,它不会象生产领域中劳动生产率提高那样快。因此,在一般情况下,生产领域劳动生产率提高速度超过非生产领域劳动效率的提高速度。当然,这个差距的大小,在不同时期是不同的。在社会主义建设初期,由于技术装备水平提高较慢,劳动生产率提高较慢,特别是农业还主要采用人力、畜力劳动的情况下,农业劳动生产率提高是较慢的。在这种情况下,劳动生产率提高速度超过非生产领域劳动效率提高速度的差距,就不是很大。只有当农业逐步实现技术改造,整个国民经济技术水平大大提高,农业劳动生产率大大提高,社会劳动生产率大大提高,在这种情况下,生产领域劳动生产率提高速度超过非生产领域劳动效率提高速度的差距,才会迅速扩大。

正由于生产领域劳动生产率提高速度一般快于非生产领域劳动效率的提高速度,在其他条件不变下,就会使生产领域劳动力增长速度慢于非生产领域劳动力增长速度。

有人认为:农业属于生产领域,随着农业劳动生产率不断提高,农业劳动力将相对地、绝对地减少,这就会使生产领域所占劳动力的比重不断降低。^③这个看法,是富有启发性的。

① 见《辉煌的十年》,1960年人民日报出版社版,第470页。

② 转引自《论共产主义社会》,人民出版社1958年版,第147页,着重点是原有的。

③ 张振声:《从两个资料的矛盾谈起》,1961年11月20日《光明日报》。

的，在考查生产領域与非生产領域劳动力分配比例时，应考查农业劳动力轉移所帶來的影响。但是，这种影响也不是很大。因为：（一）在我国社会主义革命和建設的一定时期內，农业劳动生产率还不可能提高很快，要保證农业生产的增長，首先要保證农业生产所必須的劳动力。因此，在农业技术水平还没有显著提高以前，特别是在农业还主要采用人力、畜力劳动的条件下，农业劳动力还不可能較多地轉移于国民經济其他部門，在我国最近一定时期內，甚至还需要从国民經济其他部門抽調劳动力来支援农业。在这种情况下，农业劳动力轉移对于生产領域与非生产領域劳动力分配比例的影响是較小的，甚至沒有影响；（二）即令农业基本实现了技术改革，但由于我国农业生产的特点，如有廣闊的荒地、山区、草原、水域等需要开发，我国农产品极为复杂，复种指数很高，有精耕細作的傳統等等，农业中仍然需要較多的劳动力。因此，即令农业劳动生产率大大提高了，有可能轉移部分农业劳动力，但仍然不能轉移过多，以免影响农业生产。农业劳动力轉移对于生产領域与非生产領域劳动力分配比例的影响作用，仍然不能作过高的估計；（三）即令将来农业基本上实现农业技术改革以后，农业劳动力部分地轉移于国民經济其他部門，也不一定都轉移于非生产領域，一般說，还应该首先滿足工业和其他生产部門对劳动力的需要。如果农业劳动力主要轉移于农业以外的生产部門，則主要表现为劳动力在生产領域內部的分配，对于生产領域与非生产領域劳动力分配比例，并不产生重大的影响。因此，并不一定是农业劳动力的轉移，就必然使生产領域劳动力比重大大降低，非生产領域劳动力比重大大提高。

綜上可知，有两种相反的因素影响劳动力在生产領域与非生产領域的分配比例的变化，一种是使生产領域劳动力增长速度快于非生产領域劳动力增长速度的因素（如生产領域发展速度快于非生产領域发展速度），一种是使生产領域劳动力增长速度慢于非生产領域劳动力增长速度的因素（如生产領域劳动生产率提高速度快于非生产領域劳动效率的提高速度以及由于农业技术改革迅速发展而引起农业劳动力的轉移），在不同时期，劳动力在生产領域与非生产領域的分配比例及其变化趨勢，取决于以上两方面因素作用的大小。大体說来：

第一，在社会主义革命和建設的一定时期內，特别是在社会主义革命和建設初期，由于必須首先加速經济建設，发展社会生产力，为社会主义建設打下牢固的物質基础，因而，生产領域发展速度必須快于非生产領域发展速度；由于社会劳动生产率、特别是农业劳动生产率还不高，生产領域劳动生产率提高速度超过非生产領域劳动效率提高的差距还不大。因此，一般說，生产領域劳动力的增长速度快于非生产領域劳动力增长速度，生产領域所占劳动力的比重應該是提高的，非生产領域所占劳动力的比重是降低的。而生产技术水平相对落后的国家、特别是农业劳动生产率低、每个农业劳动力的能供养的人还較少的情况下，生产領域劳动力所占比重相对扩大的时期，可能更长一些。实际情况也是如此。例如，我国生产部門职工总数中的比重，1949年为65%，1953年为67.7%，1957年为72.9%，1958年为85.1%。^①生产部門职工在职工总数中的比重与生产領域的劳动力在整个国民經济劳动力总数中的比重，虽然是不一样的^②，但当农业劳动力轉移的数量不大，农业劳动力的轉移对生产領域与非生产領域劳动力比重变化的影响不大的情况下，生产部門职工在职工总数中比重的提高，大

① 《偉大的十年》，人民出版社1959年版，第164頁。

② 前者不包括农业劳动力，后者包括农业劳动力在內。

体上也可以反映生产领域劳动力在整个国民经济劳动力总额中比重的提高。

第二，在社会主义革命和建设一定时期以后，随着经济建设高潮之后，出现了文化建设的高潮，而且，由于社会劳动生产率大大提高，特别是农业基本上实现了技术改革，农业劳动生产率大大提高，生产领域中劳动力大大节约，在这种情况下，非生产领域劳动力的增长速度可能快于生产领域劳动力的增长速度，非生产领域所占劳动力的比重可能有所提高，生产领域所占劳动力的比重可能有所降低^①。

第三，在社会主义文化建设高潮出现以后，新的经济建设高潮和文化建设高潮，将不断出现，或者是交错出现，或者是相伴而行，生产领域和非生产领域都高速度的发展，生产领域的劳动生产率和非生产领域劳动效率都大大提高，在这种情况下，生产领域与非生产领域所占劳动力比重的变化，将趋于缩小，可能出现相对稳定的情况，也可能出现生产领域所占劳动力比重又稍有上升的情况。这是因为：（一）随着生产管理的更加合理化，非生产领域第一部分所占用的劳动力，不仅可能相对减少，也可能绝对减少，从而影响整个非生产领域所占劳动力比重的下降；（二）非生产领域第二部分劳动力的增长速度，也不一定快于生产领域劳动力的增长速度，比如非生产领域第二部分中占用劳动力最多的是教育部门，而教育部门劳动力的增长速度，在教育普及以后，基本上与人口的增长相适应，而我们知道，人口的增长速度，是有一定限度的。

由此可见，在社会主义下，有些时期，可能是生产领域劳动力增长速度快于非生产领域劳动力增长速度，有些时期，可能是非生产领域劳动力增长速度快于生产领域劳动力增长速度，并不一定出现生产领域劳动力增长速度慢于非生产领域劳动力增长速度的规律。只有在资本主义下，不仅非生产领域劳动力在国民经济总劳动力中所占比重较大，而且这个比重越来越大。例如，美国就业人口的部门构成(%)的变化如下：^②

年 份	工业、农业、建筑业、运输业	商 业	财 政	政 府	服 务 业
1870	79.2	6.3	0.4	1.9	12.4
1900	73.3	9.0	1.1	2.7	13.3
1940	55.2	18.3	2.9	5.5	23.1
1950	56.3	21.4	3.8	13.8	14.7
1955	48.4	19.8	3.8	15.1	13.3

在资本主义下，生产领域劳动力所占比重不断降低，非生产领域劳动力所占比重不断提高，反映了资本主义腐朽性和寄生性的不断加深。

① 例如，教育的普及，科学文化事业的大大发展，社会服务事业的大大发展，都将占用较多的劳动力。

② 转引自科尔图诺夫：《论国民收入》，三联书店译本，第227页。

(四)

从上面的分析，可以看出：要使劳动力在生产領域与非生产領域之間进行正确的分配，还必须注意下面几点：

第一，在非生产領域中，特别是非生产領域的第一部分，必須尽量节约劳动力，以支援生产領域。非生产領域第一部分，必須經常注意精簡机构，减少人員，使这些单位使用的劳动力，减至最少限度，这不仅节约国家开支，也节约了劳动力。

第二，非生产領域第二部分的发展，必須与生产的发展相适应，必須以生产的发展为前提。社会文化福利事业的发展，必須从生产力水平出发，必須考虑生产部門，特别是农业的負担能力。只有在劳动生产率不断提高、生产不断发展的基础上，才能逐步增加非生产領域第二部分的劳动力，加速发展社会文化福利事业。

第三，在生产領域中，为了发挥农业的基础作用，必須首先满足农业对劳动力的需要，首先保证农业所必需的劳动力。其他生产部門的发展規模和速度，都要以农业的发展規模、速度为出发点，必須考虑农业可能負担的能力。只有在农业劳动生产率不断提高的基础上，才能逐步轉移一部分农业劳动力到国民經济其他部門，适当满足其他部門对劳动力的需要。应当考虑：多少农业人口，多高的农业劳动生产率，才能养活多少城市人口，从而确定城市的发展規模和城市各项事业的发展速度。

第四，各个部門，都应该充分利用原有劳动力，达到劳动力的最大节约。劳动力的增加，必須基于生产和事业进一步发展的需要。在一定时期內，每年新增劳动力的分配，一般說，也应该首先分配給农业，再分配給其他生产部門，最后才分配給非生产領域，以达到发展生产、满足社会需要的目的。

总之，我們必須根据各个不同时期的具体情况，根据国民經济进一步发展的要求，根据生产发展和劳动生产率的提高状况，在生产領域与非生产領域之間有计划地、合理地分配劳动力，寻求劳动力分配比例的最优方案，达到劳动力的最充分利用和节约。这是保证国民經济高速度按比例发展的重要条件之一。