

# 科学的发展战略来自对形势的准确判断

——读《21世纪中部地区面临的形势及其发展战略思考》有感

许敬华

《21世纪中部地区面临的形势及其发展战略思考》(以下简称《21世纪》)一文,是武汉大学经济学院博士生导师刘光杰、严清华教授和博士生杨胜刚等三位同志的研究成果(已在《武汉大学学报》1998年第2期发表)。该论文以其对中部地区所面临形势的准确把握,对中部地区应采取战略的独到见解,在社会上产生了强烈反响。《光明日报》1997年11月29日重点介绍了《21世纪》一文的主要思想;湖北省委主办的《政策》杂志1998年3月这一期,亦对这篇文章的主要观点进行了重点介绍;武汉市政府决策咨询委员会的内部刊物《咨询研究》1997年10月第3期对其进行了全文转载。笔者认为该论文在以下四个方面有独到之处:

## 一、对中部地区所面临形势的准确把握

众所周知,我国经济区域从生产力发展水平及所处地理位置来看,可以划分为三个不同层次的经济带:东部较发达地区、中部欠发达地区和西部不发达地区。《21世纪》从历史发展的角度,对不同时期东、中、西部经济发展差距的演变进行了详细的考察和分析,从而准确指出中部地区目前在面对大好机遇的同时,所面临的东、西夹击之严峻挑战。它指出,在解放前一个相当长的历史时期,中部地区经济在中国经济的整体发展中一直居于十分重要的地位,其经济实力在总体上略逊于东部,但明显优于西部。解放后,尤其是“一五”、“三五”时期,由于国防安全等方面的考虑,国家投资重点向内陆倾斜,使东、中、西部差距明显缩小,中部地区不仅继续保持了对西部的经济优势,而且在投资重点、项目建设、经济增长率等方面已经优于(至少不低于)东部地区。这种状况一直持续到70年代中期。70年代末我国进行了改革开放,并且在对外开放的过程中遵循先沿海、后内陆的政策,投资重点和经济政策都向东部沿海倾斜,使得东部与中西部的差距重新扩大。进入90年代,我国的对外开放战略进行了调整,进入了全方位开放的新时代,这就使得西部能够利用其沿边优势,绕过中部,直接与国际经济接轨,加之跨世纪的三峡工程给西部经济发展带来的广阔的市场机会,这些无疑会成为西部经济快速发展的强有力的契机。近几年的实践已证明,中部在与东部差距扩大的同时,与西部的差距却在逐步缩小,作者在此对中部经济的现状敲响了警钟。他强调指出:“这是近百年中国区域经济发展历史中从未有过的现象”。由此可见,中部经济发展所面临形势之严峻。

## 二、强调区域经济应协调发展,指出“梯度理论”存在缺陷

《21世纪》的作者之一刘光杰教授对区域经济的发展问题有着长期深入的研究,早在1988年他就曾撰文指出生力地区布局的合理化是实现我国经济发展战略目标的重要条件。他认为在我国存在的生产力地区布局的极端不平衡性,无论是对整个国民经济的发展,还是对各个地区的发展,都是一个不利因素,阻碍着经济发展战略的实施;而要实现生产力地区布局的合理化,处理好东、中、西部三个不同层次经济带的关系是个关键。因而在考虑地区生产力合理布局,处理东、中、西部三者关系问题时,一方面我们应当遵循地区间的比较经济利益原则。在一定时期,国家在投资重点和经济政策上向东部经济进行适度倾斜,因为在东部进行较少的投入就能获得较高的产出;另一方面我们应该遵循近期效益与远期效益相结合的原则,东部虽然有资金和技术优势,但受资源制约;中西部地大物博,有巨大的发展潜力,所以我们应在大力发展东部经济

的同时，兼顾中西部地区的发展，以达到经济持续、稳定、协调发展的目的。在我国这样一个大国，不惜拉大地区差距，靠一个地区的高速发展来带动全国经济发展的想法是不现实的，也是不可取的。

正是基于上述原因，《21世纪》的作者认为“梯度理论”是有明显缺陷的。按照这一理论，西部经济的起飞需取决于东部和中部经济的发展，这对西部是不公平的；而中部地区“二传手”的地位也并不稳固，因为东部完全有可能在开发中部的同时，直接开发西部，部分剥夺中部作为二传手的机会，这对中部来说也是不公平的，近年来的实践已证明“梯度理论”实施结果是不尽人意的。

### 三、指出东拓西进乃中部地区经济发展的最佳战略选择，强调在制定中部经济发展战略时要注意防止两种倾向

《21世纪》一文指出，中部在目前形势下选择经济发展战略要特别注意防止两种倾向：一种是“片面向东”，把引进了多少外资当作衡量中部地区经济开放开发的唯一指标，总是过于强调向国家要政策，办大特区，搞金融中心，而不大注重对中部地区的具体情况做具体分析，不大强调中部地区应自我培养、苦练内功。事实上三峡工程的上马，不仅为西部经济发展带来了契机，由于地利之便也为中部地区提供了广阔的市场；而且中部作为西部各省与东部沿海之间的主要通道，还有着无可替代的地理优势；加之中西部地区幅员辽阔，存在着巨大的潜在市场。因而，中部在对外开放，加强与东部地区经济联系的同时，更应积极西进，开拓市场。另一种需要防止的倾向是“片面向西”，认为中部只能坐等充当东西部经济发展之间的二传手，只能顺着梯度向西部寻求发展机会，这种消极的发展观不可能给中部经济的发展带来积极的结果。

基于对中部地区所面临形势和梯度理论实施结果的客观分析，《21世纪》一文明确提出中部地区经济发展的最佳战略——东拓西进。中部地区应在积极发展与东部的经济联系，加快对外开放步伐的同时，加强和扩大与西部地区的经济合作，抢占西部市场，以此打破“东西夹击”的态势，谋求中部经济的崛起。

### 四、指出中部地区实现联手发展的关键是加强改革力度，转换政府职能，使政府成为区域经济的运行和调控主体

最近一段时间，谈论中部地区经济发展的文章发表了不少，这些文章就中部地区如何实现经济崛起提出了不少具有建设性的建议，但这些建议大多局限于一些具体措施性的主张，比如要求中央政府给中部地区以政策倾斜、设立经济特区、创办第三家证券交易所、建立省市市长联席会议、设立专门的区域经济发展协调小组、成立区域性的开发银行等。这些措施能否顺利实施，我认为取决于下面两个条件：第一，中央政府给与中部特殊的政策支持；第二，中部地区各省市政府能够摆脱狭隘的地方主义思想，消除地方保护主义，促进中部地区统一市场的形成。从目前来看要达到上述条件是有一定难度的。我国是一个大国，东部地区想保持优势，中部地区想实现崛起，西部地区想进行赶超，各地都在争取中央政府的特殊支持，而中央政府的财力是有限的，因而第一个条件的实现有局限性。至于第二个条件，由于我国现阶段的地方政府担负着繁荣本地经济、维持社会治安、保障人民生活等多重经济和社会职能，因此追逐地方利益的最大化，实行地方保护也就难以避免，从而使得各省之间的联合发展困难重重。而《二十一世纪》一文以独特的角度，从根源着手，提出实现中部联手发展的关键在于转换政府职能，使企业成为经济发展的主体，地方政府只承担经济发展的运行和调控职能，“使中部地区各省区关系转换为以企业为主体的分工与联合的关系，从而使中部地区的区域产业结构的变化摆脱地方政府行政干预的轨道，走上依据自身经济发展水平、生产要素供给和市场需求压力等结构变化条件而变化的正常轨道，最终实现中部地区区域分工合理和产业结构多元化的良性格局”。

《21世纪》以独到的视角和笔触，指出了中部经济发展面临的危机和挑战，探讨了中部崛起的战略选择，是一篇关于地区经济发展的不可多得的力作。

作者：许敬华，武汉大学经济学院博士研究生；武汉，430072。

（责任编辑 邹惠卿）