

邓小平以经济建设为中心的外交思想

叶娟丽

作者 叶娟丽, 武汉大学政治与行政学院博士生, 武汉, 430072。

关键词 邓小平 以经济建设为中心 外交思想

提要 以经济建设为中心是邓小平外交思想的根本出发点。他主张为维护经济建设而对世界上所有国家采取灵活外交政策, 积极同各国发展经济贸易关系; 但同时, 他又强调必须把国家的主权与安全放在第一位, 决不能拿主权与经济利益作交易。为争取经济利益而采取的灵活外交和为保卫国家主权而采取的强硬外交相结合, 正是邓小平外交思想的特色。

邓小平作为中国改革开放的总设计师, 他不仅设计了中国改革开放的宏伟蓝图, 而且还以其深邃的世界眼光和强烈的国际意识, 从方针和政策方面对我国外交政策进行了根本性的全方位的大调整, 制定了我国新时期的外交战略, 把为了经济建设要确保和平的国际环境作为对外政策的基本方针。一切以经济建设为中心, 既是邓小平国内政策的立足点, 同时也是邓小平新时期外交思想的核心内容。

邓小平关于以经济建设为中心的外交思想并不是短时期内形成的, 而是与他一贯重视发展生产力和经济建设的思想密切相关。早在1943年, 邓小平就高度重视经济工作。他说: “正是因为有了这一经济战线的胜利, 我们才有可能坚持敌后抗战六年之久, 并且还能继续坚持下去。”^①在太行区, 在抗击日寇的同时, 他主张大力发展经济建设。他说: “经验告诉我们: 谁有了粮食, 谁就有了一切。”^②

到了50年代我国国民经济恢复与发展时期, 为了把我国建设成为工业化强国, 邓小平又积极主张对外交往, 发展对外经济贸易关系。由于当时特殊历史条件的影响, 从建国初到中苏关系破裂以前, 我国对外交往的主要对象是苏联、东欧国家。尽管涉及国家很有限, 但相互交往的领域十分广泛。邓小平十分重视这种交往, 其中尤为重视中苏交往的积极成果。他说: “我们这几年搞得比较快, 原因之一就是苏联的经验, 有苏联的帮助。”^③他主张“要学习苏联, 还要学会。学习苏联好的东西对我们用处很大, 借鉴苏联错误的东西, 对我们也有很大的益处。我们要善于接受苏联的经验教训, 这样就可以少受损失。”^④在中苏关系破裂以后, 我们党吸取对苏联“一边倒”的教训, 开始把经济交往的目标对准发达资本主义国家, 主张向世界上的先进国家学习, 取长补短, 积极引进新的技术和设备。1963年8月20日, 邓小平在工业决定草案委员会上发言时指出, 要在几十年内把我国建成工业强国, 甚至还提出了实现四个现代化的想法。他主张“引进新

技术、新设备，扩大进口”^⑤。此外，他还主张，搞科学研究也要学习外国人的经验^⑥，尽量少走弯路。

但是，由于长期受极左思潮的影响，几十年以来，我们一直在自我封闭的状态下发展。再加上西方封锁我们，60年代以后，苏联也与我们处于敌对状态。在改革开放前，我国对外的经济交往事实上很少，基本上局限于少数几个最不发达的发展中国家，而且这种交往主要体现于中国对外的无偿经济援助。所以，这一时期，邓小平的以经济建设为中心的外交思想事实上并没有全面展开。

到了70年代末80年代初，在经过了几十年的停滞和封闭后，中国重新打开国门，他发觉我们不但同世界上发达国家的距离拉得更大了，就是与周边那些与我们有过同样历史遭遇的国家相比，也被人家拉在了后面。对此，邓小平不无忧虑地说道：“过去我们比上不足，比下有余，现在比下也有问题了。”^⑦正是在这样的历史背景之下，1975年，邓小平重新出来主持中央工作。他深刻反思了我国过去几十年的对内对外政策，开始形成其全面、系统的以经济建设为中心的政治思想，其中包括适用于外交领域的新的外交思想，开创了我国外交工作的新局面，为加速四个现代化建设争取和创造了有利的国际环境。

二

邓小平不是职业的外交官，并没有专门的著作来论述他的外交思想，他的外交思想主要体现于平时的一些言谈和报告中，体现于邓小平理论之中。但是，如果将这些平时的言谈和报告进行深入研究，我们就会发现，在邓小平的外交思想中，有一条一以贯之的红线，那就是始终以经济建设为中心，一切为经济建设服务。围绕这条主线，邓小平提出了以下重要观点：

1. 一个国家如果经济不发展，就要落后，就要挨打

从历史来看，“中国在西方国家产业革命以后变得落后了”^⑧，从那个时候起，中国开始在政治、经济、军事诸方面全面走向落后，并逐渐沦为西方列强的殖民地和半殖民地。产业革命完成和资本主义制度的确立，给西方资本主义国家带来了巨大的生产力，借助于这种先进生产力的作用，很快就在世界范围内形成了资本主义的世界市场；而此时的中国，还处于极端落后的自然经济阶段，这种经济形态在先进的资本主义经济面前显得如此脆弱，不仅难以继续支撑已近末日的满清帝国，更无力回应资本主义经济的进攻。在鸦片战争的冲击下，封建自然经济很快土崩瓦解，中国经济被迫纳入世界资本主义体系，成为国际垄断资本的附庸，受国际垄断资本的盘剥。经济上的落后，导致了中国在政治和军事上的被动挨打局面。建国前的中国，主权不独立，领土不完整，国家不统一，在国际上完全处于无权地位。同样，在军事上，中国基本上处于“以大刀长矛对付敌人的洋枪洋炮”的不利状态。由于经济不发展而落后，由于落后而挨打，“我们吃过这个苦头，我们的老祖宗吃过这个苦头。”^⑨对此，邓小平反复强调，这一惨痛的历史决不可忘记。

从现实来看，新中国成立后，建立了崭新的社会主义经济制度，我国的生产力得到迅速的恢复和发展。经济实力的增强，既为我国在国际上赢得了信任和友谊，更为我们树立了崭新的民族形象。现在，我们经济日益发展，政治稳定，在国际上处于举足轻重的地位。正是基于历史和现实正反两方面的经验和教训，邓小平一再告诫我们，发展要注意把握时机、机遇，过去我们多次丧失发展时机，这次再也不能丧失。他要求我们要“抓住时机，发展自己，关键是发展经济”^⑩；如果再不发展经济，那我们面临的不仅仅是落后挨打的问题，而是要被开除“球籍”的问题。

2. 中国还是一个落后的国家，发展经济是中国当前最大的政治

在改革开放前，由于左的思潮的影响和封闭的环境，很少有人对中国的国情有真正实事求是的认识，绝大多数人都躺在祖先创造的古老文明的摇篮里沾沾自喜。虽然我们也高喊过“改变中国一穷二白的落后面貌”此类口号，但并不明白这一口号的真正内涵。基于这种现实，邓小平反复强调，“我们祖先的成就，只能用来坚定我们赶超世界先进水平的信心，而不能用来安慰我们现实的落后”^⑪；只有加速发展经济，从根本上改变中国贫穷落后的面貌，才有希望摆脱中国在国际上的落后地位；而要发展经济，必须“实事求是地说明

情况……才能够正确制定我们的战略规划,部署我们的力量;才能够更加激励我们发奋图强,尽快改变这种情况;也才能动员人们虚心学习,迅速掌握世界最新的科学技术”^②;也只有“认识落后,才能去改变落后,学习先进,才有可能赶超先进”^③。正是由于对中国一穷二白的国情有充分的认识,邓小平才领导全党和全国人民制定了改革开放的发展策略,才确立了在中国以经济建设为中心的发展目标。在邓小平看来,经济建设是决定我们党和国家的命运和前途的头等大事。他说:“我们当前以及今后相当长一个历史时期的主要任务是什么?一句话,就是搞现代化建设。能否实现四个现代化,决定着我国国家的命运、民族的命运。”^④:他认为“社会主义现代化建设是我们当前最大的政治”^⑤;“经济工作是当前最大的政治,经济问题是压倒一切的政治问题”^⑥;现代化建设的任务是多方面的,各个方面需要综合平衡,不能单打一;但是说到最后,还是要把经济建设当作中心,离开了经济建设这个中心,就有丧失物质基础的危险。他强调说:“其他一切任务都要服从这个中心,围绕这个中心,决不能干扰它,冲击它。”^⑦总之,经济建设是我们国家的中心工作,经济建设的成败关系着我国的命运和前途。

3. 中国经济的发展离不开世界

世界是不断发展的,世界各国之间是相互影响的。一个国家要加快发展,就要不断跟踪世界各国发展的形势,吸取各国先进的东西,不断补充自己、发展自己。因此,邓小平强调,“任何一个国家要发展,孤立起来,闭关自守是不可能的,不加强国际交往,不引进发达国家的先进经验、先进科学技术和资金,是不可能的”^⑧;过去我们落后的一个重要原因就在于闭关自守,因为“世界在变化,我们的思想和行动也要随之而变”^⑨;现在,“世界各国的经济发展都要搞开放,西方国家在资金和技术上就是互相融合、交流”^⑩,对外开放已经成为了各国经济发展的必由之路。正如马克思恩格斯所指出的那样,“工场手工业的初次繁荣(先是在意大利,然后是在弗兰德)的历史前提,乃是同外国各民族的交往。”^⑪“美洲和东印度航路的发现扩大了交往,从而使工场手工业和整个生产的发展有了巨大的高涨。”^⑫正是经济上的对外交往,促成了经济的繁荣与发展。今天,随着科技革命的迅猛发展,经济发展出现了全球经济一体化和经济区域化的趋势,一个统一的世界市场正在形成,各国间的相互合作和依存日益加强,进一步打破了过去相对封闭状态和利益格局单向性的状况,使整个世界变得更加开放。经济发展的世界性和开放性,使得中国经济的发展无论如何也不能再像过去那样走闭关自守的道路,中国必须走向世界,中国经济的发展离不开世界。正如邓小平所指出的那样,从明朝中叶到鸦片战争,中国闭关自守300年,使中国落后、愚昧,吃了大亏。“总结历史经验,中国长期处于停滞和落后状态的一个重要原因是闭关自守。经验证明,关起门来搞建设是不能成功的,中国的发展离不开世界。”^⑬

4. 为发展经济,我们需要一个长期和平稳定的国际环境

在邓小平看来,中国的发展离不开世界,中国的发展更需要一个长期和平稳定的国际环境。在70年代末以前,我们对国际形势的一个基本判断是第三次世界大战早晚要打起来,国内的一切工作都要考虑到战争,甚至搞经济建设的目的在很大程度上也是为了打仗。在这种国内政策背景下,我国的外交活动也把政治因素放在第一位,根本不能顾及向外国,尤其是向发达资本主义国家学习其先进的东西,借以推动本国经济的发展。粉碎“四人帮”以后,邓小平和我们党对世界大战的问题有了新的认识,并逐渐明确了世界大战打不起来的看法。到了1987年,邓小平进一步指出,“如果世界和平的力量发展起来,第三世界国家发展起来,可以避免世界大战”^⑭。这种对国际形势的新判断,成为指导我国对外政策的重要理论基础。从此,反对霸权主义,维护世界和平,为国内经济建设争取长期和平稳定的国际环境,成为了中国对外交往的基本立足点。为了实现这一目标,邓小平提出了很多富有新意的理论观点:

一是主张在国与国交往中以国家利益为重,放弃意识形态争论,不以政治和社会制度划阵线,求同存异。冷战结束前后,我国与一些大国的关系出现了“既非敌人亦非朋友”的状态。鉴于此,邓小平反复告诫我们:“我们对外政策还是两条,第一条是反对霸权主义、强权政治,维护世界和平;第二条是建立国际政治新秩序和经济新秩序。这两条要反复讲。具体的做法,还是要坚持同所有国家都来往,对苏联对美国都要加强来往。不管苏联怎么变化,我们都要同它在和平共处五项原则的基础上从容地发展关系,包括政治关系,不搞

意识形态的争论。”^⑧只要有利于经济发展，那就可以撇开政治制度的差异，求同存异，共同发展。

二是主张充分利用外交手段，为经济建设服务。为配合国内经济建设的中心工作，邓小平创造性地提出了政治经济分开的思想，主张国家间政治关系的好坏，不应影响经济方面的合作与交往。他指出，我们实行对外开放的政策，是为了引进技术和获取外汇，这是我们的出发点；为了确保有利于经济发展的和平国际环境，我们必须采取灵活的全方位外交，向全世界所有国家开放，利用外交的、政治的手段，来达到我们的经济目的。

三是主张同世界上一切可能的国家和企业合作。邓小平认为，我们应该积极同外国实行经济合作，合作对象可以尽可能地多样，包括一切外国的政府、企业等；合作的范围可以尽可能地广泛，大的包括全球性的南南合作、南北合作，小的包括科技、管理、资金等方面的合作。他具体指出，对苏联东欧国家，国家关系即使不能正常化，也可以交往。可见，邓小平所主张的对外经济交往的对象是全方位的，不仅包括发达的西方资本主义国家，也包括前苏联、东欧等社会主义国家，更包括广大的发展中国家。

四是主张对有争端的领土，搁置主权，共同开发。对于中国同周边一些国家的历史遗留问题，邓小平采取了较明智的态度。他主张，中国同其他国家的领土争端，能够通过缔结条约解决的，尽快加以解决；一时还难以解决的领土争端，待以后时机成熟了再解决。对于那些有争端的领土，可以先搁置主权，由有关各国共同开发，共同得益。

5. 不能为经济利益而放弃国家主权和安全

邓小平主张同世界上一切国家进行经济往来，并不意味着可以忽略国家的主权与安全，可以丧失民族自尊心和自信心。他说：“我们继续坚持同对我们友好的西方国家交往，继续坚持学习资本主义国家一切对我们有用的东西，但是……必须发扬爱国主义精神，提高民族自尊心和民族自信心。否则我们就不可能建设社会主义，就会被种种资本主义势力所侵蚀腐化。”^⑨邓小平始终强调必须把国家的主权和安全放在第一位，在这个原则问题上是不能谈判和退让的。尽管经济建设已成为我国外交工作的重心，但确保主权完整依然是外交的主要课题之一，对于人权、台湾、西藏、香港、南沙群岛等中国政府认为与主权密切相关的问题，邓小平都采取了强硬的态度。1982年9月1日，在党的十二大开幕词中，邓小平又说：“中国的事情要按照中国的情况来办，要依靠中国人自己的力量来办。独立自主、自力更生，无论过去、现在和将来，都是我们的立足点。中国人民珍惜同其他国家和人民的友谊和合作，更加珍惜自己经过长期奋斗而得来的独立和主权。任何外国不要指望中国做他们的附庸，不要指望中国会吞下损害我国利益的苦果。”^⑩他曾经反复强调，“国家的主权、国家的安全要始终放在第一位，对这一点我们比过去更清楚了”^⑪。在涉及国家主权的问题上，邓小平坚持寸步不让，坚决维护国家主权尊严的原则立场。他认为，“关于主权问题，中国在这个问题上没有回旋余地。坦率地讲，主权问题不是一个可以讨论的问题”^⑫。

6. 对外经济交往既要引进国外一切先进和有用的东西，更要强调中国走向世界

邓小平主张积极向外国学习，学习其一切值得学习的先进、有用的东西，其中包括先进的科学技术、管理方法、生产经验，甚至包括学习别国先进的管理制度、法律等等，“争取利用国际上的资金和先进技术，来帮助我们发展经济。”^⑬除了注意学习之外，他多次强调，在引进的同时，也要做好出口的工作，这是一个问题的两个方面。他主张要加强进出口贸易，从多方面打开国际市场，其中关键是要提高产品质量。我们的目标是要在高科技领域占有一席之地，以加强我们的国际地位。他说：“过去也好，今天也好，将来也好，中国必须发展自己的高科技，在世界高科技领域占有一席之地。……这些东西反映一个民族的能力，也是一个民族、一个国家兴旺发达的标志。”^⑭在引进国外一切先进和有用的东西的同时，让中国走向世界，他强调让中国的企业去占领更为广大的世界市场，这正是我国对外开放政策的根本目标所在。

7. 经济外交的成功最终会增强我国在国际上的政治地位

邓小平在对外交往中，既把政治与经济相区别，又把政治与经济相联系。他既主张为了经济利益而抛弃政治上的分歧，又主张经济关系可以推动政治关系的发展。他认为，我们在国际事务中起的作用的大小，要看我们自己的经济建设成就的大小。他说：“现在我们在国际事务中起的作用并不小，但是如果我们的物质

基础、物质力量强大起来,起的作用就会更大。”^⑧经济实力的增强,最终会改变中国在国际上的地位,这正体现了外交为经济服务、外交又反过来作用于经济的辩证关系。

三

以经济建设为中心始终是邓小平对外交往的基本立足点。但是,在强调为经济建设服务的同时,邓小平十分注重维护国家的安全与利益,始终把国家的安全与主权放在第一位,主张决不以国家的主权与安全来换取经济利益,体现出灵活外交与强硬外交相结合的鲜明特点。

邓小平早就告诫我们:中国是一个“大国”,又是个“小国”,由于经济发展还远远落后于世界上许多发达资本主义国家,因而还没有制约霸权主义足够的影响力。在目前国际垄断资本基本控制着世界大市场的情况下,中国要发展,要富强,需要时间和机遇。现在,中国发展的千载难逢的机会到来了,为此,我们要以大局为重,“不要急,也急不得。要冷静、冷静、再冷静,埋头实干,做好一件事,我们自己的事。”^⑨那种不顾力量对比悬殊,主张与西方大国互不来往、互相敌视、硬顶硬拼的作法是不可取的,是不明智之举。对于来自某些大国的压力,中国虽然有时表示强烈反抗,但始终没有改变对其发展经济关系这一基本态度。只有在西方大国直接损害中国主权、领土完整和国家统一、恣意干涉中国内政的问题上,我们才坚持原则,针锋相对,寸步不让。总之,邓小平的外交政策既体现了原则的坚定性,又体现了策略的灵活性。他始终强调斗争要“有理、有利、有节”,要趋利避害,既要敢于斗争,又要善于斗争。在对许多重大国际问题的认识和具体掌握处理上,邓小平都主张实事求是,着眼于战略全局来决定取舍。该坚持的一定要坚持,该忍让的可以忍让,充分体现了他以经济建设为中心的外交思想的高度灵活性。

可见,邓小平所主张的以经济建设为中心的外交政策,是一种变“被动”为“主动”、化“消极”为“积极”的对外开放政策。这种“对外开放”无损于国家主权和国家尊严,既不同于以前中国政府的闭关锁国政策,又不同于某些国家的被动开放政策。历史事实表明,闭关自守只能导致落后挨打,而被动开放政策也只能谋取一时之经济利益,最终仍然摆脱不了落后挨打的命运。因为,发达国家总是要利用有关国家发展经济的迫切心情来推行经济霸权主义、技术霸权主义和文化霸权主义,千方百计要干涉和控制这些国家的内外政策,使殖民主义卷土重来。站在全局的高度看,任何以“主权”换取“暂时经济利益”的政府都是注定要失败的。与此完全不同,邓小平提出的对外开放政策,始终以国家利益为最高准则,他主张考虑国与国之间关系,再也不能用过去那种以社会制度和意识形态划线的冷战型思维,而应从各自国家的现实的战略利益、经济利益出发,超越社会制度和意识形态的差别,求同存异,寻求相互交往和合作的新的共同利益和基础。既要谋求经济利益,又不丧失国家主权;既要为发展经济而忍辱负重,又要为维护国家尊严而据理力争。这种为争取经济利益而采取的灵活外交与为保卫国家主权而采取的强硬外交相互结合,正是邓小平以经济建设为中心的外交思想的鲜明特色。

注 释:

①②③④ 《邓小平文选》第1卷,第77、79、263、264页。

⑤⑥⑦⑧⑨⑩⑪⑫⑬⑭⑮⑯⑰⑱⑲⑳ 《邓小平文选》第2卷,第29、58、90、90—91、91、162、163、194、250、369、205、240页。

㉑㉒㉓㉔㉕㉖㉗㉘㉙㉚㉛㉜㉝㉞㉟ 《邓小平文选》第3卷,第369、64、90、375、117、274、367、78、249、353、3、348、12、279、321页。

㊱㊲ 《马克思恩格斯选集》第1卷,第61、63页。