

# 论环境资源价值和环境经济立法

刘业础

近年来,我国学术界对环境资源价值问题发表了不少的有益意见,使人很受启发。与此同时,我也感到至今对这个问题的研究还是起步,其理论意义和现实意义仍有作进一步探讨的必要,以便更好地为我国的四个现代化服务。

怎样理解环境资源价值。唯物主义告诉我们,在没有人类以前,早就有了地球,但那时没有环境问题,所以环境概念是在人类社会产生后才出现的。环境本身包括物质环境和精神环境,而我们在这里所讲的是物质环境,即人与环境进行的物质交换。环境又可以分为没有经过人或受过人影响的天然的环境和人为的环境。从环境的组成部分来看,我认为环境问题实质上也是资源问题,例如,地球这个大环境为人类生存提供了空气、水、土壤、动植物、矿物等资源,这些东西都叫做环境资源。从马克思的商品学说来看,一物要具有价值,首先必须是人们的劳动生产物。自然界中原有的环境资源(如空气、水等)没有经过人们的劳动,因而只具有使用价值,没有价值。经过了人们劳动改造或影响过的环境资源才可能具有价值。所以我们讲的环境资源价值应该指的这一部分。但在今日世界里,科学技术相当发达,人们广泛的活动,事实上与人们的改造或影响无关的天然环境资源是不多的,因而我们也可以笼统地提出这样的命题:环境资源价值。

有人说,人为的环境资源是有价值的,这一点易于理解,如植树造林、修建水库、空气罐头、瓶装泉水等。问题在于,为什么有些环境资源不是人们的劳动产品也会有价值?这如何用马克思主义的劳动价值学说来解释?我认为在生产力不发达的情况下,人们的活动及其排泄物固然能影响甚至破坏环境,但其危害不大,范围有限,一般说来靠自然界的自净能力就克服了。也就是说,人们不必耗费劳动在这上面,因而那时的环境资源基本上没有价值问题。可是现在的情况不同了。由于生产力相当发达,人口迅速增加,城市工业集中,特别是人们的活动产生大量的排泄物,已超过了环境的容量,威胁到人类自身的健康与存亡,因此必须耗费一部分劳动来处理它,以防止周围空气、水体、土壤等资源污染与破坏,使之适应人们的正常需要。所以人们为了保护环境而耗费的一部分劳动,有些虽无具体的产品形态,但对整个社会来说是必要的,也是现代社会分工体系的一部分,也就应该计算在有关的环境资源价值之中。既然如此,马克思在《资本论》中所指出的,社会必要劳动形成商品的价值;商品的价值量由生产这种商品的社会必要劳动时间决定的等基本理论同样适用于说明环境资源价值问题。在这种场合,它的确存在着价值的实体——凝结着人类的抽象劳动,这同马克思主义政治经济学所指出的有些东西如处女地、良心、名誉等虽无价值但可以有价格的奇特现象

是不同的，那是想象的、虚假的。

环境资源价值问题的提出有其一定的历史背景。有人说，环境问题早在古代就有了，是个老问题。这种看法我固然同意，因为恩格斯在《自然辩证法》一书中已有论述。但我又认为，环境资源价值问题的提出，是个新问题。它是在商品经济、尤其资本主义商品经济产生之后逐渐形成的。从时间上来看，主要是在资本主义由自由竞争阶段进入垄断阶段后的一个较长时期。由于资本家为了获取垄断利润，置污染于不顾，对环境资源实行疯狂掠夺，严重破坏了生态平衡，已危及到人类本身的生存和社会经济的发展。在本世纪五十年代以来已发现了许多严重恶果，如英国伦敦烟雾事件、日本水俣病事件等，造成了不少人的死亡。

近年来，据有关国际组织统计，全世界平均每年约有五百万公顷耕地，因为侵蚀、盐渍化和污染等人为原因的影响，不能再用于耕种；由于滥垦、滥伐、滥牧等原因，造成土地沙化的面积平均每年约六万平方公里；地球上的原始森林由十九世纪的五十五亿公顷左右，已急剧减少到约二十八亿公顷，生物物种也减少了五百万到一千万种，现在平均每天至少要消灭一个物种。可见，今日世界环境资源所遭到的破坏是亘古未有的。

我国是社会主义国家，在保护环境资源、防治污染方面按理比资本主义国家应该更加注意，可是由于种种原因我们已走了不少的弯路，情况比较严重，主要表现在：

一是环境污染严重。据最近统计，全国每年排放烟尘一亿多吨，排放二氧化硫一千五百万吨，是世界上排放量最多的国家之一。受大气污染的城市，一九七八年只有十八个，一九七九年增加到二十二个。我国每年排放工业污水几千万吨，排放废渣二亿多吨，都超过了日本。一九七九年，全国受有害物质严重污染的河流有二百三十多条。北京、上海、天津、南京等大城市，市区中心噪音强度一般都在八十分贝以上，比纽约、伦敦、东京吵闹得多。

二是生态平衡破坏严重。近年来，我国每年造林成活面积只有一百〇四万公顷，可是因采伐森林、毁林开荒、火灾等，每年减少森林达二百五十万公顷。三十年来，土地沙化面积增加了六万平方公里。围湖与填塘造田面积二千多万亩，差不多占内陆水域面积的十分之一。

三是资源能源浪费严重。如全国有色金属冶炼过程中放空跑掉的二氧化硫，如果将原气全部收集起来，等于每年多生产几十万吨硫酸；全国造纸行业每年随废水排入江河的烧碱，等于全国烧碱产量的三分之一。又如美国、日本能源利用率都在百分之五十以上，我国只有百分之二十八。即使按百分之四十计算，每年也有一亿几千万吨燃料浪费了。

以上说明，当今环境资源问题同世界人口、能源等问题一样也面临着危机，对社会经济发展和人体健康及其子孙后代的繁衍都构成了威胁。稍有自然常识的人都应懂得，人与环境之间所进行的物质交换要遵循一定的客观比例，只要违背了这个自然规律，人类必将受到严厉地惩罚。特别是我国要在本世纪末实现四个现代化，必须具备充足的物质资源，如果环境问题不解决，那将是空话，因此，我们一定要认真地研究环境资源价值的理论问题。

## 二

上面主要从质的方面分析了环境资源价值及其问题提出的背景，下面再从量的方面对它作进一步的探讨。

首先，有些什么因子来表现环境资源的价格，在我国目前的条件下主要是：1. 排污费。这是由于超标排污客观上造成了环境资源价值损失所收取的一种部分补偿费用，如因超标排放

了某种污染物环保机构就要按其数量和浓度收取一定的排污费；2. 赔损费。这是由于损害环境引起的有过失的损害费用，如因排放污水毒死了农民池塘里的鱼所付出的赔损费；3. 保护费。这是由于污染环境迫使周围单位采取防护措施的费用，如因噪声污染所付出的增加隔音设备费；4. 治理费。这是由于减轻环境污染产生的费用，如因消除废水污染所付出的建设污水处理池费；5. 研究费。这是由于开展科研产生的费用，如因保护自然资源所付出的开辟保护区费；6. 管理费。这是由于加强环境保护的责任制产生的费用，如因制订计划所付出的办公费，等等。在这六项费用中，前三项费用是因污染或其他原因直接发生的，占主要成分，但后三项费用的作用也不能忽视。一般地说，后三项费用与前三项费用成反比关系，我们要研究在什么情况下对后者的投资所得的利益能够大体上补偿前者所造成的损失，这是大有文章可作的。

其次，用什么方法来计算环境资源的价格，根据我国目前的技术发展水平，我认为采用环境机能评价算法比较能够反映客观情况。下面我将对其计算方法加以简要的说明：

### (一) “环境资源总体价值”算法

它是首先计算出组成环境资源的各个部分的价值，然后再求出环境资源的总体价值。用公式表示：

$$\text{环境资源总体价值}(A) = \text{各部分环境资源价值之和}(\sum X)$$

$$\text{即：} \quad A = \sum X \dots\dots\dots (1)$$

例如，某风景区各处的环境价值，按一年计算，用货币表现的价格以元为单位，其收入如下：1. 动物园收入 a 元；2. 溜冰场收入 b 元；3. 花园收入 c 元；4. 展览馆收入 d 元；5. 渔业收入 e 元；6. 划船收入 f 元；7. 旅游收入 g 元；8. 游泳收入 h 元；9. 种植业收入 i 元；10. 综合利用收入 j 元；11. 调节水量收入 k 元；12. 候鸟栖地收入 l 元；13. 将来发展收入 m 元，等等。该风景区的环境资源总体价值便是以上各项收入相加之和。即：

$$A = a + b + c + d + e + f + g + h + i + j + k + l + m + \dots\dots$$

$$\text{设：} a + b + c + d + \dots\dots = \sum X$$

$$\therefore A = \sum X$$

当然，上述有些项目的收入，如调节水量、候鸟栖地、将来发展等难以确定，只能按照预测估算。

### (二) “环境资源损害价值”算法

它是先将受到损害的各个项目定下来，然后逐项计算损失并相加，其和就是环境资源损害价值。用公式表示：

$$\text{环境资源损害价值}(B) = \text{各项环境资源损失价值之和}(\sum X')$$

$$\text{即：} \quad B = \sum X' \dots\dots\dots (2)$$

例如，某风景区因周围修飞机场、建化工厂等破坏了环境，按一年计算，用货币表现的价格以元为单位，其损失如下：1. 风景大杀游客减少损失 a' 元；2. 水体有毒鱼类死亡损失 b' 元；3. 湖水污染不能灌溉损失 c' 元；4. 震动频繁房屋倒塌损失 d' 元；5. 废气扩散腐蚀设备损失 e' 元；6. 土壤碱化树木枯萎损失 f' 元；7. 环境恶劣人体生病损失 g' 元；8. 噪声干扰影响工作损失 h' 元；9. 水草腐烂不宜游泳损失 i' 元；10. 条件变化候鸟转移损失 j' 元；11. 自然界退化后果损失 k' 元，等等。该风景区环境资源损害价值便是以上各项相加之和。

即：

$$B = a' + b' + c' + d' + e' + f' + g' + h' + i' + j' + k' + \dots\dots$$

$$\text{设: } a' + b' + c' + \dots = \sum X'$$

$$\therefore B = \sum X'$$

同样, 上述有些项目的损失价值, 如水的作用是多功能的不易分开, 自然界退化后果的情况难以计算, 也只能根据预测估算。

### (三) “环境资源价值损害程度”算法

它是在环境资源总体价值和环境资源损害价值分别计算出后, 两者相减之差就是环境资源价值损害程度。用公式表示:

$$\text{环境资源价值损害程度}(C) = \text{环境资源总体价值}(A) - \text{环境资源损害价值}(B)$$

$$\text{即: } C = A - B \dots\dots\dots (3)$$

$$\text{将①②代入③, 得 } C = \sum X - \sum X' \dots\dots\dots (4)$$

从上式④可作下列判断:

- 1) 当  $\sum X > \sum X'$  时, 则  $C > 0$ , 表示环境资源价值一部分被损害了。
- 2) 当  $\sum X = \sum X'$  时, 则  $C = 0$ , 表示环境资源价值全部被损害了。
- 3) 当  $\sum X < \sum X'$  时, 则  $C < 0$ , 表示环境资源价值的损害已超过它的自身恢复的能力了。

最后, 我对环境资源价值的计算方法还有两点说明: 第一, 我所讲的环境机能评价算法并非我创造, 只是把有些人的想法初步系统化了一下, 并用简单的数学公式进行了表达, 但可以肯定它是不完善的, 如无形损失的计算问题; 第二, 我所讲的计算方法比较单纯, 已排开了某些因素的干扰, 而在实际中遇到的情况比这要复杂的多, 不过这种以事实为依据的理论抽象法是有助于我们认识问题的本质。

## 三

综上所述, 环境经济立法总的原则是: 一要依据自然规律的特点, 对资源进行合理地开发与利用, 二要考虑经济规律的要求, 重视经济效果的研究。

首先, 针对我国的实际情况, 要搞好环境经济立法, 必须正确认识与处理以下几对关系:

### (一) 发展生产与环境保护的关系

社会主义生产目的是为了最大限度地满足社会成员日益增长的物质文化生活的需要, 为人民造福, 而不是为了利润, 为人民造福。消除环境污染就应该包括在社会主义生产目的之中。这也是社会主义经济同资本主义经济根本的区别点之一。陈云同志早明确指出: 要建立“一种有利于人民的社会主义经济”。这是值得高度重视的。然而我国长期以来由于受到左倾错误的影响, 对这个问题认识不足, 把发展生产同环境保护对立起来, 以致形成了国民经济比例关系严重失调的一个方面。也可以说我国生产的发展是以牺牲环境作为代价的。如企业在评价经济效果时, 只管产量、利润等指标, 不管对环境造成了多么大的破坏, 也照样给予“奖励”, 等等。因此, 只有正确处理这对比例关系, 真正做到了生产建设规模同周围环境负荷能力之间的平衡、资源消耗同资源再生能力之间的平衡, 才能保护环境资源, 促进生产发展。

### (二) 局部与整体的关系

所谓环境资源价值观, 我体会也就是宏观经济学的观点, 强调从社会的角度来考察环境资源的开发与利用, 而不能只算一个单位“围墙内”的损益帐。毛泽东同志在《中国共产党在

民族战争中的地位》一文中说过，当局部利益与整体利益发生矛盾时，局部要服从整体。如解放以来，我国沿长江兴建了四万六千多个水库和拦河坝、七千多座涵闸，几乎都没有考虑鱼蟹类洄游的问题，致使长江淡水鱼产量由五十年代的四十五万吨下降到现在的二十万吨。这都是局部利益损害了整体利益。因此，利用环境资源决不能只从个别单位算经济帐，而是要考虑到整个国土，这才符合环境经济效果的要求。

### （三）目前利益与长远利益的关系

从生态学的观点来看，应当多注重长远利益，因为生态平衡的恢复需要一个过程，况且有些环境资源不具有再生能力。但人们不易认识到这一点。这种舍远求近的事例早在古代就发生了，恩格斯在《自然辩证法》一书中曾经指出，我们不要过分陶醉于对自然界的目前胜利，要防止自然界今后报复我们。如当前我国有些珍贵的动植物由于滥捕滥伐面临着灭种之灾，如果不尽快地建立自然保护区，后果不堪设想。要建立自然保护区一般在短期内是收不到经济效益的，但从长远来看，它为我们的子孙后代保养、发展了有重要价值的自然资源和创造了优美的自然环境，所以必须处理好近期利用自然资源和长期保养自然资源的关系。

### （四）投资与效果的关系

赵紫阳同志说过，国民经济发展要走投资不多效果较好的路子，我体会这就是强调注意较好的经济效果，乃是我国高速度发展经济的必由之路。应该看到，粉碎“四人帮”以来，我国的建设开始注意经济效果了，盲干、瞎指挥、“吃大锅饭”、“喝大锅水”等不良状况有所改变，这是事实。但当前存在的主要问题仍然是效果差，主要表现在：光治污不防污，治不胜治；围湖、围库造田，损益相消；花了钱，不生效，如有些水利工程，长期不能受益，群众形象地说：“爸爸修库儿修渠，有了孙子还浇不上地。”所以，解决环境经济问题，不完全取决于投资数量的多少，而是要讲究效果。

其次，为了加强我国的环境经济立法，必须注意环境管理手段、经济手段、法律手段和行政、教育、技术手段等的综合运用，其主要之点我的初步意见是：

第一，对我国环境资源的各个组成部分，如水体、大气、土地、森林、矿藏、江河湖泊、野生动物、风景名胜，等等，进行统一的普查，探明其数量与质量，编制全国资源调查资料集，并绘出资源分布图。根据国家经济发展的需要与可能，实行有计划地合理开发和利用。不准滥垦、滥伐、滥牧、滥采、滥捕、滥围等。对合法的开发自然资源也要征收资源税，不能无偿占有使用。

第二，每项工程建设，不论是全民的或集体的，事先都必须作环境质量影响的调查与评价，计算社会的损益，进行可行性的研究，选出最优的方案，并保证事后能够达到预期的效果，经环保部门审查同意后方能施工。

第三，执行国家关于新建、改建、扩建工程和老企业挖潜改造工程，都要实行防治污染设施同主体工程同时设计、同时施工、同时投产的规定。违者不准施工或投产，并要负经济责任和法律责任。有了防污设施不运转的，根据原因的性质，给予不等的罚款。

第四，区划自然保护区，包括珍贵的野生动植物、自然史迹、风景名胜地等，建立人为的自然环境，开展科学研究，保护、扩大和合理利用环境资源。未经环境保护部门和有关主管单位批准，禁止在保护区内捕猎、捕捞、采伐或其他有损环境的建设。

第五，凡排放“三废”（即废水、废气、底渣）的单位有责任开展综合利用，化害为利，变废为宝，节约资源与能源，为社会增加物质财富。政府有关部门要积极创造条件，打破行业

界线，实行联合，充分利用“三废”资源。国家制定的有利于开展综合利用的政策，各单位不得违反。

第六，各种有害物质的排放必须符合国家规定的科学标准。对于超标排污，根据“谁污染，谁治理”的原则，必须缴纳排污费，但它应由企业和国家负担，不能转嫁于消费者。至于环境的级差收益归谁所有、收费的标准和排污费的使用等，可根据科学性与可行性相结合的原则加以规定。对无理拒缴排污费的单位，可以由银行部门强行代扣款。

第七，认真贯彻国民经济的调整方针，正确处理发展生产和环境保护的比例关系，将保护环境纳入国家计划管理的轨道，保证提供治理“三废”的资金、技术、材料。对污染环境已很严重、一时又不能解决的企业，有计划地实行关、停、并、转、迁。对布局不合理、污染环境、浪费资源能源、投资多、用工大、时间长、效益低、基础工作不完备的在建项目要立即停建或缓建。各级领导在执行中不得心慈手软。

第八，大力宣传环境保护法规和典型，批评“公对公”无所谓等错误思想，树立“爱护大自然光荣”的新风尚，增强法制观念。凡是有损环境的行为是不道德的，必要时可以酌情罚款。

第九，加强环境法学的教育与研究，特别是要培养环境经济法方面的律师，提高监测水平；建立各级环境纠纷仲裁机构，健全经济法庭，及时有效地解决有关案件。

第十，坚决执行《中华人民共和国环境保护法(试行)》中关于表扬、奖励的规定及对严重污染和破坏环境者要追究行政责任、经济责任，直至依法追究刑事责任的规定。

总而言之，环境资源价值和环境经济立法，在我国是个比较新的问题，我在本文中所谈的一些看法，也是很肤浅的，甚至是错误的，只能起个抛砖引玉的作用。为了深入开展研究，本人提出一些问题求教于同志们，如：正确运用马克思的劳动价值论阐明环境资源的价值和价格，环境资源作为商品的特点，环境成本费用的组成，排污收费的性质，因环境污染而引起的无形损失的计算，奖励废水、废气、废渣综合利用的政策；环境经济立法的指导思想、原则，环境经济法调整的对象和内容构成，环境经济纠纷与案件处理的程序法，环境经济损害赔偿、罚款的原则，等等。我们认为有必要对上述问题作进一步的探讨。

#### 主要参考文献

- (1) 恩格斯：《自然辩证法》。
- (2) 于光远：《在全国环境管理、经济与法学学术交流会上的讲话》(一九八〇年二月)。
- (3) 《中华人民共和国环境保护法(试行)》。

(上接第 63 页)

⑪ 《集外集拾遗·译本高尔基〈一月九日〉小引》

⑫ 《中国小说的历史的变迁》

⑬ 《且介亭杂文末编·论现在的文学运动》

⑭ 《花边文学·谩骂》

⑮ 《花边文学·骂杀与捧杀》

⑯ 《且介亭杂文二集·“文人相轻”》

⑰ 《华盖集·这个与那个》

⑱ 《〈思想·山水·人物〉题记》

⑲ 《二心集·非革命的急进革命论者》

⑲⑲ 《且介亭杂文二集·“题未定”草七》

⑳ 《且介亭杂文二集·“招贴即扯”》

㉑ 《且介亭杂文二集·“题未定”草六》

㉒ 《三闲集·“革命军马前卒”与“落伍者”》

㉓ 《热风·对于批评家的希望》

㉔ 《二心集·我们要批评家》

㉕ 李霁野：《回忆鲁迅先生》

㉖ 《集外集·〈奔流〉编校后记(九)》

㉗ 《三闲集·序言》