

论当前石油降价及其对美国能源经济发展的影响

唐 岳 驹

研究石油提价对世界市场的影响及西方国家政府的对策,特别是能源危机(主要是石油危机)对美国经济影响及其对策的论文与著作,目前国内外已经相当多了,其中大部分论著都具有较高的水平并有一定的实际意义。然而,唯独对世界市场石油降价,尤其是近年来油价一直下跌,它会对整个西方世界,特别是对最大资本主义国家——美国政治、经济形势,其中能源经济发展到底有什么影响及其对策等问题,却很少有人研究分析。问题又早在实际生活中提出来了。对这些新情况、新问题做些分析与探讨,是有现实意义与理论意义的。

一

当前,世界市场石油价格下降,在西方国家,特别在美国,无论政界,无论实业界,都引起了广泛的反响。

1981年开始,世界石油市场出现供过于求现象,油价大幅度下降。美国里根政府决定允许美国石油价格自由升降,并且大量抛售石油库存。英国立即遥相呼应,速将其出产的北海石油从以往每桶38美元,先后降到31美元,30美元,甚至更低。

1982年3月20日,鉴于油价下跌,里根总统否决了一项本来要授权他在紧急情况下配给能源的法案。他说,在能源方面,美国已经有足够的力量来对付紧急局面,不需要再次向所有美国人实施一套价格控制办法和强制性能源配给措施。就这样,里根重申了他在1980年竞选时向美国人民所作的关于取消这种能源配给法案的保证。他再次表明他的信念:“要在市场上(指石油市场——引者)而不是在华盛顿寻求真正解决能源的办法”。

接着,今年3月21日,里根总统在白宫答记者问及石油输出国组织(OPEC)3月20日结束的维也纳会议(主要决定削减石油产量,把最低的石油价格保持在每桶34美元)对美国的石油价格有何影响时说:“我认为石油价格不会上涨”。并且美国“已经不像过去那样依赖石油输出国组织了”①。

更有甚者,前不久据外刊评石油过剩对阿拉伯产油国影响时说的,由于石油大量过剩,石油输出国组织现在正面临困难的时刻。世界石油市场同两年或不到两年前的情况已迥然不同,已不再是石油输出国组织说了算的年代。美国里根政府关于惩罚利比亚和禁止购买利比亚的石油的决定,其实质在于给所有阿拉伯人一个信息:“别了,石油武器”!事实正是如此,因为油价下跌,能源缓和,美国的腰杆硬了,似乎阿拉伯石油已卡不住他们的脖子了,再也不需要“拜倒在散发出石油味的阿拉伯皇帝面前”了!

美国国务院能源顾问劳伦斯·哥德姆茨更武断地指出,石油价格在八十年代将继续下降。如果新的石油生产国在往后十年里,每日向市场提供700万桶石油和控制定价的话,石油输

出国组织这一石油卡特尔将会在十年内解体！

然而美国乔治大学战略与国际问题研究中心能源学家查尔斯·埃宾杰却持异议，他最近警告说：“假如我们在这次考验（指石油降价——引者）中失败了，石油输出国组织将会比以往任何时候都更强有力的姿态出现，并且将增加在八十年代后期出现又一次更为严重的石油危机的可能性”。

的确，十年来，美国政府一直在忙于适应不断上涨的能源开支。当前出现石油过剩、油价大为下降的现象，是否能适应这种油价下降的局面。对美国当局而言，正如美刊所说，“这项任务看起来是轻松愉快的，但它可能比任何人设想的都要棘手，都要危险哩”②。

二

石油价格下降的原因尽管是多方面的，但主要是节油与增产两条。世界第一次、第二次能源危机以来，油价上涨，促使许多石油消费国大力采取节油、增产的措施。这样，消费量减少，产量增加，逐步形成石油相对过剩现象。从而使国际市场供过于求，油价日益趋跌。

国际市场石油价格为什么会下跌？从美国等西方石油消费国角度来考察，主要原因是：

（一）经济衰退 西方一些主要工业国家近年来经济衰退深化。美国经济十分不景气。诸如企业设备生产 1981 年第 4 季度每月递减 1.2%，新工厂的建筑合同于 1981 年 12 月下降 21%③。美国钢铁公司所属的霍姆斯特德工厂从去年年底停工以来直到目前尚未开工。美商务部今年 3 月 30 日宣布，政府预测美国经济发展趋势而编制的指数 2 月份连续第 10 个月下跌，尽管下降 0.3% 比前两个月要低一点，但这表明美经济衰退还未结束。美政府官员们，其中包括总统的经济顾问委员会主席默里·韦登鲍姆在最近说过，经济衰退看来达到了最低点。里根总统曾于 2 月份（因工业生产回升 1.2%）放出乐观空气称，美经济衰退已到了底，然而 3 月全面下降（工业生产下降 0.8%），连财政部长唐纳德·里甘（Donald T·Regan）也只得供认：目前美国还“处于非常急剧的衰退之中”。

由于连年经济衰退，对石油输出国组织施加了进一步的压力，石油需求量继续下降，美国今年 1 月石油销售量下降 8%，2 月又下降了 4—5%。类似的情况，法国 1 月的石油销售量下降 23%，而意大利 2 月则下降了 4%。据德士古石油公司（Texaco）首席经济学家估计，过去两年里美国等西方世界对石油的需求下降了 10%（其中经济合作与发展组织的需求下降了 15.7%），降到了每天需求量仅为 4,700 万桶的水平。在此期间，尽管世界石油产量也减少 10%，但因石油公司及消费者提用原有庞大库存，世界市场自 1981 年第 2 季度起即呈现石油供应过剩状态，过剩量在大部分时间里竟达到每天 200 万桶之巨。面对这些压力，一些石油输出国组织成员国以及非该组织成员国为了适应市场形势，开始削减石油价格。其中产油国伊朗为了设法增加石油出口量，只得于今年 2 月先后三次削低正式官方油价。其他石油生产国也通过削减石油价格差额，或者放宽他们所订的石油合同中的不涉及油价的条件，实行含蓄的（甚至各种变相的）削价，以资维持一定的销售量。

（二）节能取得了一定成效 1973 年与 1978 年两度石油大幅度提价，大部分发达国家和一些新兴工业化国家与地区为了减少各自对国际石油市场的依赖，不得不在节能上大动脑筋。因此，石油使用效能大为提高。1981 年，欧洲国家仅汽车一项的石油利用率提高了 1—2%，其中法国在节油方面获得显著效果，推进节油工作进一步开展。

美国通过宣传和指导节油运动，以及强调生产更小的、耗油更少的汽车（当然在这方面

还未赶上日本)4,明显地减少了油耗。这样,美国单就汽车的石油利用率而言,1981年就提高了5%。美白宫助手丹尼尔·博格斯说,美国由于节约石油,生产出了更加省油的汽车以及转而使用其它的燃料,即使在经济衰退结束时,美国的石油消费量也将不会上升。据统计,1973年到1980年,美国冶炼每吨钢铁能耗下降了40%;1978年到1980年,美国平均每人的能耗下降了20%。最近,美国石油业协会指出,在一年之前,美国一天消耗石油165万桶,而到今年2月份,美国平均一天石油消费量降至160万桶。

(三)挖掘潜力增加生产 这里仅以美国为例:一方面,重新使煤“东山再起”,再次使用它们本来蕴藏量很大的煤矿,大搞煤的液化与气化。另一方面,向老井要油,鉴于油价飞涨教训,美国取消了以往所施加的、对石油价格的一系列限制,从而促使美国国内的石油生产活动重新活跃起来,其中最引人注意的是,美国为了最大限度地增加油产,竟千方百计地使一些已经报废多年的老油井恢复青春活力。人们甚至可以看到这种情景,就连那些正在生产的,每天甚至最多才出一桶油的老油井,也一个不肯放过!

(四)利用其它燃料来代替石油,大力发展替代能源 如前所述,不仅是美国,还有其他西方工业国家,石油需求量都大大减少了。1981年,西德、法国和意大利的石油消费量下降了10%。然而,在此期间,这些国家的国民生产总值却只下降了0.5%。可见,石油消费量的显著下降,不单是由于经济衰退所带来的影响,而其中一个很大的原因,是因为用其他燃料来代替石油。据统计,实际上,这些国家的非石油能源的消费量增加了2%^⑤。

(五)提用原有庞大贮存 造成石油进口量下降重要原因之一,莫过于石油消费者大量提取库存。据不完全统计,西方工业国贮存石油量达到6.8亿吨。其中日本贮存石油的油轮近30艘。西德库存石油达4,400万桶。至于美国,库存更大,1980年为9,100万桶,1981年达到2亿桶,等于一个月以上的石油进口量。有时不少国家投放库存。如美国各公司曾大量抛出贮存石油。里根政府一度支持这种作法,故意扰乱石油市场。据称,目前的石油过剩和油价下跌,更进一步助长缩减石油囤积之风。

石油过剩、油价下跌除上述原因,以及石油输出国组织成员国,特别是沙特阿拉伯近年来实行有一定限度的高产量、高供应政策之外,还有以下两个不可忽视的因素:

(一)非石油输出国组织国家石油生产大增。英国、墨西哥、加拿大、挪威以及埃及等,就是这种情况。这些国家已有可观的产量,足以影响世界石油市场。如美国阿拉斯加、英国北海和新墨西哥湾的油田开发以来,国际市场上石油供求关系发生了变化。前不久,非石油输出国组织国家还只控制着世界石油贸易的45%,而今天它们已经控制这种贸易的60%左右了。据美白宫联络主任戴维·格根说,美国自1981年1月里根总统决定取消对美国石油价格的控制后,美国国内石油的产量日益增加,减少了对石油输出国组织的依赖,从该组织进口的石油已减少到美国石油消费量的30—40%,而几年前美国进口的石油还占消费量的50—60%。

根据预测,在今后5—10年里,北海石油产量每天可以增加200万桶,西非将增加200—550万桶;而纽芬兰将每天生产约200万桶,阿拉斯加的波弗特海每天将生产100万桶。与此同时,阿根廷和福克兰群岛也将大量出油。来自这些新油区的石油将使世界石油产量每天增加700万桶。到时候,压力就更大了。

(二)石油供应量增加的另一个因素,则是苏联的插手。众所周知:近年来,苏联旨在支付巨额进口谷物的开支以及海外扩张的军事费用,大力采取削减对东欧的石油输出并增加其在西方市场的套现活动的作法。据称,仅在今年2月间,苏联已在欧洲现货市场推出大量

乌拉尔原油，瓦斯油以及自利比亚进口的原油。如果这些情况继续下去，那末，不待言，世界市场还会进一步出现油供泛滥，即油价趋低的局面。

三

目前，美国官方和企业界，对这种油价下跌情况，正处于一种十分矛盾的状态：一方面对油价下降，感到十分宽慰；另一方面，又担心油价降得太猛，会导至不良后果。所以，美国大部分人士倾向于设法稳定当前能源形势。

现在，美国各界人士对当前石油降价，存在的几种不同看法与估计，情况大致如下：

(一)石油价格下降，对于美国能源经济发展有利，可以减缓经济衰退。

(1) 油价下跌意味着通货膨胀率下降。根据有关资料分析：原油每桶价格下降一美元，则美国国内的用油价格比一年前减少60亿美元，而每桶油价减少5美元，便可使美国通货膨胀率下降1%，从而有助于美国经济的稳定，减缓经济衰退的深化。

(2) 油价下降意味着成本下降而利润率上升。据估计，石油价格每下降一美元，美国企业界能增加56.5亿美元的商业收入。所以，石油价格由1981年的每桶37美元跌到现在的29美元，即给美国企业界带来450亿美元的利润。美国前总统卡特的经济顾问委员会主席舒尔茨指出，对刺激美国经济来讲，“这种情况(指石油降价——引者)等于削减货物税”，有利经济增长。

(3) 油价下跌有利于美国国际收支的平衡。美刊断言，假若石油价格继续下降(预计到1983年每桶石油25美元)，则美国居民纳税后的收入将提高1.3%，国民生产总值将上升0.5%。

(二)油价下降，将会减少美国联邦与地方政府的收入，增加财政赤字，影响经济恢复。

据财政专家分析，目前油价下跌，大有增加美国联邦预算赤字之势，1982年，原估计美国政府通过征收石油“暴利税”一项，即可获得240亿美元的巨额收入，然而国内石油价格每当一桶下降一美元，则政府一年里所收的“暴利税”，至少得减少14亿美元。

同时，由于油价降低，美国各州地方政府原来在相当大的程度上仰赖石油税收作为主要“岁入”来源的，也要大大落空。前不久，据美刊报道，美国阿拉斯加州的州长杰依·哈姆特哀叹道，由于油价下降，阿拉斯加州1982年征收的石油税，将减少20余亿美元^⑥。

(三)石油降价，对国际金融市场压力很大。

石油输出国组织国家因油价下跌外汇收入和储备减少，甚至出现国际收支逆差。因此它们将减少对西方国家、特别是美国的投资，故国际金融市场的石油美元亦将减少。从而使得世界金融市场资本供应关系趋向“紧缩”，利息率上升。这种变化趋势将影响美国本来已经很高的利息率，不利于投资增长。

(四)油价暴跌，有可能孕育着另一次能源危机的到来。

有人认为，目前世界石油行情趋低，切不可草率对待，马虎行事，否则情况再一次变化，美国将会陷入更严重的能源危机之中——第三次能源危机。实际上，第二次能源危机就与1977年至1978年的石油过剩后人们放松警惕有很大关系。因此，美国石油消费者不能对当前世界能源形势产生虚幻的安全感与自满情绪，否则可能在一次新的能源危机面前束手无策。

据美国中东研究所的石油行情分析家马库斯·纳姆吉预计，1973—1974年与1979年两次油价暴涨的历史可能重演。国际石油市场当时的情景同当前的形势极其相似，均系石油供过于

求,油价疲软。他还形象地说,等到今年6月再看,夏季对石油的需求开始,同时为冬季贮存石油也将开始。那时人们将会发现对石油消耗得太多,将出现争购石油的风潮,剩下来的就是历史重演——如同1973—1974年和1979年那样的、甚至更厉害的油价冲击。当石油供过于求的局面过去之后,突然而来的是抢购石油之风推动油价飞涨。人们记忆犹新:象这样的最新的插曲便是一桶油从1979年1月的约12.50美元猛涨到1981年初时高达40美元①!

对石油降价,除了上述四种看法,还有两种估计。一种估计是,石油价格将急剧下跌,并且很可能在今起的一年内跌为每桶20美元,能源危机将从此不再出现。另一种估计是,在整个八十年代,石油供求关系将一直会有轻松的平衡,油价在今年较后一些时候将降为每桶29美元,其后也只能轻微上涨,从长期看,则将趋向稳定。

四

石油降价,对美国能源经济的发展,造成了以下几个方面的不利影响:

(一)放松节能,促使人们逐渐放弃在节约和有效使用能源方面的进一步努力。

尽管美国能源部部长詹姆斯·爱德华兹曾在今年3月21日还作出保证说,即使石油零售价格在今后一个月左右可能还要继续下降,但是美国人仍将继续节约使用能源。

实际上,里根上台后不久,即取消了能源部,在压缩开支的幌子下,就已缩减和放弃一系列节能措施以及有关研究项目。油价趋低后,里根政府进一步减少了在促进节能方面所作出的已经极其有限的努力,甚至力图放弃那些花钱多的节能措施。

美国大部分人士对此感到惶恐不安,指责里根政府取消能源部、压缩或放弃许多节能措施和研究项目的决定,是“制造瘫痪的计划”。

同时,低价石油将鼓励能源消费的再度上升,甚至助长用油大手大脚的风气。据报道,目前美国人又对豪华宽大的汽车发生了兴趣,去年第一季度这种汽车的销售量只占总出售额的16.8%,而今年第一季度,则上升到18.5%。

(二)寻找替代能源的努力松弛下来。

无论油价下跌会给世界能源最大消费国——美国带来多大好处,反正它已产生一种不利因素,使美国放松了对替代能源的开发、利用与研究。

目前,美国重新采用煤炭的进程放慢了。原来计划大搞甚至已经上马的合成燃料(Synthetic fuels)工程与核能工厂的建造,在开始推迟或者干脆取消。至于对新类型能源的研究工作也已延期。

美国一些公司正在放弃在用页岩和煤制造合成燃料方面取得的进展。同时,美国企业中改用煤炭和其它能源作动力的单位,也日益减少。由于石油价格下降,美国一些工厂与发电厂正在重新考虑它们原先准备改用天然气和其它燃料的计划。因为当初制订这些计划的依据是,在今后20年里石油价格将会上涨。

在美国,由于石油降价,诸如太阳能、风能和生物能等,都将面临同样(即被放弃)的命运。美国里根政府正在进一步减少在发展太阳能以及其它再生能源方面所作出的努力。

(三)减少石油储备。

目前的石油过剩和油价下跌的局面,在美国内部形成一种危险的松劲情绪。除了美国各公司开始在减少石油库存外,美国政府也将放慢增加战略石油储备的计划。例如,前不久,里根政府鉴于油价趋低,已经提出建议:可以减少为地下战略石油贮备采购石油。

(四)“勘油热”趋于冷却。

油价下跌造成的又一个重要的不利影响，就是使美国已扭转了国内石油和天然气生产下降趋势的“勘探热”，因公司根据当前油价形势(趋低)调整预算和放弃代价高昂的钻井冒险，正在逐渐冷却下来。

由于石油降价，美国企业正在抑制勘探及开发新油区的投资。本来对石油业的投资，就相当高，起码就需资金数百万甚至数十亿美元，而资金周转回收的期限又比较长，加之当前又处于油价暴跌、前景暗淡的境地，美国垄断资本当然更不愿意去冒此风险了。

实际上，一年多来，由于国际市场石油价格的疲软，早已开始影响到美国的石油勘探企业。根据美国《石油天然气》杂志的预测，1982年，尽管美国石油工业方面的投资还会保持较高的水平，然而其增长率已告下降，钻探油井数大为减少。据称，这种状况假若在美国成了普遍现象，则美国石油供应出问题的危险性就更大了。同时，美国对中东等地区石油的依赖程度，也就更为增大了。

(五)一些工业部门将陷于瘫痪境地。

油价下跌，首先受影响的是石油工业部门。由于石油跌价，石油企业收入大大减少，从而取消新的工程，新的石油资源也不开发了。伴随这些后果而来的是：炼油厂、管道制造厂和石油钻机公司等有关工业部门，受到种种压力，有的停产，有的甚至关厂。

其次受影响的要算汽车工业部门。该部门工业上的计划、决策的确是最难安排的了。由于不再能精确地预期对石油的需求，公司处于被动状态，有的濒临破产境地。几个月前，美国通用汽车公司，就取消了在密苏里州堪萨斯城建造一个耗资数十亿美元的新工厂的计划^⑥。

美国纽约赫特逊研究所经济学家哈罗德·布朗在列举美国汽车制造业来做阐明当前国际市场油价下跌造成的明显后果的例子时说，据称美国汽车制造业在花费500余亿美元，来重新安装制造更小的、高效节能汽车的机器设备，然而由于看来很可能，假若不是一定的话，往后数年石油价格会的确确地下跌，人们可能很快就会恢复以往对那种比较大的、更宽敞豪华的大型汽车的兴趣了！诚然，布朗所表白的这种“担心”，不是多余。它代表了美国汽车制造业企业家们当前的心事。对于比较软弱的美国汽车制造业而言，油价的暴跌，结局可能是“一次破产的经历”。然而，假若石油价格又一次上涨，社会口味再度改变时，幸存的美国汽车制造业仍可能要面临另一场大变动。美国其它同汽车制造业相关的行业，何尝又不在注视着油价的涨落。

★

★

★

最近以来，由于石油输出国组织大力反击西方压力，石油价格开始回升。据报导，进入4月后，国际市场石油过剩现象逐步趋向缓和。如英国北海原油与阿拉伯标准原油价格，在欧洲石油现货市场上，已由最低时的每桶28美元回升到30美元以上。曾经以低于石油输出国组织的标准价格与之竞争的北海原油官价，也从每桶31美元提高到34美元。一些西方石油垄断公司认为，目前的石油价格“已降到底点”，又开始增加石油库存。

国际能源机构最近指出，世界的石油需求量，将在1982年末大大恢复，在目前石油输出国组织的减产态势下，有可能出现“供不应求”的状况，造成“市场紧张”^⑦。

今后，整个石油输出国组织为维护自身权益而与西方石油垄断组织(公司)的斗争，仍将是十分复杂和艰巨的。

全国美国经济学会第二届 年会观点综述

1982年5月10日至15日,全国美国经济学会在安徽省合肥市举行第二届年会,就美国近期的经济形势和八十年代的展望,中美经济关系和美国国家垄断资本主义等问题展开了讨论。大家认为,在中美关系发展存在一些阴影与云雾的现阶段,更需要加强对美国问题尤其是对美国经济问题的研究。在讨论中,代表们在马列主义、毛泽东思想指导下,认真贯彻“双百”方针,各抒己见,畅所欲言,发扬了理论联系实际的学风,加深了对美国经济问题的认识,并提出了一些有益的见解,收到了积极的效果。

一 美国近期的经济形势 和八十年代的展望

何谓美国近期的经济形势?概言之,就是美国自八十年代以来,经济一直不振,危机频频困扰,社会动荡不安。里根政府虽竭力推行“经济复兴计划”,但诊治无方,大失民心。对此,垄断资产阶级也忧心忡忡,不时发出哀鸣:美国经济何时能走出困境?因此,经济危机问题便成为美国近期经济中最明显、最突出的现象。

美国近期的经济危机,是在以下一些新的历史条件下发生的:1. 自七十年代初期开始,资本主义

世界进入了“滞胀”时期;2. 里根政府推行“经济复兴计划”,实行了一系列政府调节经济的措施;3. 过去一个时期的科学技术的发展,使美国产业结构发生了重大变化;4. 失业率达到战后创纪录的水平;5. 美国当前的经济危机与资本主义世界其他地区的经济危机交织进行。上述种种情况,使美国当前经济危机具有许多特点和一些异常错综复杂的情况。正因为如此,在讨论经济危机问题时产生了种种不同的看法:

与会代表首先对经济周期问题发表了不同意见。第一种看法是,从1981年8月开始,美国工业生产从上一周期最高点持续下降了8个月(截至1982年4月止),降幅达9%,失业率为9%。根据“滞胀”时期的经济特征,“用工业生产指数连续下降满6个月,生产下降幅度超过4%”的指标来判断“滞胀”性经济危机,那么,美国当前的经济危机应该算作一次新的经济危机,因而也就开始了一个新的经济周期。第二种看法是,从1979年4月或1980年2月开始至现在,美国工业生产出现的两次下降和两次低点(1980年2月至7月和1981年7月至1982年3月)、一次回升和一次高点(1980年8月至1981年7月),即工业生产下降——上升——再下降的“W”型过程,是属同一经济周期第一

注 释:

① 美国里根总统1982年3月21日在白宫答路透社记者问。

② (美)《美国新闻与世界报道》,1982年4月5日。

③ (美)《纽约时报》,1982年1月31日。

④ 最近,澳大利亚墨尔本市的三位工程师设计了迄今为止世界上最节省汽油的汽车,每加仑汽油可行驶2,747公里。

⑤ 参见:美国政府1982年3月22日《关于国际能源发展情况的声明》。

⑥ (美)《美国新闻与世界报道》,1982年4月5日。

⑦ (美)《华尔街日报》,1982年3月8日。

⑧ 温斯顿·威廉斯:《企业界为何不愿投资呢?》,载(美)《纽约时报》1982年1月31日。

⑨ 参见:国际能源组织1982年4月21日发表的报告。