

提高经济效益 讲究“三财”之道

余 佑 清

胡耀邦同志在十二大报告中提出了到本世纪末我国工农业的年总产值翻两番的宏伟战略目标。实现这个目标,需要巨额资金。但当前财政困难,资金不足。为了尽快实现财政经济状况的根本好转,为尔后的经济振兴打好基础,各级财政部门 and 所有企业、事业、机关、学校等单位要切实搞好当家理财,努力发展生产,提高经济效益,厉行节约,反对浪费,保证现代化建设的资金需要。为此,深入研究“三财”之道,这是摆在我们面前的一项具有战略意义的紧迫任务。

一 讲研究生财之道 努力开辟财源

我们知道,财政是一个分配范畴,是对社会产品价值特别是社会剩余产品价值的分配与再分配。财政收入是国家通过财政集中的由劳动群众创造的一部分国民收入。因此,财政收入的增长是与国民收入的增长,尤其是与社会剩余产品价值的增长紧密相关的。而国民收入的增长,主要根源于社会生产的发展。资金是物资的货币表现,它同物资一样,都是来自生产。在这个意义上说,生产即生财。因此,开辟财源的根本出路,在于发展生产,把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来。下面,从我国各个时期的实践,看财政财政收入同生产增长、国民收入增加的关系:

我国各个时期	一五	二五	三年调整时期	三五	四五	五五
工农业总产值年平均增长率(%)	10.9	0.6	15.7	9.6	7.8	8
国民收入年平均增长率(%)	8.9	-3.1	14.7	8.4	5.6	6
财政收入年平均增长率(%)	11	0.2	14.7	7	4.3	5.5

资料来源:《财政研究》1982年第一期第9页;《求索》1982年第3期第9页。

从上表可见,财政收入的增长,是随着生产的增长而增长的。但是,多年来,在现实经济生活中,财政收入的增加与生产的增长并非等比关系。如:“一五”时期是增产增收;“二五”时期是减产少收;三年调整时期是增产平收;“三五”、“四五”、“五五”时期是增产减收。如何改变增产少收或增产减收的情况,为国家增加财政收入呢?

第一、从整顿企业入手。现在,不少企业,不讲生财之道,造成亏损,如武汉市338户国营工业企业中,有40%的企业成本上升。1981年,工业企业发生亏损的,有45户,亏损金额1,546万元,与上年比较,亏损户增加20户,亏损额增加643万元,增加71.2%。^①为此,要提高经济效益,首先要搞好企业整顿,关键是整顿领导班子,大胆使用“明白人”,让有才能

的人很快成长，培养出一大批善于经营的企业家，真正把我们的企业管理水平大大提高一步。在此基础上，提高产品质量，加强经济核算，降低消耗，增加盈利。

第二、向工业增产要财源。现在，轻纺工业正以自己投资少、周转快、效益好等优势，生产出更多适销对路、物美价廉的产品来满足人民的需要，同时为国家、企业多生财、多积累。重工业系统在经济调整中面临着调整服务方向，发挥生产能力的问题。当前重工业，特别是机械工业也开始回升，并展现出广阔的前景：一是由于群众购买力的提高和消费结构的变化，对日用机电产品的需求日益增长；二是农业、轻工业、原材料工业、交通运输业的发展和能源的开发利用，需要大量机械产品；三是重工业自身技术改造需要大量装备；四是国外市场广阔，我国机电产品进入国际市场有一定条件。

第三、提高商品流通的经济效益。社会主义生产过程是直接生产过程和流通过程的统一。社会主义企业的资金处于商品流通领域的时间越长，商品资金、货币资金所占的比重就越大，在生产领域执行职能的生产资金就越小，影响生产规模的扩大。因此，提高流通的经济效益，减少流通领域的资金占用，就能增加直接生产过程中执行职能的资金的数量，扩大生产规模，创造更多的产品增加更多的收入。

第四、向设备改造要财源。目前我国有近40万个国营工业企业，装备有八千亿元的生产资金。今后的扩大再生产，主要靠对现有企业进行技术改造和设备更新来实现。现在有很多企业的设备陈旧、破烂、带病运转、效率低、耗能高、耗原材料多，产品质量低，成本高，这种局面严重影响了经济效益。因此，只要对这些企业进行技术改造，更新设备，就能提高效益，扩大生产，增加财政收入。

第五、向科学技术要财源。现代化的经济发展必须建立在先进科学技术基础之上，这已成为一个规律。我们许多企业向科学技术要效益、要质量、要速度的事实，也说明要加快经济建设的速度，提高经济效果，必须依靠科学技术。现在科学技术的发展，使科学与生产的关系越来越密切。科学上的创造发明，投入生产后，同样数量的劳动力、劳动时间，可以生产出多几倍、几十倍、上百倍的产品。这是一条很值得重视的生财之道。

第六、向降低成本要财源。财政收入的主要来源之一，是企业上交的利润。影响利润的因素，主要取决于成本水平。在完成产量计划和保证产品质量的情况下，降低成本，就可以为国家创造更多的利润，增加财政收入。目前，我国成本管理失控，成了一个无所不包的橡皮口袋，如职工福利、职工住房、以及社会向企业摊派的“苛捐杂费”都列入了成本。我国国营工业企业1957年每百元成本提供的税利达66.2元，1980年降为33.8元，下降了48.9%，如果恢复到五十年代水平，一年就可以使国家增收上百亿元。所以说，企业降低成本的潜力非常大。

第七、向增加出口要财源。在内外销统筹安排的原则下，努力增加出口的比重。要瞄准国际水平，大力提高出口产品质量、档次，增加花色品种，创造名牌产品，在国际市场上增加竞争能力。在世界“贸易战”中，我们可以多出口有利于我发扬优势的产品，减少或不出口那些高亏的产品，实现外贸增盈的目的。对那些劳动资源密集型产品鼓励多出口，同时有选择地注意发展部分资金密集和技术密集型产品，进行全面规划，使之与整个国民经济计划协调发展。创外汇，增收入，要大力发展以进养出，以进带出、来料加工、补偿贸易、租赁业务等，增加外汇和财政收入。

生财有道，决不能象有的企业不是靠正当的生产经营活动来增加利润，而去搞投机取巧、邪门歪道。有的企业不顾社会主义生产的根本目的，而是唯利是图，利大大干，利小小干，

无利不干，盲目生产产值高、利润大的产品。有的粗制滥造，追求数量，不顾质量，坑害用户。有的巧立名目，滥发奖金和实物，变相私分产品等等。特别是有人认为经济责任制，搞利润包干，就是放开手脚弄钱，从而不择手段，损害国家的根本利益和长远利益。

二 讲究聚财之道 克服财政困难

当前经济建设中面临的问题之一，就是财政困难，这既有资金不足的问题，也有资金分散的问题。就资金分散而言，我们来看近年来国民收入分配的变化。从1979年以来，每年财政收入都比上年有所下降，但产值和国民收入都是增长的，见下表：

单位：亿元

项 目	1978年	1979 年		1980 年		1981 年	
		金 额	比上年增长 %	金 额	比上年增长 %	金 额	比上年增长 %
工业总产值	4,231	4,591	8.5	4,992	8.7	5,199	4.1
国民收入	3,010	3,350	11.3	3,667	8.65	3,887	6
财政收入	1,121.1	1,103.3	-1.59	1,066	-3.38	1,058.6	-0.69

资料来源：国家统计局第100期第11页；北京经济学院《经济参考资料》1982年第1期；西北工学院《政治教学参考》1982年第11期；《湖北日报》1982年9月18日第4版；《半月谈》1982年第16期第26页。

以上数字表明，这几年财政收入下降了，但生产是发展的，社会财富是增加的。那么，钱到哪里去了呢？在改善人民生活方面，从1979到1981年三年间，由于提高农村产品收购价格，减免农村税收，安排城镇青年就业，调整职工工资和实行奖励制度，国家开支了九百多亿元。加上对人民基本生活必需品和农用生产资料价格补贴，以及城镇职工住宅建设投资等，国家共花费一千四百多亿元。^②这笔钱，大体相当这三年财政收入的31%。国家在财政还相当困难的情况下，拿出这么多钱解决人民生活问题，换来的是：发展了安定团结的政治局面，人民生活得到了显著的改善，调动了广大职工的生产积极性，国民经济开始走上健康发展的轨道，为今后国民经济发展开创了新局面。最近陈云同志指出：“人民生活是要改善的，第一要吃饭，而且要吃饱，不能吃得太差，但是也不能吃得太好。第二要建设。一个国家吃光用光，那这个国家就没有希望。只有吃饱后，国家还有余力来建设，这才有希望。”这是指导我国进行经济活动的重要战略思想，也是讲究聚财之道的基本政策。

在增产增收的基础上，完善分配政策，是搞好聚财之道的重要内容。财政参与国民收入的分配和再分配，不是单纯地把钱收起来。所谓聚财，实质上体现了国民收入的一种分配关系。必须正确处理国家、企业和职工三者关系，经济建设和人民生活的关系。中央财政与地方财政以及财政与部门之间的关系，树立全国一盘棋的思想。完善分配政策，正确处理“三者”关系的原则是：第一、财政体制改革，要坚持必要的集中统一，财力不可分得太散；第二、企业财务体制改革，以责定权，以责定利，把责、权、利结合起来；第三、分配政策、办法应当充分体现奖勤罚懒，奖惩兑现。

第一、改革财政管理体制，确立合理的财政负担，是聚财的关键。

(1) 中央和地方财政体制的确定和改革，应从我国的实际情况出发。为了贯彻“八字方

针”，充分发挥两个积极性，适应四化建设的需要，国务院决定从1980年起，对各省、市、自治区实行“划分收支，分级包干”即“分灶吃饭”的财政管理体制。这个新的财政管理体制，改变了过去“统收统支”，地方“孩子哭了抱给娘”，收多收少全部上缴，花多花少全部报销，当家不理财。现在情况大不一样了，各级政府当家理财了，都要认真考虑自己的日子如何过了，权利和责任结合起来了，真正调动了两个积极性。但是，我国是一个大国，又是一个穷国，民族众多，经济发展不平衡。所以，体制的确定和改革，既要慎重从事，稳步前进，又要照顾各个地区的不同情况，不能一刀切，从全国范围来说，从1980年实行“划分收支，分级包干，分成比例一定五年不变”的财政体制，方向是正确的，效果也是好的。但是，理论的可行性和实际可能性不完全是一回事。因为，“按收入项目分类分成”，各级有自己的固定收入，比“你中有我，我中有你”的“总额分成”要好一些。但是实际上，当地方的固定收入因种种原因增长缓慢甚至下降，而作为调剂收入的工商税收增长较快或上升的时候，地方就乐于接受“总额分成”。同样，当收入下降“增收分成”等于虚设的时候，地方就乐于实行“超收分成”。现在，经过两年来的实践，从全国范围说，是实行“划分收支，分级包干，分成比例一定五年不变”的体制。经过调整和变更，实际上这几种体制并存：广东、福建两省由于对外经济活动实行特殊政策和灵活措施，财政上实行“大包干”的办法；京、津、沪三大市仍然实行“总额分成，一年一定”的办法；民族自治区实行民族地区财政体制（也是—定五年，但有若干特殊照顾）。这种管理体制，既没有一刀切，又从我国的实际出发。但是出现了新问题是，国家财政收入不仅没有增加，还有不断下降的趋势。因此，我们既不能走回头路，又要进一步完善财政管理体制。

（2）关于国家同企业的分配关系。随着财政体制的“分灶吃饭”以及扩大企业自主权，普遍实行奖励制度，改善了过去国家在国民收入分配中集中过多的弊病，调动了地方、企业和职工积极性，经济搞活了，生产也有一定的发展速度。在下放财权方面，从1979年到1981年三年间，通过企业基金、利润留成、盈亏包干等形式，三年共转归企业的财力达二百八十多亿元。目前每年留给各地方、各部门自收自支的预算外资金大约有五百多亿元，两项约占国家预算收入的70%。^③应该肯定，这种变化，大部分是合理的、必要的，适应经济发展的需要。但是，其中有一部分是不合理的，有的还是非法挤占国家财政收入，以致出现了财力分散、资金浪费的现象，削弱了国家统筹安排经济建设和人民生活的能力。企业的利益，要靠改善经营管理来取得，而不能从国家收入中挖一块来取得。

第二、税收是国家聚财的重要手段。目前工商税收已占财政收入的一半以上。所以，不能轻视税收在聚财中的地位与作用。随着市场调节的开展和农村集市贸易的发展，税收工作应该迅速加强。要通过税收的检查管理，了解走私套汇、投机倒把、贪污受贿等重大经济案件。及时反映情况，揭露问题，配合有关部门，同经济领域里的违法乱纪行为作斗争。要充分发挥税收的聚财作用，必须改革税制，恢复某些税种，如车船使用牌照税、娱乐税、筵席税。为了促进专业化协作生产的发展将在机械行业中试行增值税，对石油、煤炭行业中试行资源税等。恢复、开征一些税种、税目，不仅可以增加财政收入，也有利于调整国营企业和不同所有制企业之间的经济关系。

第三，采取灵活多样的形式，开展金融聚财之道。经济体制改革过程中，银行存款大量增加，1980年达1,752亿元，比当年财政收入1,066亿元高出60%。银行聚财有效途径很多，要通过银行有计划地用一部分地方、企业及个人的存款作为建设资金。把分散的、零星的资金筹集起来用于国家必需的生产建设，集小财为大财，变无用之财为有用之财，使消费基金

转化为建设资金。缓和购买力的增长和商品供应之间的矛盾，减轻市场压力。这对存款者和国家都是有利的。当前应根据调整、改革中出现的新情况，除了大力办好现在各项存款业务外，还应采取聚财途径。如开办新的储蓄种类，办理企业单位定期存款，办理债券业务，开展人民保险和信托业务，广泛吸收个体经济存款等聚财之道是大有可为的。

三 力求用财得当 提高资金使用效果

解决财政困难，除了主要依靠增产增收，做好聚财工作外，还必须在用财之道上下功夫，研究怎样把集中起来的有限资金花在国家急需的地方。这就是说，我们要把各项资金、特别是地方和企业的自筹资金管好、用好，俗话说：“好钢用在刀刃上”，使有限的资金，起到应有的作用，发挥更大的经济效益。在当前财政困难、资金短缺的情况下，把现有的资金安排好，使用好，就显得更为重要。这是因为，我国人口多，底子薄，只有精打细算，适当抑制需求，紧缩财政支出，使一切开支落到国家财力可能负担的基点上。同时要消除一切浪费现象，纠正各种不正之风，才能把钱花在点子上，用在重点建设急需处。我们平衡财政收支，只能是有多少钱办多少事，少花钱多办事。有些事，虽然也应该办，但是没有钱就不办或者缓办。因此，要堵住随意增支的口子，凡是超过国家预算范围的开支，凡是超出各级财政总预备费的追加，财政部门要坚决卡住，当“铁公鸡”、“一毛不拔”。多年来，我们只管拨款，很少过问效果。例如，我国“五五”计划时期基建的中、小项目，同“一五”时期比较，工期拖长一点三倍，工程造价增加一倍多，占用资金增加一点九倍。按我国现在建设规模计算，工程拖长一年就多开支施工工资55亿元，少交税利45亿元，两项共计就是100亿元。又如，我国企业目前的一个较为普遍的情况是流动资金占用过多，如果能够加速周转，减少百分之二、三的占用量，就可以节省出七十到一百亿元的资金，因此财政部门要特别注意抓提高经济效益。检查资金的使用效果，要从基本建设、挖潜改造、流动资金、支农资金、行政文教事业费、外事开支等几个方面着手，把问题摆出来，把漏洞都堵住，把浪费的帐算一算，把所有的问题告诉职工群众，做到人人关心经济效益，人人同浪费现象作斗争。要强化财政监督，严肃财经纪律，坚决制止“跑、冒、滴、漏”，开展经常性的税利检查和财务检查，抓紧对违纪案件的处理，在经济工作中普遍增强法制观念。

生财、聚财、用财，三者相互联系，相互依存，相互转化，相互促进，绝不能把三者分开。只有正确处理三者的辩证关系，做到生财有方，聚财得法，用财得当，才能促使三者的良性循环，保证四化建设有充足的资金来源。

注释：

- ① 《长江日报》1982年8月3日第3版
- ② 《人民日报》1982年4月5日。第1版
- ③ 《人民日报》1982年6月29日。第5版

更正：本刊第二期第74面文章之英文目录应为“Aprliminary Research into Shakespeare's Thinkinig Images”，特此更正，并向作者致歉。