

开展国际劳务合作与出口加工

——发展对外经济关系的一项战略措施

樊 民

党的十二大提出了经济建设总的奋斗目标,全面开创了社会主义现代化建设的新局面。为了保证这一宏伟目标的实现,十二大报告提出在全国经济工作中要特别注意四个重要原则问题,其中之一就是关于坚持自力更生和扩大对外经济技术交流问题。报告中指出:“实行对外开放,按照平等互利的原则扩大对外经济技术交流,是我国坚定不移的战略方针。”

正如《红旗》最近社论中所指出的:发展对外经济关系是我国现代化建设的一个重要战略问题。而对外经济关系要能够迅速而健康的发展,它本身又必须有一套适应国际经济发展规律要求与我国经济发展需要的战略。本文试就这一问题的某些方面谈一点看法。

一、我国发展对外经济关系的必要性与战略

当今世界上绝大多数国家,都非常重视对外经济关系问题。有些国家甚至把它放在生死攸关的地位。这种情况并不是偶然的,而是受客观经济规律所支配的。马克思很重视“国际分工”、“国际交换”的作用,指明了在近代条件下,经济问题决不是一国的问题,必须联系到国际关系来加以考察。今天在考虑我国的对外经济关系问题时,也必须遵循马克思的这一重要观点。

近代历史一再表明:任如一个国家,一个民族,都不应闭关自守,置身于国际分工之外。否则,就会落后,贫困。当代所有已经实现和正在实现现代化的国家,都是在充分利用国际分工的利益的条件而取得它的成就的。参加国际分工,能以己之长,通过国际经济交往,来补己之短,使自己的长处、优势得以发挥,使自己的短处、劣势得以弥补,并转化为长处、优势,从而能使本国经济得以快速发展。

我们的长处是什么,短处又何在?一个重要的长处就是劳动力多,拥有世界上最丰富的劳动力资源;短处首先在于生产资料(特别是设备、某些原材料)量少质差。社会生产的这几个要素之间的比例关系失调,而且是严重失调。过多的劳动力由于缺乏生产资料而不能从事劳动,不能创造财富,相反的还要消耗财富。如果采取“内向”的经济战略,闭关自守,一切都仅靠内部条件来解决,那必然是旷日持久,事倍功半,而且过多的劳动力会成为负担,自己的长处也成为短处,社会生产的这些基本比例关系严重失调的问题难以解决。如果采取对外开放的经济战略,则可发挥我劳动力多,人民勤劳的优势,把负担变成动力。这样既可以使自己的长处得到充分发挥,短处得到弥补,而且还可以利用别国的长处与优势(技术、物资与市场),能以天下之力,为我所用。原来经济的发展只有一个动力——“自力”,现在又加上一个动力——“外力”。外力虽不是主要的,但其力量也不小,利用得好,有助于解决我们内部的问题。由此可见,我国发展对外经济关系的必要性是很明显的。前不久,党中央又指出,我们的社会主义现代化建设,要利用两种资源——国内资源和国外资源,要打开两个市场

——国内市场与国际市场，要学会两套本领——组织国内建设的本领和发展对外经济关系的本领。

而发展对外经济关系，首先还是为了帮助解决国内的问题，加速社会主义现代化的实现。为了实现现代化，需要大量引进国外的先进技术，进口建设所需的设备、器材与原材料等物资。但有“出”才能有“进”，我们要有大量出口，取得足够的国际支付能力，才能更多地引进与进口。前几年的实践，已经充分说明了这一问题。由于我们的国际支付能力很有限，因而一当多引进了几个大项目，就会成为沉重的负担。这种情况大大妨碍了我们的前进。出路何在？这就需要发挥我们自己的优势，发展国际劳务合作与出口加工，大规模地进入国际市场，换取所需的先进技术与生产资料，加速本国经济的发展，以增强自己自力更生的能力。出口事业的发展本身就能活跃国内经济。本国经济越发展，出口能力越大，换取的先进技术与设备越多，我们的经济就有可能发展得越快，自力更生的能力也就越强，从而形成经济发展上的一种良性循环。而这一良性循环应从何处开始，应从那个环节启动？应该从充分发挥我们的优势这一环节开始启动，即以自己的优势、长处来换取世界各国的优势、长处，以部分富裕的“内力”，换取“外力”，从而使全世界各国的某些长处与力量为我所用。这样就可以大大促进我国社会主义现代化的早日实现。我们应该把这作为发展对外经济关系的战略之一。现分述如下。

二、开展国际劳务合作

我们要开展的国际劳务合作，并不就等于劳动力输出，更是让人们自发地出国谋生，而是有计划、有领导地组织一部分劳动力到国外去承包工程项目，或在海外开办各种企业，或开展对外无形贸易，或留在国内发展旅游事业与其它有关事业，等等。现分别说明如下：

对外承包工程 这就是由我国的有关公司通过投标等方式承包国外的一些工程项目，由我国组织劳动力去进行劳动，由我们提供建筑机械与建筑材料，有的项目在土建工程完工后，还可由我们提供成套设备。这样，既可增加就业，使部分青年人可以学到技术，又可以带动机电产品与建筑材料的出口，有力推动我国有关工业的发展，还可为国家赚取大量外汇，并扩大我社会主义祖国在海外的影响。这真是一举数得的好事。但是否有可能呢？有，而且可能性很大。

首先就我们自己的能力来说，我国的建筑业是比较发达的，早就在海外完成了一些巨大的援外工程项目。我国劳动力多，人民勤劳俭朴，在国际市场上正可以发挥这种优势。这两年我国已经开始在海外承包了一些工程，而且已经在国际市场上显示出相当强的竞争力。

再从市场来看，国际建筑市场容量相当大，而且增长较快。就以中东来说，这个地区已成为世界上最大的建筑市场之一，而且大部分工程都是向全世界公开招标。从1973年到1979年，各国在中东承包工程的合同总额为1,081亿美元。仅南朝鲜，1979年在该地区的承包额就达65亿，超过了美、日，占居第一位。81年仅巴基斯坦向中东输出劳务的人数就有120万之多，全年汇回的外汇达21亿美元。除中东以外，还有不少地区的建筑市场容量也都相当大。我们的条件比南朝鲜优越得多，只要稍加努力，对外承包额就可超过它，一年为国家赚取几十亿美元的外汇收入是不成问题的。

我国在这方面已经起步，但需要大力提倡，大力扶持，迫切需要成立统一的领导机构，广泛搜集海外建筑业与建筑市场的动态，及时组织我国各有关公司去投标，争取承包更多的工程项目。

到国外开设各种企业 先举个例子来说明这一问题。泰国小型拖拉机销路较好，且绝大部分靠进口。但整机进口税率高，而零部件进口税率低，甚至免税。因此在泰国开办合资经营的装配工厂更为有利。有一家由华裔人开设的公司要求我拖拉机厂同它在泰国合资开办一家拖拉机装配厂，由我方从国内提供全部零、部件，到泰装配成成品，就地销售。该装配厂由双方共同管理。³这样，可以养活我国一拖拉机厂，有关的协作厂还可受益。而我国这类农机厂目前正由于销路问题而任务不饱满，有的厂甚至根本没活干，正需要从国际市场上找出路。而且这样做还可以使我们每年获得一笔可观的外汇收入，这包括出国工作人员的工资，合营企业的利润与出口另、部件的外汇收入。这样的好事，何乐而不为！而且这样的好事还不少。我国已经开始在海外同外国公司开办合营企业，并已获得一定的效益。

一提起出国劳动，有人就联想起解放前华工出国的情景，因而对国际劳务合作不敢大力支持。其实这纯粹是误解。解放前有些华工是受骗出国出卖劳动力，当奴隶；有的是个人出外谋生，遭受外国资本家的剥削与压迫。而现在的劳务合作是在我人民政府和有关公司的组织下集体进行的，是到我在海外承包的工程项目里劳动，或到我在海外经营的企业与合营企业里干活，都是为社会主义祖国而豪迈的工作，而且有我公司，企业的领导，有我驻当地外使馆的保护，有强大的社会主义祖国作后盾，谁敢再来欺压我们中国人！总之，现在的国际劳务合作与解放前的华工出国是性质根本不同的两回事，不可混为一谈。

发展无形贸易 所谓无形贸易，除包括对外投资以外，还包括在国际金融、保险、运输、咨询……等等方面提供各种劳务。近年来，无形贸易发展很快，金额巨大，利润丰厚，而且其发展正方兴未艾，前景令人乐观。据伦敦《经济学家》81年7月资料，近年来这项贸易已占国际贸易的1/4，而且比有形贸易增长更快。过去英国对外有形贸易赤字巨大，主要依靠无形贸易收入来弥补。当时的大英帝国垄断了国际金融、保险与运输等行业，每年从中吸取大量的外汇收入。而今这个自称是“日不落”的大英帝国已经衰落了，它的这一垄断地位已经破产，美帝也已在走下坡路了。在这个广阔的领域里，今后究竟谁主沉浮？那就要看各国力量的较量了。我国在这方面有许多优越条件。以海运业为例来说，我国造船工业已经崛起，已出口了一些万吨级海轮，其质量博得国际上的好评。但目前各造船厂任务仍不足，潜力还很大。再者，海运业需要大批的海员与码头工人，而我国劳动力有的是。为什么我们不可以充分利用自己的这些优势来夺取国际海运市场呢？可以，完全可以。当然，我国是社会主义国家，我们不谋求霸权，只是愿为各国人民提供服务。此外，在其它无形贸易领域，我们也都大有“英雄用武”之地。

发展国际旅游业 旅游业素有“无烟工业”之称，它具有投资少、利润大、收效快的特点。旅游资源——名川大山、古迹名胜，被称为国家“第二资源”。国家的“第一资源”——石油、金属矿等的开发，需要大量的投资与先进的技术，而“第二资源”的开发，却只需修修补补，刷点油漆就可开放，可以吸引成千上万的国外旅游者，为国家赚取大量外汇收入，增加许多就业机会。而且我国的“第二资源”得天独厚，极其丰富。别的不说，仅前几年临潼农民挖地挖出来的兵马俑，就震动了国内外，被外国人誉为世界八大奇观之一，光81年就有五万多外宾去参观。

而且国际旅游业是受资本主义经济危机影响最小的个行业。西方在危机中，百业萧条，唯独国际旅游业一花独秀，几十年来一直兴而不衰。以1950年为基数，则1964年整个世界工业生产（除我国外）指数从100增到503，而同期国际旅游收入则从100增加到2,080。50年国际旅游总收入为21亿美元，79年为750亿，80年更骤增至925亿。

有些国家的这项收入已成为其外汇收入的重要来源，有的甚至是主要来源。如瑞士把旅游业同工业、银行业一起并列为国民经济的三大支柱。76年新加坡旅游外汇收入全国每人平均可得1,300多美元。西班牙76年这项外汇收入达31亿美元，弥补了其外贸逆差的40%，难怪西班牙人说：“旅游业拯救了西班牙！”

对别的国家来说，国际旅游业项目有收入，也有支出。有的国家这个项目的逆差还相当大。世界上唯独我国在这个项目上总是顺差，而且收入的潜力还很大，所以是很有希望的一项事业。许多外国人还赞叹中国是世界上最大的一个未被开发的旅游宝地。

旅游业还会带动许多有关行业的发展，从而会大大增加就业人数与收入。

三、出口加工

世界上有一些国家或地区，资源贫乏，而人口众多，但其经济发展水平与收入水平却相当高。其收入从何而来？主要就来自出口加工。如日本、新加坡等国的经济，就是一种出口加工型的经济。日本电子工业进口的某些原材料，其价格同铁锅的价钱差不多，而加工成高级电子产品后，就能以白银、甚至黄金的价钱出口，其它部门也大致如此。日本致富的奥秘就在这里。又如香港，这个岛屿乃是弹丸之地，自然资源除海水与石头外，几乎一无所有，而它的经济在近年却能高速发展，有几项产品的产量与输出量竟居世界之首位。它靠什么？首先就是靠充分利用当地的几百万华人劳动力，利用从我国内地及其他国家进口的原材料、能源物资与设备，大搞出口加工。我国搞出口加工的条件更好，发展出口加工大有可为。

出口加工又如何搞法，采取些方式？其方式与做法主要如下：

自料加工出口 我国出口货物就份量来说是相当大的，但换汇却不多。究其原因，首先就在于出口商品中初级商品与资源性商品的比重大（占一半以上）。这些商品未经过加工，或很少加工，花费劳动少，因而价格低，收汇当然少。别国进口了我们的原材料与能源物资，加工为成品，再高价出口，既赚取了外汇，又发展了加工工业。为什么我们的这些利益要让人家去享受？所以我们应该：少出口原料，多出口制成品；少出口粗制品，多出口精制品，即将原材料多进行加工后再出口。这样，出口的经济效果可以大大提高。例如，出口一公斤刀翎高档羽毛只能得53元，而加工成羽毛球出口，就可得167元。又如出口真丝绣衣，可比出口面料提高近两倍的外汇收入。再就服装加工出口来说，我国在这方面的原材料、加工能力、劳动力与出口市场等条件都是很好的。全世界服装出口1970年为62亿美元，79年就跃增349亿，年增长率为21%。香港这个小岛的服装出口竟占世界第一位，80年达49亿美元。我国服装出口仅占世界服装出口总额的2.5%，潜力是很大的。今后如果达到香港的水平，就可翻好几番。如果按人口的比例来增加我服装出口在目前世界该项出口总额中的比重，即达到25%，就可出口约100亿美元。这就是说，仅服装一项，就可使我国出口总额增长近50%以上。如果仍然靠出口花生、核桃、鸡蛋等农付产品来换取这100亿美元外汇，即使堆成了小山也难以换到。而核桃、鸡蛋等还正是我国人民所需要的营养品。再者，世界上主要服装进口国都是一些拥有硬通货的国家，这是我们赚取硬通货的好机会。

而适于大搞出口加工的行业又何止服装加工这一行业！不少行业都可以从这方面找到出路。仅手工抽纱一项一年就换取外汇四亿多美元，而且市场潜力仍然很大。

“三来一补”、“以进养出” 有些行业搞自料出口加工，受到了原材料、资金与技术等方面的限制，不能得到较快的发展。其实，这个问题可以通过“三来一补”、“以进养出”等方式来解决。所谓“三来一补”，就是来料加工、来样加工、来件装配和补偿贸易。所谓“以进养

出”，就是从国外进口原材料、另配件与部分设备，自己加工成制成品后再出口。

在开始不熟悉国际市场的情况下，采取“三来一补”的方式，按照对方的要求进行加工，可以使产品适销对路，迅速打入国际市场。当我们已逐步熟悉了国际市场后，就可以多采用“进料加工”方式，自营出口，可以获得更多的外汇收入。

前面已经提到，我国社会生产的几个基本要素之间比例失调：劳动力过多，而生产资料与技术力量不足。如能采用上述各种经营方式，就可以大量利用国外的生产资料与先进技术，使其同国内多余的劳动力结合起来，从而形成巨大的生产力，获得多方面的经济效果。

以上海为例来说，1980年全市“以进养出”外贸收购额达 35.4 亿元，占当年外贸收购总额的 48.16%。由此可见其作用之巨大。

关于出口加工的经济效果问题 在采用上述出口加工的各种经营方式中，都应重视讲求经济效果。其经济效果的评价应着重考虑以下几个因素：

(一) 盈利率

盈利率是评价企业活动经济效果的一个主要指标。从事出口加工的企业也不例外，要认真计算盈利率，根据盈利率的高低，来选择出口加工的行业与产品。在经营中，应努力提高企业的盈利率。

目前有些出口加工企业盈利率低，有的甚至亏损，这主要是由于以下几种原因：

(1) 由于现行的体制、价格与税收政策等原因所造成。这方面国家正在研究改进。通过调整，这一问题不难解决。

(2) 有的企业只搞粗料加工，只能出口低档产品，由于附加劳动少，价值低，产品在国际市场上卖不上价钱。例如，我们的陶瓷出口，在数量上早就占世界第一位，每年多达 7 ~ 8 亿件，占世界陶瓷贸易总量的四分之一。但由于质量次，档次低，因而换汇较少，每年只有一亿美元左右，仅占世界陶瓷贸易额的 8 %。而日本 1979 年出口 6 亿件，换汇达 4 亿多美元。其出口量仅为我们的四分之三，而换汇额却比我们大四倍多。又如北京产的牛皮鞋在香港只卖约 20 港元一双，而意大利皮鞋在香港一双可售 200 ~ 500 港元，相差 10 ~ 25 倍。可见，我们应改变经营策略，尽可能进行精加工，以高档商品投入国际市场，售价高，利润也就大。如果我们的陶瓷与皮鞋做工再细一些，档次提高到日本与意大利的水平，外汇收入就可增加几倍甚至十几倍，盈利率也就可以大大提高。

(3) 有的企业经营管理水平低，浪费大，成本高，质量差，或者是花色品种单调，也不讲究式样与包装，因而有些产品出不了口，有些虽能出口，但也只能廉价出售，以至造成利少或亏损。所以改进经营管理乃是当务之急。而这方面也完全取决于我们自己，只要自己努力就能达到。

有些出口加工企业的经济效果的评价还有一个特点，即除了要按人民币计算盈利率外，还应计算创汇率或偿还能力。

(二) 创汇率

所谓创汇率，就是指成品出口外汇收入与原材料进口外汇支出的比率。计算创汇率，不是计算这一出口商品的实际成本与盈亏，而是计算它的出口能为国家增加多少外汇收入，所以又叫外汇增殖率。其计算公式如下：

$$\text{创汇率} = \frac{\text{成品出口外汇净收入} - \text{原材料外汇支出}}{\text{原材料外汇支出}} \times 100\%$$

例：某塑料制品厂使用进口塑料的外汇支出为 180 美元，加工出的一批成品按离岸价格

(F.O.B.)出口, 所得外汇收入为 300 美元。

根据上述公式, 可以计算出其创汇率为66%。这就是说每支出一美元外汇购买进口原材料, 生产出成品出口所得外汇收入为 1.66美元, 即 1 : 1.66。

如果创汇率为负值, 说明这种出口加工的经营不但没有为国家赚取外汇, 反而赔了外汇。这种经营即使能增加就业, 也不值得干。如果创汇率为正值, 但太低, 也不值得干。一般来说, 创汇率应不低于50%。而这个标准是不难达到的。如上海80年外贸计划外“以进养出”的创汇率为 152.9%。有的企业如果其创汇率达不到 50%, 可能是由于经营产品选择不当, 即选择了国际市场上供过于求、价格过低的产品; 也可能是本企业经营管理不善, 原材料浪费大, 或产品质量差, 卖不上价钱, 故收汇少。在第一种情况下, 只要对经营产品作合理调整, 在第二种情况下, 只要自己努力改进经营管理, 就可以提高创汇率。

经营“进料加工”的企业, 都应认真计算创汇率, 经营“补偿贸易”的企业, 则还应认真计算偿还能力。

(三) 偿还能力

所谓偿还能力, 就是指从事补偿贸易的企业每年收入的外汇, 在扣除成本及其它费用以后, 用以偿还外资债务需要多少时间, 即偿还期要多长。为了把这个偿还期与签订补偿贸易合同时双方商定的交货偿还期区别开来, 我们把衡量支付能力的偿还期, 叫做支付能力偿还期, 简称可偿还期。其计算公式为:

$$\text{可偿还期} = \frac{\text{外资总金额}}{\text{年外汇收入} - \text{年生产成本及费用}} (\text{年})$$

可偿还期不是由双方任意协商确定, 而是在一定条件下, 由引进方企业内在经济因素决定的。支付能力愈大, 偿还期愈短, 对企业的经济效益就愈大。经营补偿贸易的企业, 应该认真根据可偿还期指标来评价自己的经济效果。而且在签订补偿贸易协议之前, 在进行对这一项目的可行性研究中, 就应根据这一指标来判断经营这一项目是否合理。如果计算出的可偿还期过长, 则应选择其它合理的项目。以上这些经济效果评价方法, 可以帮助我们在从事这一类出口加工经营之前, 选出最佳方案, 作出合理决策。

当然, 搞“三来一补”, 还应特别注意宏观经济效果, 如不应挤占我们自营出口的出口市场, 否则从全局来讲是得不偿失的。

有人担心经营出口加工, 参加国际分工, 会使我国重受帝国主义的控制。这种担心说来似乎有理, 其实是多余的。旧的国际分工是有许多不合理的方面, 主要表现在帝国主义对殖民地的剥削与控制。但现在我国已经是一个独立自主的社会主义国家, 我们究竟如何参加国际分工, 完全由我们自己决策, 帝国主义左右不了我们, 更控制不了我们。再说, 今日世界的形势同大战以前已今非昔比, 大不一样。帝国主义主宰国际经济舞台的局面即将结束, 社会主义国家与第三世界国家人民反帝、反霸的力量正日益强大, 我们受人控制与宰割的日子已经是一去不复返了!

总之, 应当消除顾虑, 放手发展国际劳务合作与出口加工, 以促进国民经济的发展, 加速十二大所提出的总目标的实现。