

发挥中心城市在工业改组、联合中的作用

陶 德 清

—

按专业化协作原则改组我国工业,建立合理的企业组织结构,是提高经济效益的十分重要的途径。目前工业经济效益不高,从宏观经济角度来看,企业组织结构不合理是一个重要原因。几年来,企业组织结构的调整工作虽然取得一定成绩,但是,由于按行政区划和用行政办法管理工业的体制没有相应改革,企业分别隶属于各个部门和各级地方政府所造成的条块分割、互相封锁、领导多头、管理分散以及政企不分、以政代企等弊端仍然存在,这不仅严重地阻碍了专业化协作的发展和生产效率的提高,而且使盲目布点、自成体系、重复生产、重复建设的现象有增无减。一些部门和地区为了自身的利益大搞计划外建设,致使一些产品的生产能力超过了社会需要。例如:国家定点的自行车厂为57个,目前实有140个;定点的手表厂46个,实有77个;定点的缝纫机厂63个,实有167个。这些沿用比较落后的设备和工艺建设起来的计划外工厂生产出来的质次价高的产品充斥市场,无人问津,占用国家大量资金,造成巨大浪费。还有些地区以发挥优势为名,利用当地出产的原料,办起许多小烟厂、小酒厂、小纺织厂、小糖厂等,用优质原料生产劣质产品,而一些设备和技术先进的大厂却因原料不足处于半饥半饱的状态,这种以劣挤优的作法,不利于提高社会经济效益。

最近中央提出,以中心城市为依托,建立不同规模,不同类型和各具特色的经济区和经济网络,发挥中心城市在组织经济方面的作用。这是我国经济体制改革的重大突破,是创造具有中国特色的经济体制的伟大探索,这项改革必将有力地推动工业企业的改组和联合的发展。这是因为:

第一,中心城市工业集中,门类较齐全,基础设施也较好,有利于按社会化大生产的要求和按专业化协作的原则组织生产,从而促进工业改组、联合的发展。

第二,以中心城市为依托,建立经济区和经济网络,可以打破条块分割,沟通企业的横向联系,从而推动专业化协作的发展,改变“大而全”、“小而全”的企业组织结构,提高生产效率。同时,还可以避免盲目布点、自成体系、重复生产、重复建设所造成的巨大浪费,把地方和企业的人力、物力和财力吸引到国家建设的急需方面来,从而节约社会劳动,提高经济效益。

第三,中心城市实力雄厚,它不仅是工业中心,而且是商业贸易中心、金融中心、信息中心、文教科技中心和交通运输中心。据统计:全国222个大城市,其工业固定资产占全国的67%,工业生产总值占全国的75%,上交的税利占全国的80%以上。因此,发挥中心城市的作用,就可以利用中心城市的实力向周围地区辐射,不断用资金、技术、设备、支援周围地区,以先进的技术和管理经验向周围地区扩散。中心城市的经济实力愈强,对周围地区的影

响就愈深，周围地区对中心城市的向心力就愈大。这样就可以使改组联合建立在坚实的物质技术基础之上。

第四，中心城市与周围地区，包括中小城镇和广大农村，本来就有较广泛的经济联系和千丝万缕的关系，周围地区是中心城市存在和发展的基础。例如：武汉这个中心城市素有九省通衢之称，她不仅与长江中游的中原腹地有着各种经济联系，而且是“东靠西移、南北对流”的经济中心，离开了周围地区，武汉中心城市也难以发展。由此可见，以中心城市为依托，建立经济区和经济网络，可以促进分工和交换的进一步发展，使改组和联合在更大的范围和更高的水平上进行。

总之，以中心城市为依托，建立经济区和经济网络，必将有力地促进工业改组、联合，反之，工业的改组和联合也将有力地促使以中心城市为依托的经济区和经济网络的形成，这是一个问题的两个方面。

二

以中心城市为依托，实行工业改组联合，既要正确发挥中心城市在改组联合中的作用，又要防止中心城市成为新的“块块”，以实现全面的经济效益。为此：

第一，在国家计划的指导下，搞好行业规划和区域规划。由于各中心城市和经济区的技术经济条件、自然资源千差万别，都有自己最适宜发展的部门与产品，也有不适宜发展、甚至根本不具备条件发展的部门和产品。各中心城市和经济区应该扬长避短，发挥优势，有分工，有协作。以中心城市为依托的经济区决不能自成体系，搞万事不求人的封闭式的经济，成为一个个的“封建诸侯国”，走重复生产、重复建设的老路。因此，各经济主管部门要在国家计划的指导下，加强对行业发展的指导，抓好行业规划和区域规划，提出工业调整、改组、联合的方案，为中心城市和经济区工业的改组联合提供依据。

第二，要适应扩大中心城市的权限，中央各部、省区厅局和中心城市对企业的管理权限应有明确分工，除了由中央有关部门集中管理的少数关系到整个国民经济全局的骨干企业之外，其余企业应下放到所在的中心城市管。省级厅局一般不直接管企业，只管方针、政策，管规划、协调。中心城市管企业也要从主要依靠行政办法转到主要利用经济杠杆。只有这样，才有利于打破条块分割，避免重复生产、重复建设，促进专业化协作的发展，促进工业的改组和联合，促进生产力的发展，提高经济效益。

第三，按专业化协作原则改组工业，中心城市要先走一步。首先在城市内实行工业的改组和企业联合，较容易突破部门分割，较快地形成新的综合生产能力。目前一些中心城市企业专业化水平还不高，“大而全”、“小而全”的现象还很严重，特别是零部件专业化和基础工艺专业化还大有可为。以武汉市为例，据统计，铸、锻、热、电镀等基础工艺行业的 1,181 个厂、点，分属中央、省、市、区、县、部队、学校等 50 多个部门领导，全市 204 个铸造厂、点（其中专业厂只有两个）的生产能力 100 多万吨，1980 年生产任务只有 28 万吨，而许多毗邻工厂又各自发展铸造车间。又如热处理行业全市 244 个厂、点，而专业厂只有一个。因此，首先要在城市内部打破部门界线，军民民用界线、所有制界线，按产品专业化、零部件专业化和工艺专业化，实行改组、联合，发挥社会化大生产的作用，提高社会经济效益。

第四，改组联合从中心城市着手，还要跨出中心城市的范围，打破地区、部门界线，组织各种形式的联合，形成以中心城市为依托的经济区和经济网络。从联合的范围来看，可以包括相同所有制的联合，不同所有制的联合、工商工贸联合、工农、城乡联合、军工企业与

民用企业的联合等等。从联合的性质来看，可以实行生产联合、合资经营、补偿贸易、来料加工、技术转让和技术服务等等。从联合的方式来看，既可以搞人、财、物、供、产、销六统一或供、产、销三统一的紧密性联合，又可以搞不改变所有制关系、隶属关系、财政关系的相对独立的松散性联合等等。

第五，以中心城市的名牌、拳头产品或最终产品的骨干企业为龙头，组织协作、联合，是发挥中心城市改组、联合作用的有效途径。由于中心城市对周围的经济区而言，它无疑要发挥工业生产中心、交通运输中心、商业中心和科技中心等多功能的作用，但其中工业生产中心是起主导作用的，只有当中心城市能提供大量适销对路的优质、名牌产品，才能真正显示出它的强大的经济实力。目前我国一些综合经济中心城市的作用发挥得较好的如上海、天津、常州等，正因为它们已经形成和发展了中心城市的支柱产业和拳头产品，因而广泛地实现了中心城市为中心的跨部门、跨地区的协作与联合，并促进了以中心城市为依托的经济区和经济网络的形成、壮大。各中心城市各有各的优势产业和拳头产品，这些重点企业拳头产品，由于具有最好的设备、最先进的技术、最优良的工人，这些拳头产品，生产的耗费最低，经济效果最好、竞争能力最强、产品畅销国内外，因此，以中心城市的名牌、拳头产品或最终产品的骨干企业为龙头，组织协作、联合不仅可以扬长避短、发挥优势、保护竞争、促进联合，而且可以促进以中心城市为依托，组织经济区和经济网络的形成和发展。

第六，以中心城市为依托实现跨行业、跨部门的联合要结合企业的挖潜、革新、改造来进行，走内含扩大再生产的道路。要充分挖掘企业的潜力，充分利用原有企业的厂房、设备、人力和技术力量，取长补短、互通有无，充分发挥联合的优势，提高经济效益。在制定技术改造规划时，要优先上有利于改组、联合的项目，要充分发挥中心城市的技术优势，通过技术转让、技术服务、技术咨询、人才交流等形式的联合，使中心城市的先进技术向周围扩散。对现有企业技术改造应以节约能源和原材料、改进产品结构、提高产品性能和质量、增加社会急需的而又短缺的某些产品的生产能力为重点。

第七，按“利益均沾，荣誉共享”的原则，处理好联合各方的经济利益关系。企业与企业之间的经济关系，归根到底是一个利益关系。因此，贯彻利益均沾的原则，处理好联合各方的经济利益关系，是建立、巩固和发展经济联合的基础，背离这一原则，无论是哪一种联合都是建立不起来的，即使勉强建立起来了，也不能巩固。贯彻这一原则，要合理确定合营、联营企业的投资比例和利润分配，合理确定技术转让的补偿问题，在当前价格体制未作根本改革、计划价格不尽合理的情况下，应根据企业资金利润率或成本利润率的不同情况，采取内部协作价格，使利润率高的企业向利润率低的企业适当让利。此外，对于各企业由于生产条件优劣不同而产生的级差收益，也应承认和适当照顾。

第八，改变企业按行政隶属关系向财政上缴利润的办法，实行以税代利的制度。由于企业按行政隶属关系向财政上缴利润，企业的利益与部门和地区的利益紧密相连，这就使得部门和地区从自身的经济利益出发，对企业进行不必要的行政干预，或者盲目建设，重复生产，自成体系。如果逐步改变企业按行政隶属关系向财政上交利润的办法，按国家规定的税种和税率向中央和地方交纳税费，使企业与部门和地区的经济利益不直接挂钩，企业与政府的关系变成税收关系。这样就有利于打破条块分割，克服政企不分，以政代企的弊病，更好地发展企业之间的商品交换，密切企业之间的横向联系，使企业按经济合理的原则和社会化大生产的要求组织生产，从而促进改组、联合的发展。