

实现社会主义经济现代化的重大决策

——再谈斯大林的“技术决定一切”、“干部决定一切”

陈 必 达

斯大林在领导苏联社会主义建设中作出过不少正确的决策。1931年和1935年,他先后提出的“技术决定一切”^①、“干部决定一切”^②就是两项切合时机、影响深远的重大决策。这两项决策充分表明斯大林不仅具备无产阶级革命家的才干,也拥有管理社会化大生产的素质。

毛泽东指出:“领导者的责任,归结起来,主要地是出主意,用干部两件事”^③。出主意、用干部,就是要作出各种正确的决策,这是领导者的主要职责。决策,是重要的决定或对策,是针对实际情况和问题,就若干准备行动方案进行的最优化的方案选择。斯大林在回顾自己所作出的决策时说:“我们曾经经历过技术人才缺少的时期。我们曾经面临过这样的抉择:或者是当学校还没有培养出技术干部时,先在学校中训练技术人材,从而把生产和大量使用机器推迟10年;或者是立即开始制造机器,在国民经济中大量使用机器,以便在生产和使用机器的过程中训练技术人才,培养干部。我们选择了第二条道路。”^④事实证明,斯大林的两项决策是最优化的方案选择。

苏联社会主义国家在其诞生之后总的战略决策是什么?列宁讲得很清楚,他说:“在任何社会主义革命中,当无产阶级夺取政权的任务解决以后,随着剥夺剥夺者及镇压他们反抗的任务大体上和基本上解决,必然要把创造高于资本主义社会的社会经济制度的根本任务,提到首要地位。”^⑤这就是说,振兴经济,实现经济的现代化,赶超发达的资本主义国家,是社会主义最高的战略决策。列宁还形象地指出:“共产主义就是苏维埃政权加全国电气化”^⑥。为实现这一战略决策,领导者还必须相应地根据国情,作出各阶段的战术、战役决策。在苏维埃政权诞生之初,主要的战术、战役决策是巩固政权,建立社会主义经济制度,恢复国民经济。列宁提出的战时共产主义政策和新经济政策在巩固政权、恢复经济上起了重大作用。在恢复经济的基础上,斯大林领导苏联人民又开始了为实现国家工业化和农业集体化而斗争。在工业化和农业集体化取得初步成效和基本胜利的基础上,斯大林又作出了对国民经济进行全面技术改造的决策,并明确规定“在改造时期,技术决定一切”,随后,又不失时机地提出“干部决定一切。”这种按时期、分层次从战略到战术、宏观到微观、全局到局部作出的一个重大的决策,把苏联实现最高战略决策的任务逐一落实,体现了决策的科学化。领导人在社会发展各阶段的应变能力和相应决策,是事业成败的关键。

一项重大决策,经历着形成、执行、反馈几个大的阶段。斯大林所作出的决策有其深刻的历史背景和可靠的科学基础,在执行过程中有着严密的完整的系统,在实践中不断创新,根据反馈的情况及时调整,从而一步一步把苏联经济现代化工作推向前进。

斯大林的决策的深刻背景和科学基础是什么呢？

第一，苏联当时进入到用现代技术改造整个国民经济的新时期，党的主要任务就是要用新技术来加速社会主义建设的步伐，建立起强大的社会主义经济基础。

在斯大林提出“技术决定一切”的前半年，即1930年6、7月份，苏联共产党举行了第16次代表大会，大会总结了第一个五年计划最初两年的工业发展情况，提出了苏维埃国家正处在由农业国变为工业国的前夜。大会向全党提出的重大历史任务是要展开社会主义的全线进攻。所谓“全线进攻”有两方面的内容：一方面是实现国民经济的技术改造，不但在工业发展的速度上，而且在工业发展的水平上要赶上和超过资本主义国家，从而创立起社会主义的经济基础；另一方面是将农业的全盘集体化推向纵深发展，目标是要消灭农村中的资本主义成份，完成农业的社会主义改造。虽然是两个不同领域的任务，但实际上是互相渗透、互相联系的。特别是社会主义工业化的任务，国民经济的技术改造工作，对全面彻底地实现农业社会主义改造有着直接的决定作用。列宁说：“国内敌人是靠小经济来支持的，要粉碎它，只有一种办法，那就是把国民经济，包括农业在内，转到新的技术基础上，转到现代化大生产的技术基础上。”^⑦列宁又明确指出：“只有当国家实现了电气化，为工业、农业和运输业打下了现代大工业的技术基础的时候，我们才能彻底取得胜利。”^⑧联共（布）16大正是根据列宁的这些思想，提出了用现代技术改造整个国民经济的迫切任务。斯大林据此及时作出了“在改造时期，技术决定一切”的决策，把全党工作转到学习、掌握、运用新技术上来。

第二，从社会主义建设的实际情况来看，技术落后已严重影响到建设的速度和生产的水平，解决技术问题已成为各级干部刻不容缓的重大任务。

1928年10月开始的第一个五年计划到1931年2月斯大林发表演说时已经两年多了。在此期间，苏联工业建设取得了重大的成就，工业发展的速度相当快，但暴露出的问题也不少。其中最突出的问题是技术落后，是许多干部、工人不熟悉技术，缺乏掌握大规模流水作业生产的本领。当时，斯大林在领导全国人民自力更生建设社会主义的同时，根据列宁对引进外资技术的方针政策，苏联大力引进外国先进技术和成套设备来加速社会主义建设，建立起社会主义工业化的强大基础。但是，现代新技术的引进带来了许多新的课题，许多干部工人，特别是随着工业化开展加入工人队伍的农民对新技术很不了解，严重影响到生产的正常进行和产品的质量。例如，由美国援建的斯大林格勒拖拉机厂，“机器直接来自美国，但是没有经验的农民把它们毁坏了一半。”^⑨从1930年6月27日该拖拉机厂开工以后，设备总是达不到设计能力，生产的零件不合规，装了又拆，拆了又装，在这年夏天，终于生产出了一台拖拉机，下半年再也搞不出来了，到1931年，大家仍在忙忙碌碌，总算每月生产了10台拖拉机，以后又提高到25台，至此再也想不到增产的办法了。和斯大林格勒拖拉机厂同一类型的车里雅宾斯克拖拉机厂1930年1月6日投产，但直到1931年3月还未生产出一台合格的拖拉机。由美国援建的瓦赫什灌溉工程由于苏联有关部门违反设计要求，事先不在建设区修建公路，也没有准备好设备的维修和操作人员，工程被迫停了下来，进口的26台绳式挖掘机不能使用。还有些单位的采购员不根据苏联的地理气候条件，购回大批设备或零件，结果不能用。

由于建设事业的蓬勃发展，技术人才极为缺乏。苏联当时不得不任命一些不懂技术的干部去担任领导。例如，当时担任斯大林格勒拖拉机厂和几个大钢铁厂建筑工程的经理就是外行。原有企业的干部也不能适应新形势的需要，对新技术和新的管理方法不是一窍不通，就是一知半解。更严重的是有些干部官僚主义习气严重，仍然按老一套工作方式领导生产，坐在办公室里签署文件，下达命令。他们鄙薄技术工作，认为那不是领导的事，那是技术人员

的事。不仅如此，有的人还随心所欲、发号施令瞎指挥，结果严重影响了生产。例如，有的单位领导为了宣传的目的，随意改动原设计方案，不顾工程进度和质量，命令在某个节日前开工献礼。马格尼多哥尔斯克钢铁厂就出过这种笑话，领导规定1931年1月31日一定要开工生产，而这时冶炼炉的安装只完成四分之三，开工以后，一号高炉不久就烧坏了炉衬。库兹涅茨克钢铁厂提前开工的结果是轧机能力不到原设计的百分之一。

除了上述情况之外，当时还有一些阶级敌人利用某些干部不懂技术的弱点，故意制造事故，大搞破坏活动，造成重大的损失。1928年发生的顿巴斯煤矿“沙赫特案件”就是一例，某些窃居要职的阶级敌人故意用不正确的方法进行采矿工作，以便减少煤炭的生产。他们损坏机器和通风设备，设法使矿井崩塌、爆炸，并且还放火焚烧矿井、工厂和电站。1930年破获的反革命间谍暗害组织“工业党”即是一例。这就给人们敲起了警钟，不懂技术会容易给阶级敌人以可乘之机。

第三，侵略战争的威胁要求苏联加快对国民经济的技术改造，迅速建成社会主义工业强国，早日准备好反侵略战争的物质基础，实现国防的现代化。

苏联从建国以来一直遭受到帝国主义的重重包围。在20世纪20、30年代，世界面临法西斯侵略战争的威胁。在党的16大上，斯大林预见到了资产阶级将从两方面寻找出路，一方面建立法西斯独裁政权残酷镇压工人阶级和进步人士；另一方面，挑起瓜分世界、称霸世界的侵略战争。战争的阴云笼罩着全世界，而侵略者的主要矛头是指向苏联。斯大林认为，对付侵略者，一是要揭露它，二是要做好打仗的准备。他在战前十年就清醒地看到了法西斯主义的危害，预见到苏联可能遭到法西斯的入侵，提出了加快建设步伐，应付突然事变的准备。

第四，苏联面临20年代资本主义科学技术大发展所带来的严重挑战，必须加快自己的技术开发和智力投资。同时，苏联必须利用资本主义世界经济危机引进西方先进技术，壮大自己的技术力量。

20年代资本主义处于相对稳定时期，经济有了很大的发展，特别是美国和德国经济发展十分迅速，其重要原因之一是由于科学技术的发展。20世纪初出现的爱因施坦的相对论大大推动了科学的前进。量子力学的问世为电子技术、半导体技术和激光技术等奠定了理论基础。它和相对论结合形成原子核物理学。在工业生产上，电力工业和电子工业有了突飞猛进的发展，无线电有了引人注目的成就。其他工业，如汽车工业、造船工业、航空工业发展很快。资本主义技术和生产的发展对苏联是一个严重的挑战。斯大林一再告诫全党，落后就要挨打，落后就会失去在和资本主义共存的竞赛中的优势，拉大与发达资本主义国家的差距，不利于社会主义影响的扩大。

1929年开始的资本主义世界经济危机，为苏联引进西方先进技术，加速国民经济技术改造提供了一个很好的机会。由于这次危机是生产过剩危机，资本主义国家要向苏联出售过剩产品，特别是一些重工业和交通运输业的产品，这正是苏联实现技术改造所需要的基础设备。在这次危机中，西方不仅有大量的工人失业，而且也有大量的专家和技术人员失业，这也为苏联直接引进和使用外国专家和技术人员提供了有利条件。斯大林坚持和实践了列宁关于利用外资技术和机器设备的思想，他曾指出：“俄国是一个经济落后的国家，如果它不用自己的原料换取西方国家的机器设备，那就很难靠本身的力量组织运输业，发展工业，并使城乡电气化。”^⑩到1931年，苏联已经接受外国技术援助的项目达124个，总值为8300万卢布（外汇支出）^⑪，其中大部分是美国、德国这样技术上先进的发达国家。这些技术援助，对于实现国民经济各部门的技术改造，提高国民经济的技术水平，以及对于造就苏联的科学技术队伍，都

起了重要的作用。苏联还通过外贸手段，大量进口西方国家的机器设备，例如，1931年，苏联所进口的美国机器设备约占美国机器设备出口总量的50%。苏联还以较有利的条件招聘西方专家和技术人员到苏联工作，许多大型企业的总建筑师、总工程师及负责人都是西方的专家，有的还在苏联得到列宁勋章，并被誉为“解决苏联困难问题的能手”^⑩。

第五，苏联当时有一个相对稳定的国际环境，并且已经具备了一定的物质技术基础，可以开展对国民经济的全面技术改造工作。

整个20年代，苏联与资本主义国家处在和平共处之中，经济危机席卷资本主义世界之后，主要资本主义国家忙于整顿内部事务。法西斯虽然正在兴起，但还没有构成对世界和平和苏联安全的现实威胁。苏联国内政局也是稳定的，党内斗争已告一段落。工业化和农业集体化取得一定成效。为了加快工业化进程，苏联党和政府在培养和训练人才技术上已经做了一些努力。仅在1928—1929年底，高等学校就招收了约4万3千人，中等专业学校招收了5万6千多人，并派出了大批青年专家出国学习，1929—1931年，苏联最高国民经济委员会派往国外学习的领导干部和工程技术人员就有2000多人，仅美国福特汽车公司就为苏联培训了80多名具有较高水平的专家。联共（布）还把大约1000名党员送到全国各高等学校和高等技术学校学习。1930年苏联工业中经过专门训练的工程师和技术人员总数已达5万2千人^⑪。

正是上面这些情况，构成了斯大林作出技术决定一切决策的历史背景和科学基础。

1931年2月4日，斯大林在全苏社会主义工业工作人员第一次代表会议上发表题为“论经济工作人员的任务”的演说，郑重地提出：“布尔什维克应当掌握技术。已经是布尔什维克自己成为专家的时候了。”“在改造时期，技术决定一切。”他把精通技术，加快社会主义建设的速度，提高劳动生产率和生产水平，提到关系苏联和世界革命人民的根本利益的高度，提到关系国家生死存亡的高度，把解决技术问题作为党和国家的头等大事。这就抓住了苏联社会主义建设进一步发展的关键。这个重大决策立即在全国引起强烈反响。苏联全国展开了一场轰轰烈烈的学习技术、精通技术的运动。掌握技术，争当内行蔚然成风。苏联党和政府相应地作出了一系列具体决策，党中央通过了关于为五年计划中几个大的工程培养技术熟练职工的决议，在工厂普遍开办了技术训练班，成立起技术小组，办起了技术学校，实行了技术考核。国家还创办了“技术报”，斯大林亲自致电祝贺。他指出：“‘技术报’应当成为广大工人群众、经济工作人员和工程技术人员在掌握技术方面的有力武器。‘技术报’应当帮助党从工人阶级中造就出几十万新的技师和工程师——为布尔什维克的速度而奋斗的战士。”^⑫斯大林还给许多取得重大成就的企业职工、技术人员写信，祝贺他们在工作中取得出色成就，勉励他们在技术上取得更大突破，还对在苏联帮助工作的外国工人、技师和工程师表示感谢。苏联还在一些地方建立了专业技术学院，许多领导干部被派去进修，在各企业中还选拔出一批有技术专长的人担任领导，并且继续增派干部和技术人员出国考察、学习进修，继续招聘外国技术人员到苏联来工作。到1932年，在苏联工作的外国专家达1,910人，技术人员达10,655人。1931年，苏联购买西方国家机器设备的数量约占世界机器设备出口总量的30%，到1932年约占50%。1931年6月，苏联召开经济工作人员会议，斯大林在会上作了“新的环境和新的经济建设任务”的演说，号召经济人员在工业发展的新条件下按新方式来工作。在这个演说中，斯大林强调要大力培养工程技术人员和工业指挥人员，要关心和照顾他们，更大胆地吸收他们去担任领导职务，使他们真正相信党是重视有能力和有本事的工作人员的。

由于采取上述一系列具体决策，并且使得各项决策能同步地协调、配套进行，使实行全面技术改造、技术决定一切整个决策相辅相成，互相呼应，形成了一个严密的完整的系统，

做到了决策科学化。因此，苏联在这个时期的工作取得了最佳经济社会效果，整个经济战线的技术水平有了显著的提高，企业管理水平大为改观，劳动生产率普遍增长，工业发展的速度明显加快了，如前面提到的斯大林格勒拖拉机厂，从1931年8月起，每天就能生产80—90台拖拉机，1931年9月24日，该厂突破了日产100台拖拉机的大关。1932年4月20日，这个厂达到了自己的设计能力，生产出了144台拖拉机。由于科学技术带动了整个建设，第一个五年计划提前九个月胜利完成了，苏联由农业国变成了工业国。到30年代中期，苏联工业跃居欧洲第一位，世界第二位。小农经济走上了大集体机械化生产的轨道，国防现代化取得了很大的成就，各少数民族地区的经济也有了发展，人民的物质生活水平进入到了一个新阶段。

斯大林关于技术决定一切最佳方案的选择取得了最佳的效益。当技术问题已取得相当大的成绩，打下了牢靠的基础之后，干部问题又突出了。于是，斯大林在1935年又作出了“干部决定一切”的正确决策。实际上，一项决策不是完美无缺的，需要对最佳方案实行某种控制，使之趋于完善。斯大林在谈到技术的重要性时，并不是单纯指的是书本上的技术，机器设备上的技术，而是指的要靠人去掌握的技术。1934年12月26日，斯大林在接见冶金工作者代表团讲话时指出：“很多人机械地理解这个口号，认为如果有更多的机器，似乎就作到了这个口号所要求的一切，这是不正确的，技术是不能脱离使用技术的人的。”“这一口号指的并不是单纯的技术，而是以掌握技术的人为主的技术。”^{①④}

一个口号，就是一个时期或阶段的行动纲领、战斗部署，也就是一项决策。它是依时间、地点、条件为转移的，它应当根据现实生活的变化而不断变化。一个好的领导者应在变化多端、层出不穷的现实生活面前做到审时度势，纵观全局，于千头万绪之中找出关键所在，权衡利弊，及时作出可行有效的决断。斯大林说：“既然我们已经学会了重视技术，那就应该公开说，目前最主要的是掌握技术的人才。由此应当得出结论：如果过去只是强调技术，强调机器，那末现在就应该强调掌握技术的人才。”^{①⑤}斯大林认为，苏联已经基本上渡过了缺乏技术的时期，进入了缺乏人才、缺乏干部和缺乏能够驾驭技术并推进技术的工作者的时期。他指出：“从前我们说：‘技术决定一切’。这个口号曾经帮助我们消灭了缺乏技术的现象，在一切部门里建立了极其广泛的技术基础，使我们能够用头等技术来武装我们的人才。这是很好的。但这还远远不够。为了把技术运用起来并得到充分利用，就需要有掌握技术的人才，就需要有能够精通并十分内行地运用这种技术的干部。”^{①⑥}所以，斯大林根据前一决策执行中的反馈，又及时作出了“干部决定一切”的决策，并强调指出：“我们首先就应当学会重视人才，重视干部，重视每一个有益于我们共同事业的工作者。最后，应该了解：人才，干部是世界上所有宝贵的资本中最宝贵最有决定意义的资本。应该了解，在我们目前的条件下，‘干部决定一切’”。^{①⑦}这一新的重大决策实施后，苏联在长期社会主义建设中造就了千千万万既懂技术又有组织领导、行政管理能力的干部，使苏联社会主义经济建设不断取得重大胜利。

注释：

①④ 《斯大林全集》第13卷，第39、75页。

⑨ 安娜·路易斯·斯特朗：《斯大林时代》，第31页。

②④⑤⑥⑦⑧ 《斯大林文选》，第35、25、26、26、34、36页。

⑩ 《斯大林全集》第5卷，第87页。

③ 《毛泽东选集》合订本，第515页。

⑪⑬ 《苏联社会主义经济史》第3卷，第426、164页。

⑤ 《列宁全集》第27卷，第235页。

⑥⑦⑧ 《列宁全集》第31卷，第468、468、469页。

⑫ 参见美国萨顿：《西方技术与苏联经济的发展》。