

洞庭湖经济区的开发 在华中经济发展中的战略意义

周 苍 亭

洞庭湖是随着长江水系的诞生而诞生的,具有良好的光、热、水的气温条件,洞庭湖经济区的创立意味着本区域经济体系的形成,意味着本区域经济优势的充分发挥,从而确立了她在全国经济领域中的应有地位。她有着巨大的潜力,能够为整个华中南和我国的经济的发展,担负起新的历史使命,作出新的贡献。

这里讲的洞庭湖经济区,既不是狭义的滨湖县市的区域,更不是指广义的洞庭湖水系流域的广大城乡腹地,而是指以洞庭湖为中心的整个碟形地域,并以历史的和现实的,自然的和社会的经济渊源关系的密切程度,也就是经济上的相关性为基准的,它包括湖北省长江以南的淞滋、公安、石首三县,湖南省的岳阳、益阳、常德、津市三地四市及岳阳、临湘、华容、汨罗、平江、望城、益阳、沅江、南县、桃江、安化、常德、汉寿、安乡、澧县、临澧、石门、慈利、桃源等20个县,湖南的15个国营农场。湖南境内土地总面积约32064平方公里(按湖南15县四市计)占全省土地面积的14.9%,是华中和全国最富饶的区域之一。如果说太湖地区是我国经济发展中出现的一只金盆,那末,未来的洞庭湖经济区将是继太湖之后的又一只大金盆。

1. 对开发洞庭湖经济区经济模式的探讨。本区域的产业结构是轻型的,多角的复合型产业结构。而这种产业结构,及其与武汉经济中心的天然条件,必然导致本区域商品经济的全面发展。因此,在本区域社会经济发展的整体模式应当是贸工农模式,不是农工牧,也不是农工商。

所谓贸工农模式,目前还是各有各的解释,比如下列公式:

市场 \longleftrightarrow 加工厂 \longleftrightarrow 服务公司 \longleftrightarrow 原材料基地(包括养殖场)

但是不管那一种解释或公式,贸工农这一模式的基本特性是商品经济的特性,既是商品经济发展的产物,又是促进商品经济发展的内应力。商品经济越发展,越要求“贸”字领先,通过“贸”字转化为市场占有率,最后转化为社会总体效益。也就是说,工农业生产的发展,通过“贸”字——市场,转化为社会经济总体效益。洞庭湖经济区采取贸工农经济发展模式的依据是什么?

(1) 贸工农经济模式首先要求有广阔的国内外市场、城乡市场。洞庭湖经济区地理位置适中,面临内地最大城市武汉,背靠湖南经济中心长株潭,东出宁沪江浙,西及成渝,南联两广,陆路水路均可转口海外市场。到目前为止,洞庭湖区各大产业的产品,都已开通省内、华中及国内远近市场。

(2) 贸工农经济模式要求有快捷的市场信息。洞庭湖地处水陆交通要冲,相距武汉、长沙很近,经济渊源历史悠久,区内各地市县均有各种信息网络联结全国各大城市,并正加速区域内电讯等信息手段现代化。

(3) 贸工农经济模式要求有质量高、品种多、花色新的各类产品,源源不断进入流通领域。洞庭湖经济区工农业产品基本属于消费型,门类多。由于区域资源极为丰富,劳力充足,只要资金、技术得到解决,其产品的花色品种短期内即可成倍上升。

(4) 贸工农经济模式还要求有较好的流通条件,特别是交通运输条件。马克思曾经指出:“没有交通,就没有商品,交通处于社会再生产过程中的交换环节,是社会产品实现其价值的重要途径”。洞庭湖经济区内有四水,外通长江,东有京广铁路穿其境,西有枝柳铁路擦其边,南有湘黔浙赣铁路紧紧相联,处于我国水陆交通四大动脉的井字结构的中心,水路、铁路、公路四通八达,远通海外,近达九州。

(5) 贸工农经济模式还要求有发达的文化教育,强大的科研技术力量作后盾,以便不断开发新产品,应

付市场经济的一切新挑战。洞庭湖经济区历来文化教育比较发达,这方面仅次于长株潭地区。

(6) 贸工农经济模式要求有良好的投资环境。洞庭湖经济区不仅具有前述的十大资源、八大产业的基础。而且地域广阔,仅按湖北三县,湖南四市15县计土地面积已达37360平方公里,比欧洲发达国家比利时共和国还大6839平方公里,具有资源就近,材料就近,交通方便、劳力充足、工农业基础较好、各种服务业比较发达等良好环境,在这样的条件下进行开发性投资,确是一本万利的。

(7) 贸工农经济模式还要求有较好的金融信贷条件,使商品生产与商品流通活如流水,不致呆滞、坐失机遇。在这方面,洞庭湖经济区可以吸引区外,尤其是华中各省市或外省的国家和集体、个人财力,海外财力,搞活本区域金融。

自古以来,沿江沿湖及江河出口三角洲的经济都是比较发达的,而且都是先于内地,高于内地。但是这个古老的规律,直到二十世纪八十年代的今天,无论在发达国家还是发展中国家,仍然具有极大的生命力,不论是以商品经济为主的国家,还是以产品经济为主的国家,都不例外。因为这是商品经济(也是产品经济)的需要。可以说,只要有商品经济存在,或者商品经济的基本指导规律还在社会生产中起作用,大力开发沿江沿湖的有利地区,是经济战略决策中的最明智之举。

制订符合实际的开发洞庭湖经济区的特殊政策。这个问题已经迫在眉睫。这个政策的基本点应该是:在经济开发上,给予洞庭湖经济区以一定的独立性、自主性和优惠;在优惠政策上,一是要有利于鼓励本区域内、外和海内、外一切集体与个人的开发性投资,以及各种形式的经济技术合作;二是要有利于鼓励本区域对吸收外地投资与合作开发的积极性,也就是使本区域能较优惠地分享外来投资的效益成果。以增强区域自身实力提高自身扩大再生产的兴趣?

上述两个政策的最终结果,应当是对投资开发者、对本经济区、对湖南、湖北二省及华中经济区相关省市,都有不同程度的效益。也就是说,他们对经济区所制订的两项特殊政策于国于民于自都是合算的,而且大大加强了两省的经济地位与湖区的发展速度。实行这个政策比不实行这个政策大不相同。

相应地,中央和国务院应有一个总政策,以鼓励湖南和湖北两省、特别是对土地、资源、人口绝大部分的湖南省能积极地、自愿地成立洞庭湖经济区并制订其特殊政策,鼓励积极发展横向联合,共同开发的积极性。

2. 洞庭湖经济区开发建设的突破口的选择。战役进攻中,突破口的选择具有重要的战略意义。经济建设,是一种特殊的战争,比战争具有更大的复杂性。因此,在确立一个区域的总体战略之后,选择好怎样的突破口,对整个战略的成败具有决定性的意义。军事上常常选择敌方的薄弱环节,为防御接合部。并由此可以楔入纵深,扩大战果,造成必胜的军事态势为原则的。当我们选择一个区域的经济振兴的突破口的时候,同样应当灵活地遵循这些原则,并考虑经济工作的复杂性。从研究太湖地区经济振兴的历史中,可以看出,他们是采取双突破口的方针的。尽管他们并没写在纸上,也没有人明确提出过这种主张,但事实告诉我们,这是太湖地区苏锡常区域经济迅速起飞的最大秘诀,他们的双突破口是什么呢?

第一、以发展集体经济为主,大力、普遍发展乡镇工业,全方位开发乡村经济。如苏锡常三市14县乡镇工业1983年发展到二万多个,乡镇工业产值增长至1983年的128亿元,乡镇工业已占三市工业总产值的56%,占江苏省乡镇工业的56%,占全国乡镇工业总产值的13%。这个突破口的变化,引起了苏锡常地区整个经济形势的变化。

第二个突破口是对技术的突破,也就是对上海的技术封锁的突破。多年来,特别自1978年以来,在国内有着全面技术优势的上海,对自己卧榻之旁的、相距只有146公里的苏锡常地区的技术封锁与市场保护是十分严密的。但是苏锡常地区采取一切手段——主要是开挖“地下通道”从而使上海的一切先进生产技术与生产手段,悄悄地然而迅速地全面落到了苏锡常地区,从而全面冲破了上海的层层技术封锁,使苏锡常的先进产品源源驰逞全国,公开抢占上海商品的传统市场,使上海徒唤奈何!

这两个突破口的胜利,给苏锡常地区的经济起飞,插上了两只翅膀。

洞庭湖经济区的开发,也应当采取双突破口的进攻模式。一是从大力发展乡镇工业入手,促进乡村工业化,带动乡村种植、养殖业的商品化。使本区域的地理、气候、资源、土地、水面、劳力诸优势,得以充分发挥,获取最高经济效益。尤其在食品、饲料、建材、化工及麻纺丝绸为主的轻工方面,要最先突破。二是以乡镇工业为突破口时,采取一切手段。不惜代价,突破各个先进地区的技术保护圈。把最近点的武汉、沙

市、长株潭的先进技术拿过来,把远点的广州、上海、青岛、大连、哈尔滨、北京、成都的技术拿过来,把国外先进技术引进来。为开发本区域的食物、饲料、建材、麻纺轻工、化工及各类产业服务。

在选择好上述双突破口以后,要下力气抓好本经济区的交通与流通方面的基础建设,尤其在交通方面,这里有两个应当首先遵守的原则:

第一、尽可能开发利用价廉量大的水运(湖区水运价格要与长航统一协调,作好宏观控制,促进现代化运力的发展),要拨款和集资结合,加速港口建设,尤其是城陵矶、岳阳这样的重要港口,其落后状态实在令人不能容忍!

第二、尽快建设好本经济区内各市镇与港口、码头、铁路(京广及枝柳二线)及长江的断头路,形成方便流通的向外放射的水陆交通网络及区内环形网络。流通是不能单凭过境的运输干线的,它必需有与主要干线连接的伸向广大城镇乡村商品产地的网络,才能实现流通,实现产品的价值及其经济效益。

为此,应当强调一下枝柳湘黔二线对本区域的作用,注意搞好与二线的运输衔接的基础建设,如大板塘、石门、慈利、烟溪、坪口等集散转运地的建设,解决好西部的门户与出路。达到货畅其流,周转迅速,这是商品经济发展的迫切要求。

洞庭湖经济区的成立与开发,势在必行,也是我国和湖南、湖北二省以及华中经济发展的需要。只是早开发,大开发与小开发,晚开发的问题。我们主张早开发、大开发,分两个阶段进行:

第一阶段,为筹组阶段,自1986年至1990年。根据未来经济区的需要,首先建立各种松散的经济开发服务公司,为未来全区域的统一与联合进行基础准备。可成立:

1. 洞庭湖资源开发咨询服务公司。承担对本区资源开发的调查研究、开发指导、科研试验与市场信息的咨询、规划等任务;

2. 洞庭湖信托投资服务公司。承担除国家布点投资以外的一切对本区域的开发性投资的信托服务,大力吸引外地投资,并促进投资的有效使用;

3. 洞庭湖贸易联合服务公司,由岳、益、常、津四市及湖北联合组成,为开拓本区域内工农业产品的区内外、国内外市场提供各类服务;

4. 洞庭湖航运服务总公司。在国务院、两省有关部门及长航的支持与协同下,为开发与振兴洞庭湖水运事业提供调研、规划、设计等各种服务,重点抓好对本区域吞吐咽喉岳阳港——城陵矶港的建设、现代内河运输船队的建设及主要航道的整治与建设,以及湖区各大港口码头的装卸配套能力,提高时效与绩效。改变目前水运落后与萎缩的状况;充分发挥本区域的水运优势,为开发本区经济充当先导。

5. 除上述四大基本设施性的服务公司外,还可成立其它各种开发性的服务公司,如:旅游开发服务公司,食品开发服务公司,饲料开发服务公司、麻纺联合开发服务公司及能源开发服务公司等。主要承担各种调查研究、规划设计、信息传输内外联系等任务。

第二阶段,即开发实施阶段,自1991年起至2010年,正式设立洞庭湖经济区,并统一执行开发本经济区的20年规划中的各项实际任务。

3. 领导。由国务院有关部门及湘鄂二省共同组成洞庭湖经济区开发领导小组,考虑到该经济区主要地理位置及其归属与管辖权益在湖南方面,领导成员应以湖南为主体,向国务院及两省省委、省政府负责。

领导小组下设立相应的办事机构,负责本区域开发工作的调研、规划、设计、协调、联络等具体事宜,同时聘请一切有志于洞庭湖经济区开发的专家、学者、离退休干部、科技人员协助进行上述工作,并成为领导小组的决策性智囊团。

前面所设各主要服务公司,均直接向领导小组负责。办事机构同各服务公司不存在垂直隶属关系。

与此同时,对洞庭湖地区现有行政体制进行必要的改革,撤销地区,实行地改市(不搞市升级),以适应商品经济发展需要。可考虑将石门、县澧、临澧、安乡划入津江市。