

八十年代的中国图书馆事业

黄宗忠

1979年当中华人民共和国成立三十周年之时,我撰写了《新中国图书馆事业三十年》一文,对新中国三十年的图书馆事业进行了比较系统的总结、反思,并在文章中提出了二个发展阶段、二次变革、四个时期。这些观点经过十年的检验,已为国内外许多论著所引用,并得到广泛的赞同与承认。

时光过得真快,中华人民共和国又长了十岁,步入四十周年了。这十年是崭新的十年,充满活力的十年。特别是1978年12月党的十一届三中全会以来,整个国家的工作重点转移到社会主义现代化建设上来了。过去的十年是改革、开放的十年,建设的十年,发展的十年,前进的十年。图书馆事业是中华人民共和国社会主义建设事业的一部分。过去的十年也是图书馆事业改革、发展、前进的十年,卓有成效的十年。

中华人民共和国图书馆事业四十年,经历了稳健发展时期,波浪式前进时期,“四人帮”严重干扰和破坏时期,拨乱反正、正本清源,调整、改革、整顿、提高,向图书馆现代化迈进的时期。1976年粉碎“四人帮”后,我国图书馆事业进入了第四个时期。目前仍处于继续前进,向现代化图书馆迈进时期。

一、八十年代是新中国图书馆事业第二个黄金时期

新中国图书馆事业在过去三十年的基础上,80年代又取得了长足的进展。尽管在这十年中,每年发展速度不是一样,但总的来说,仍是直线上升的,不断向前发展的,成绩是显著的。据新华社1985年4月21日报道,我国目前已有各类图书馆30多万个,藏书达8亿册,从业人员18万人。经过几年发展,到1988年,我国各类图书馆藏书已在12亿册以上,从业人员在20万以上。

1. 各种类型图书馆得到了长足的发展

1979—1989年的十年间,各类型图书馆在原有基础上得到了较快发展,不管在数量、质量方面都有显著的长进,特别是公共图书馆、高等学校图书馆、科学研究图书馆、工会图书馆成绩突出。

1979年,我国有县以上公共图书馆1651所,藏书18620万册,工作人员7539人,经费5000万元。经过五年发展,1984年增至2217所,藏书24855万册,工作人员26794人,经费11849万元。图书馆数量平均每年增加113所,五年增长率达34%,比1949年增长40倍。1987年底,全国县以上公共图书馆已达2432所,其中国家图书馆1所,省馆35所,地(市)馆305所,县(区)馆2099所,藏书达27000万册,工作人员33600人,全年服务读者11589万人次,借阅书刊达17306万册次,全国已有80%以上的县(区)建立了图书馆。1988年,县以上公共图书馆又增至2479所。在县以上公共图书馆得到发展的同时,全国广大乡镇的文化站和文化中心也得到相应发展,1987年达53000个,在这些文化站和文化中心内,一般都设有一个或大或小的图书室或阅览室,藏书从几百册到上千册不等,设有专职或兼职人员管理,例如,广西武鸣县的乡镇就普遍设有这类图书室。为了满足城乡人们和距离图书馆较远的地方的需要,中国有24个省、市、自治区发展了汽车图书馆。民族地区的图书馆事业也有了很大发展。1984年底,内蒙、宁夏、广西、新疆四个民族地区共有县以上公共图书馆241所,藏书达1850万册,工作人员2800人。广西、宁夏两个自治区基本上实现了县县有图书馆。少年儿童图书馆是我国公共图书馆的重要组成部分。1979年前独立建制的少年儿童图书馆全国只有7个。1981年全国县以上公共图书馆中,大约只有5%左右设有专门的少年儿童阅览室,总数不超过70—80个,阅览座

位不超过4000个,以当时三亿青少年算,平均7.5万个少年儿童才拥有一个阅览座位。1981年5月,文化部、教育部、团中央联合召开了全国少年儿童图书馆工作会议,1982年少年儿童图书馆发展到40多所,各级公共图书馆设立的少年儿童阅览室达682个,阅览座位发展到48948个。1987年少年儿童图书馆达50多所,儿童阅览室达1100多个。整个“六五”计划期间,县以上公共图书馆经费平均每年分别增加6.2%,5.6%,19.5%,12.9%。

高等学校图书馆的发展也是很快的。1978年全国有高校图书馆598所,其中藏书在100万册以上的有35所。1980年发展到670所,藏书19362万册,工作人员17297人。1983年底,全国高校图书馆为745所,藏书达25000余万册,比解放初期的794万册藏书增加31倍以上。1987年底,高等学校图书馆已发展到1053所,藏书量达34500万册,人员达39000人。中专图书馆1984年底统计,全国有3301所,藏书17000余万册,工作人员20000人。1986年统计,仅广西就有中专图书馆102所,平均每馆藏书3.83万册,多的达10万册以上。

专门图书馆是指有专门藏书、专门的服务对象、专门的服务方法、受过专门训练的工作人员的专业图书馆或科学技术图书馆。新中国成立时,这类图书馆为数甚少,经过三十多年的发展,这类图书馆不断增多。据不完全统计,1987年底有中型以上的专门图书馆达4000所以上。其中规模最大的有中国科学院系统图书馆、中国社会科学院系统图书馆、中国医学科学院系统图书馆、中国农业科学院系统图书馆等。中国科学院系统图书馆,包括分院所在的地区图书馆、研究所图书馆或情报资料室,1979年为130所,藏书总量超过1000万册。1986年底,发展为140余所,藏书1800余万册,工作人员3000多名,馆舍12万多平方米。1978年以来,中国科学院系统实现了图书情报工作一体化。

工会系统图书馆,建国初期只有44所,1985年发展到192357所,藏书达41000多万册,从业人员10万。1987年发展到25万所。

2. 图书馆的物质条件得到改善,新的技术手段逐步得到应用

1980年对1447所县级公共图书馆的调查,每馆平均建筑面积仅有258平方米。1984年底统计,全国县以上公共图书馆舍面积已达145万多平方米,按2217个图书馆计算,平均每馆为654平方米。周恩来总理生前批准兴建的北京图书馆新馆工程,1983年9月动工兴建,1987年10月6日竣工开馆,占地7.42公顷,建筑面积达14万平方米,可容纳2000万册藏书,有3000个阅览座位和2500个工作人员的办公用房。县市以上公共图书馆的兴建或扩建也普遍得到重视,截止到1987年,全国已有21个省馆和27个市馆都在计划兴建和扩建。甘肃、广西、河北、广东、贵州、宁夏、湖南等省、区的新馆已经建成,并投入使用。正在新建和扩建的馆舍一般都在2万平方米以上。一些具有现代设施的市馆也相继建成,如深圳市图书馆。大城市已建成一批区、县馆,民族地区已建成一批州、盟、旗、县馆。

1980年,全国高校图书馆拥有馆舍面积132万平方米。1986年底,有近300所学校落成了新馆,馆舍面积增加到290万平方米。书刊资料购置费相当一部分高校图书馆的年经费达到或超过了学校年事业费的5%。1986年,高校图书馆共有小型计算机48台,微型计算机457台。声相载体的收集与利用得到重视,不少学校已在图书馆业务、管理等方面应用计算机技术。到1988年为止,十年来,全国高校图书馆引进的光盘和磁带数据源11种(套),开发软件已有131个,设置国际联机检索终端10个。目前已有一些学校的图书馆实现计算机自动化管理,如上海交通大学的包兆龙图书馆、上海空军政治学院图书馆、深圳大学图书馆等。

从全国来看,已有50多个图书情报单位设置了终端,与国外9个系统进行联机检索,有100多个图书馆安装了不同型号的计算机,用于馆内业务管理,如北图、北大、深圳市馆、中科院等。

这一时期还有一些海外侨胞、港澳同胞为祖国的图书馆事业捐资兴建了新馆,如包玉刚捐资建立的上海交通大学包兆龙图书馆,梁球璐捐资建立的广东顺德县图书馆,熊知行捐资建立的上海青浦青杏科技图书馆等,均已相继建成,投入使用。

3. 图书馆专业队伍得到迅速扩大,人员素质有明显提高

1955年县以上公共图书馆96所,有高中以上文化水平的工作人员1466人;1979年县以上公共图书馆1651所,工作人员7539人;1981年县以上公共图书馆1786所,工作人员19461人;1984年县以上公共图书馆2217所,工作人员26794人,平均每馆12人;1987年达2432所,工作人员33600人,平均每馆14.1人。

高等学校图书馆专业队伍也迅速扩大,1956年全国高校图书馆212所,工作人员3568人;1980年高校图

书馆发展为670所,工作人员17297人,1983年有高校图书馆745所,工作人员达25000人,平均每馆33.5人;1985年底全国高校图书馆工作人员达到32779人,其中大专以上学历程度的,1980年占38.5%,1985年占53.6%。1987年底,全国高等学校图书馆1053所,工作人员39000人,每馆平均37人。除了这些正式在编人员以外,不少图书馆还雇用了一批临时工作人员,实际从业人员远远超过这个数字。1982年以来,高等学校图书馆从各个学校有关专业中选留各学科的毕业生3000多人,在一定程度上充实了图书资料的专业队伍。为了使他们尽快熟悉工作,全国高校图工委在有关部门配合下,组织8所高校举办专业干部进修班,先后使近1500人得到为期一年的培训,这些人大多数已成为本单位的业务骨干。此外,北京师范大学、华东师范大学、东北师范大学举办了为期半年的馆长培训班,先后轮训了200多名馆级领导干部。目前省、市以上公共图书馆、高校图书馆、科研图书馆与情报机构中半数以上的正副馆长、部主任由专业毕业生担任。

专门图书馆,仅中国科学院系统图书馆就有工作人员3000余人。1984年中专图书馆工作人员有2万多人,工会系统图书馆从业人员有10万人。此外,还有军队图书馆系统、中小学图书馆系统等未统计,估计从业人员在20万以上。他们的文化科学与专业素质均有所提高,他们中已有少数人获得博士、硕士学位。1981年以来,已给大批工作人员授予了研究馆员、副研究馆员、馆员、助理馆员、管理员等职称,不少人通过专业教育,电大、函授、夜大、职工大学、自学考试等途径获得了图书情报的培训与教育,达到了图书馆学专业的大专水平。1988年全国县、市(区)图书馆专业人员受过系统教育和培训的约达30%,省市以上公共图书馆、高校图书馆、科研图书馆约达50%,有些图书馆已达70%以上。十年来,不少图书馆派出工作人员到国外学习、访问,吸收外国的先进经验。

4. 图书馆教育有了很大发展,结构进一步完善

1978年以来,全国图书馆学教育发展之快,规模之大,层次之多,是中国图书馆事业史上从未有过的。据有关部门不完全统计,1985年已有49所高等学校设置了图书馆学情报学专业,研究生111人,本科生2003人,专科生1790人,中专生982人。1988年高等学校设置的图书馆学情报学专业已达50个。从地区看,除新疆、宁夏、青海、广西、西藏、海南省区外,其他各省、市、自治区均有1至2个或多个图书馆学专业教育点;从层次看,除本科、专科外,1978年开始先后有北大、武大、华东师大、南开大学、南京大学、中山大学、中国科学院文献情报中心等招收研究生,研究生有硕士研究生和研究生班。1978年以来,上海、天津、云南、浙江、四川、黑龙江等省、市还创办了25个图书馆中等专业学校或中专班。1983年湖南图书情报学校成立。1984年经教育部批准,中国第一所图书情报学院在武汉大学成立,这个学院是在原武汉大学图书馆学系基础上建立的,设有图书馆学、情报学、档案学和图书发行四个专业。

新中国建立时,图书馆学专业教师队伍很小,只有20余人,1965年前也只有60多人。随着图书馆教育的发展,1988年已达706人。

1980年以来,各校编写和出版了100多种专业教材,列入国家教委“七五”编选计划的教材就有60种。在教材内容方面,也作了一定程度的更新。加强了图书馆学情报学基本理论、基本知识、基本技能的教学与训练,增开了情报学、管理科学、计算机技术、缩微技术、声相技术等现代技术方面的课程。各个学校进一步加强了学生科研能力与实践能力的培训。

中国图书馆学教育除学校正规教育外,还有一个重要的方面是成人教育,也就是在职教育和业余教育,这种教育是由学校与图书馆或有关部门相互配合进行的,也有由图书馆单独进行的。其主要形式有职工工业大学、函大、电大、夜大、短训班、研究班等。1984年湖北省开始图书馆学专业自学考试。1985年,中央广播电视大学已开办了图书馆学专业,在全国各地共招收学员2万名。经过三年学习,一万多人毕业。1988年全国图书馆学情报学的成人教育组织已达33个。

5. 图书馆学研究进一步深化

粉碎“四人帮”以后,图书馆学研究出现了生动活泼的新局面。1979年7月,中国图书馆学会在山西太原成立。在此前后,28个省、市、自治区成立了图书馆学会,有些省还在一些省辖市或地区成立了分会。到1987年底,中国图书馆学会召开了全国性学术讨论会34次,提出学术论文1254篇。讨论的内容比较广泛,涉及到图书馆学基础理论、事业建设、图书馆管理、情报服务、藏书建设、文献著录标准化、分类法主题法、目录学等。还开展了图书馆现代技术的研究,包括电子计算机在图书馆中的应用、汉字信息处理、检索语言

等。1986年由武汉大学发起,首次组织了全国中青年图书馆情报学研讨会,1987—1989年分别在上海、北京、长春举行。1987年全国已有70多种专业学术刊物。1980—1988年发表的论文达二万余篇,为1949至1979年发表论文总数4600篇的4倍。1978年至1987年仅发表读者服务方面的论文达1932篇。在70多种刊物中,《图书馆学通讯》、《图书情报工作》、《图书情报知识》、《图书馆杂志》已在国内外公开发行,影响较广。1979年2月成立了书目文献出版社,已出版图书馆学情报学专业书籍100多种。1984年武汉大学成立了全国第一个图书馆学情报学研究所。1978—1988年,全国出版的图书馆学情报学著作约470种。

6. 加强图书馆基础工作,改进服务措施,提高管理水平

1958年“大跃进”和“文化大革命”的十年,图书馆的基础工作遭到很大的损失,部分藏书被烧毁,规章制度被取消,书卡帐不一致,目录失去作用等,从而影响了图书馆工作的进程。八十年代以来,在吸取这些经验教训的基础上,公共图书馆、高等学校图书馆、科研图书馆系统都重视了图书馆基础工作的建设,注意提高图书馆的管理水平。1981年10月,教育部颁发了《中华人民共和国高等学校图书馆工作条例》,1982年12月,文化部颁发了《省(自治区、市)图书馆工作条例》,同年12月,全国高等学校图书馆工作委员会颁发了《高等学校图书馆、资料、情报工作人员守则》。继《省(自治区、市)图书馆工作条例》之后,全国多数省、市、自治区文化主管部门经过认真调查研究,先后制定并颁布了地、市、县图书馆工作条例。并按照工作条例的要求,对图书馆的各项工作进行了整顿。1979年,全国文献工作标准化技术委员会成立,国家有关部门就图书馆的业务工作相继颁布了十多项文献工作标准,如《文献著录标准》等。1988年由国家科委、文化部、国家教委、中科院、国防科工委、中国社会科学院等单位组成了部际图书情报工作协调委员会。

7. 开发藏书资源,积极为读者服务

十年来,全国各类型图书馆在开发藏书资源,积极为读者服务方面作了大量工作,许多图书馆扩大了藏书开架范围,延长了开馆时间,高校图书馆开馆时间近70小时。公共图书馆、工会系统图书馆积极配合“振兴中华”读书活动,为读者提供图书。在为生产、科研服务和传递科学情报信息方面也做了大量工作。全国有500多所高等学校图书馆为学生开设了《文献检索与利用》课,培养学生情报意识,帮助学生提高自学能力和扩大知识面。据黑龙江省56所公共图书馆统计,1979年以来,共取得服务成果586项,其中填补国家空白有21项,获国家、省、市级奖的有62项。山东省邹县北宿镇南渐兴村的中心图书室有藏书31000册,他们利用藏书开展读书活动,加强了农民的科学文化知识与道德教育,农民的素质有很大提高,1988年粮食总产达250万公斤,每户平均7000斤,人均收入800元,三年全村无刑事案件,无超计划生育。广东、四川、上海等15个省、市、自治区,建立了中心图书馆委员会和协作委员会,探索馆际协作和资源共享等问题。

8. 积极稳妥地推进图书馆的改革

十年来图书馆进行了积极稳妥的改革,改革的目的在于激发干部职工的向上精神,冲破旧的束缚,在工作效率、服务效果、经济效益三方面求得明显好转,探索出一条社会主义图书馆的组织管理、业务管理、服务方式、行政与经费管理的有效途径和科学方法。改革主要集中在党政分工、馆长负责制、岗位责任制、有偿服务等方面。目前改革还在深入。

9. 在改革、开放、搞活的方针指导下,积极开展国际交流与合作

1980年8月,中国图书馆学会派员以观察员身份出席马尼拉国际图联第46届大会。1981年5月,中国图书馆学会恢复在国际图联中的合法席位,北京图书馆、上海图书馆、中科院图书馆、清华大学图书馆、复旦大学图书馆、北大和武大图书馆学系成为国际图联的机构会员。1981年以来,我国每年均派代表出席国际图联的历届大会。

在国际交流方面,我国曾派团赴美、英、日、苏、联邦德国、民主德国、挪威、瑞典、缅甸、泰国、丹麦、保加利亚、朝鲜、罗马尼亚、匈牙利等国参观访问,同时,也先后接待了美、澳、菲、泰、苏、英、日、民主德国等国图书馆代表团。十年来,我国先后向美、英、联邦德国、苏、日、加、澳、南等国派出留学生300多人。在国际合作方面,仅北京图书馆就与120多个国家和地区的2500多个图书馆建立了书刊交换关系。这些交流与合作增进了我国图书馆界与国际图书馆界之间的相互了解与深厚友谊。

二、八十年代新中国图书馆事业的发展过程

1976年10月粉碎“四人帮”之后,新中国图书馆事业进入了第四个时期,即拨乱反正,正本清源,调整、改革、整顿、提高,向图书馆现代化迈进时期。八十年代的图书馆事业正处于这一时期。这个时期可分为三个阶段:第一阶段是图书馆事业继续前进的准备时期(1977—1979);第二阶段是图书馆事业继续全面发展的时期(1980—1984);第三阶段是图书馆事业处于“低谷”时期或图书馆事业发展缓慢时期(1985—现在)。第一个阶段不属于八十年代新中国图书馆事业的范畴,但它是八十年代图书馆事业发展的基础,为了叙述清楚起见,所以还要花一点笔墨进行论述,以保持发展过程的完整性。

(一) 第一阶段是图书馆事业继续前进的准备时期(1977—1979)

1976年10月以后,中国进入了全面建设社会主义现代化的新的历史时期。从1977—1979年的三年中,图书馆战线主要是深入揭批了林彪、江青两个反革命集团推行的极“左”路线,分清路线是非,端正办馆思想;批判“四人帮”的文化专制主义和禁锢政策,扩大藏书开放范围;批判无政府主义,加强管理,建立规章制度;贯彻双百方针,开展学术活动等。特别是1978年12月,中共十一届三中全会为图书馆界冲破僵化的“左”的理论和传统观念提供了思想武器和依据,为80年代图书馆事业的大发展奠定了思想和理论基础。

1. 分清路线是非,端正办馆思想,明确办馆方向。1977年8月,国家文物事业管理局在大庆、哈尔滨召开了全国文物、博物馆、图书馆工作座谈会。会议明确指出:①图书馆要担负起宣传马列主义、毛泽东思想,为三大革命运动服务的任务,各级图书馆要根据自己的条件和实际需求,在服务对象和工作范围上有所侧重,有所分工;②为适应国民经济迅速发展的形势,图书馆特别是省级以上图书馆,要大力加强为生产和科学研究服务的工作;③要搞好业务基础工作,加强科学管理,不断提高工作质量和服务水平;④为了使分散的图书资料充分发挥作用,要根据国务院1957年颁布的《全国图书协调方案》的精神,组织各系统的图书馆建立全国的和地区的图书馆协作组织;⑤对书库和阅览场所十分紧张的图书馆,有关领导部门应设法予以解决;⑥要巩固和发展基层民办图书馆(室),各级图书馆要加强对它们的业务辅导。另外就河北省馆及市、县馆建设提出了建议。

2. 批判林彪、“四人帮”的文化专制主义,解放被“四个帮”长期禁锢的图书,扩大图书开放范围。1978年4月,国务院以国发(1978)81号文件批发了国家文物事业管理局《关于图书开放问题的请示报告》。“报告”中明确规定:凡公开出版的自然科学和应用技术类图书以及各种工具书,原则上均可公开借阅,凡“文化大革命”前公开借阅的社会科学和文艺类图书,除林彪、“四人帮”反党集团及其死党的著作和吹捧他们的著作以外,原则上均可公开借阅,同时强调指出,图书馆要加强图书宣传,注意做好对读者特别是青少年读者的指导工作。

3. 加强管理,改革图书馆体制,建立规章制度。1978年12月,中国科学院在广州召开全院第一届图书馆工作会议,会议着重研究了中科院图书情报工作的性质、方向、任务、体制和队伍等问题,决定科学院系统实行图书情报一体化的体制,会议还制定了《中国科学院图书情报工作暂行条例》、《中国科学院图书情报工作发展规划纲要(1979—1985)》和《中国科学院图书、资料、情报业务人员定职、升职试行条例》。1978年11月,国家文物事业管理局颁布了《省、市、自治区图书馆工作条例(试行草案)》。同年8月,教育部颁发了《关于加强高等学校图书资料工作的意见》,明确提出图书资料是高等学校教学、科研工作的基本条件之一。1979年,教育部又颁发了《关于高等学校图书和资料情报人员职务名称确定和提升的暂行规定》。卫生部于1979年3月在武汉召开了全国医学图书馆工作会议,讨论制定了《1979—1985年全国医学图书馆工作协调委员会组织简则》和《医学图书馆干部技术职称试行条例》,并成立了全国医学图书馆工作协调委员会。

4. 贯彻双百方针,活跃学术空气。1979年7月,中国图书馆学会在山西太原成立,并举行了第一次科学讨论会。各省、市、自治区学会除西藏以外,也先后陆续成立。

5. 开放、搞活,积极开展对外交流。1979年2月,国务院批准了国家科委、中国科学院、外交部关于颁发科学技术人员对外通讯联系和交换书刊资料两个规定的请示。1979年2月,中共中央宣传部批准国家文物事业管理局《关于扩大对外图书交换的请示报告》。同年12月,国家文物事业管理局在江苏镇江召开了图书

交换座谈会,大家认为这是国际间学术文化交流的一个重要方面,是图书馆通过非贸易方式换取国外书刊资料的途径之一。

三年中,图书馆事业不仅得到恢复,而且有了长足发展,县以上公共图书馆由1977年的851所发展到1979年的1651所,高校图书馆由1978年的598所发展到1980年的670所。

(二) 第二阶段是图书馆事业继续全面发展的时期(1980—1984)

通过1977—1979年的三年准备,我国图书馆事业跨入了八十年代继续全面发展的时期,也就是我国图书馆事业的第二个黄金时期。

1980—1984年是我国图书馆事业全面发展的好时期,图书馆数量、藏书、工作人员、馆舍面积都增长较快。我们以公共图书馆和高等学校图书馆为例,就可得到充分的印证。1979年全国有县以上公共图书馆1651所,藏书18620万册,工作人员7539人。1984年,县以上公共图书馆2217所,藏书24855万册,工作人员26794人。1984年与1979年比较,图书馆数量增加566所,即25%,藏书增加6235万册,即25%,工作人员增加了19255人,即250%。1979年省市级以上图书馆建筑面积达54万多平方米,县级图书馆36万多平方米,共约90万平方米,1984年共达145万多平方米。

高等学校图书馆1980年共670所,藏书19362万册,工作人员1万多人。1983年发展到745所,藏书25000万册。1985年高校图书馆达1000所,工作人员3万多人。图书馆建筑面积由1980年的132万平方米,增加到1984年的210万平方米。还有125万平方米在兴建中。

这一时期图书馆事业能得到迅速全面发展的原因,主要有如下几个方面:

1. 党和国家的重视。1980年5月26日,中共中央书记处第23次会议,在讨论文物工作的同时,讨论了图书馆工作,并就图书馆事业管理体制、新建北京图书馆等问题作出了相应的决定,决定在文化部设图书馆事业管理局。会议通过了《图书馆工作汇报提纲》。“提纲”对今后图书馆事业建设提出了五点意见:①发展图书馆事业;②改善图书馆的条件;③加速北京图书馆新馆建设;④发展图书馆教育和科研事业,加速图书馆专业人员的培养;⑤加强和改善对图书馆事业的领导。中央的决策和提纲的意见有力地推动了这一时期图书馆事业的发展。

1981年5月,文化部、教育部和团中央在北京联合召开全国少年儿童图书馆工作座谈会,着重研究发展少年儿童图书馆工作事业的问题。会后,国务院办公厅批转了这几个单位的报告。1981年9月,教育部召开了全国高等学校图书馆工作会议,主要任务是明确高校图书馆的性质、任务,充分认识图书馆在高校中的地位 and 作用。会议讨论并修订了《中华人民共和国高等学校图书馆工作条例》。1982年12月,文化部正式颁布修订后的《省(自治区、市)图书馆工作条例》。

2. 中央各系统加强了对图书馆事业的组织与管理。1980年3月,中国科学院建立了出版图书情报委员会,分工管理中科院系统图书情报机构。1980年7月,文化部设立图书馆事业管理局。1981年11月,教育部成立全国高等学校图书馆工作委员会,作为教育部主管全国高等学校图书馆工作的机构。

3. 增加图书馆的经费。图书馆事业在这一时期发展较快,经费增加较多是个重要原因。例如县以上公共图书馆,1979年国家投资5000万元,1983年为9170万元,1984年为11849万元,1985年为13393万元。高等学校图书馆1980年购书费为5216万元,平均每馆7.8万元,1986增至14708万元,平均每馆约14.7万元,比1980年每馆平均增长约90%。

4. 管理科学化的程度有所提高。首先注意调动人的积极性,重视人的素质。1981年1月,国务院批转《图书、档案、资料专业干部业务职称暂行规定》,把图书馆专业人员的业务职称分为研究馆员、副研究馆员、馆员、助理馆员、管理员。通过职称评定,提高了图书馆工作人员的社会地位,进一步调动了他们的积极性,对稳定图书馆干部队伍起了一定作用。其次重视规章制度的建立,使图书馆工作有章可循。第三,重视了业务标准的建立。

(三) 第三阶段是图书馆事业的“低谷”时期(1985—现在)

从1985年开始,新中国图书馆事业第二个黄金时代逐渐消失,开始走入“低谷”,1987—1989年,这种“低谷”现象已很明显了。

所谓“低谷”,就是图书馆事业发展缓慢,陷入困境。“低谷”是与“高峰”相对来说,事物的发展总是波

浪式前进的,有高就有低。高峰期长,成绩就大一些,低谷期长,成绩就小一些,“低谷”期的事物还是继续向前发展的,但是速度缓慢些。

1985年,新中国图书馆事业进入第二个“低谷”期后,其发展速度明显缓慢,前进步伐不大,这里仍以县以上公共图书馆为例,1980年至1984年共增加图书馆566所,平均每年增加113所;1988年为2479所,比1984年增加262所,四年平均每年增加65所,与1980—1984年五年相比,每年平均减少48所。入藏书刊,1980—1984年五年共增加6235万册,每年平均增加1247万册,1987年为27000万册,1985—1987年三年共增加2145万册,每年平均增加711万册,与1980—1984年五年相比,平均每年减少入藏量536万册。这一时期县以上公共图书馆的馆数、入藏书刊量明显下降,而另一个方面,就是工作人员成直线上升,1984年工作人员26700人,1987年达33600人,三年增加6900人,每年平均增加2300人,这也充分暴露了图书馆管理存在的问题。

图书馆事业处于“低谷”,主要特征如下:

1. 经费严重短缺。图书馆经费严重短缺主要表现在:一是图书购置费严重不足;二是图书馆活动经费少,许多图书馆除人员工资外,不能开展什么活动。1985年以来,有些图书馆经费在逐年减少,有的虽未减少,或稍有增加,但由于物价、书价上涨速度过快,图书馆实际购书能力与活动能力降低。特别突出的是县图书馆和中小学图书馆,其经费仍维持在60年代或70年代的水平,许多县图书馆和中小学图书馆近几年基本上不买书了。

高等学校图书馆由于经费严重短缺,面临着大量削减书刊的采购品种与数量的局面,若得不到及时扭转,势必形成“文革”以来的第二个文献资源贫乏的“低谷”。1980年,全国670所高校图书馆购书经费5216万元,平均每馆7.8万元;1986年,全国近1000所高校图书馆,购书经费14708万元,平均每馆约14.7万元,比1980年平均增加约90%。然而,在这期间中外文书刊的涨价幅度均大大超过了经费的增长比例,中文书1980年平均每册1.39元,1986年平均每册3.10元,涨价幅度为113%;外文书1980年平均每册14.89元,1986年平均每册37.54元,涨价幅度为152%;中文报刊1980年平均每份3.90元,1986年平均每份7.20元,涨价幅度为81.64%;外文报刊1980年平均每份108元,1986年平均每份304元,涨价幅度为181.48%。1988年外文报刊平均每份517元,为1980年的478.7%;中文报刊1989年涨价幅度高达100—150%。1982年一般图书平均价格每册一元,1988年平均每册3元。由此可见,高等学校图书馆资料虽有所增加,但购买书刊的经济能力实际在逐年下降。北京大学图书馆,近两年虽然学校每年拨款200万元,但到当年10月却无钱购书了。黑龙江大学图书馆,1986年图书购置费54万元,1987年减为42万元,1988年减为31万元。

2. 图书馆图书资料入藏的数量与品种急剧减少。武汉大学图书馆1984年以前每年购书量在10万册左右,1987年下降为5万册。北京大学图书馆,1984年购买各种外文书刊24800册,1987年只购买不到12000册。华南师范大学图书馆,1985年购入新书7万册,1987年只有3.5万册。南开大学图书馆过去订原版外刊2700种,1987年减为1500种。广西科技图书馆原版外刊1986年为405种,1989年只有107种。县以上公共图书馆1985年以来,每年入藏量与1984年以前比较,每年平均减少536万册。上海一所重点中学统计,1984年购书5795册,人均6册,1987年人均1.4册,1988年人均一册。

3. 图书馆服务满足不了社会需求,读者“精神饥饿”继续扩大。由于图书馆入藏新书的品种与数量减少,很难满足读者需求。同时近几年来,由于物价、书价上涨,个人购买书刊的消费支出减少,人们把满足精神需求的希望寄托于图书馆。这样图书馆供求矛盾将更加尖锐。

4. 图书馆功能下降,职能萎缩。由于图书馆经费短缺,图书入藏的品种与数量减少,对读者的需求不能满足,因此近几年来图书馆的整体功能在下降,对社会的作用与效益在减少。社会对图书馆输入的少,图书馆的输出也就少。由于输入与输出的减少,图书馆的基本职能与社会职能萎缩,教育职能、情报职能、保存职能、智力开发职能在降低。

这种“低谷”又给图书馆事业造成什么影响呢?主要是六个方面:①图书馆藏书质量降低,收藏不系统;②出现新中国图书馆事业第二个文献资源贫乏期;③精神饥饿状态将在一定时期内存在,将影响民族的文化素质,不利于四化建设;④造成图书馆职能萎缩,社会作用减少,影响图书馆的社会地位;⑤造成图书馆内部凝聚力削弱;⑥将再度出现图书馆空间紧张,因为许多图书馆扩建与新建工程停止。

造成图书馆事业“低谷”的主客观原因很多,主要有三个方面:①各级领导对图书馆事业的重视程度削

弱,图书馆意识淡化;②管理不善,图书馆事业出现“低谷”,虽然不全是人们所能控制的,但管理思想、方法、手段的落后,不能不说是重要的原因;③社会大环境的影响。

图书馆事业出现“低谷”,并不是怪现象,是事物发展的必然规律,我们的任务就是努力创造条件,尽快走出“低谷”,缩短“低谷”期。

三、八十年代新中国图书馆事业的主要经验

80年代新中国图书馆事业取得了很大成绩,有了长足的发展,从整个过程来看,前五年是迅速全面发展的五年,后五年是缓慢发展的“低谷”时期。从整体来看,是前进的十年,发展的十年。图书馆事业的高峰与低谷是和社会环境联系的,而且相当大的程度是受社会环境的影响、制约的。如国家的重视,政治经济的稳定,生产的发展,科学文化教育的水平,国家拨款等。除此之外,十年来图书馆自身有些什么经验呢?

1. 重视图书馆藏书的收藏与利用。藏书的数量与质量在一定程度上标志一个图书馆的规模与工作成效,也是服务于社会的物质条件与手段,图书馆的基本目标是靠藏书来实现。因此,藏书建设是图书馆的重要任务。我国图书馆界过去一向重视图书的收藏,但近年来,由于经费严重短缺,人员增长过猛,使许多图书馆购书经费减少,或没有钱买书,从而造成图书馆图书入藏量下降,品种减少。当前的问题就是设法增加购书经费,扩大收藏。另一方面的问题是现有藏书利用率低。造成藏书利用率低的原因很多,首先是图书馆藏书数量存在虚假现象;统计不准确;品种少,复本多;陈旧书多,新书少等。其次思想保守,不愿协作,开架面过小。第三近几年有偿服务冲击了藏书的正常利用。要充分利用藏书,就必须针对这些问题进行改进。

2. 全面认识和充分发挥图书馆的职能。图书馆的整体功能是通过图书馆的职能去体现。图书馆的教育职能、情报职能、保存职能、智力开发职能构成图书馆的社会职能。作为图书馆的整体,必须全面履行这些职能,当然,不同类型图书馆应有所侧重。在这些职能中有没有基本的、主要的呢?应该有,那就是保存职能、教育职能。这是所有图书馆应该履行的,否则不能称为图书馆。近几年来,由于新技术革命的发展,社会信息化的宣传,我们许多图书馆重视和加强情报职能,这是对的,将有利于图书馆作用的进一步发挥。但是似乎有些过热,超前或脱离了中国社会实际。更重要的是一些图书馆强调情报职能,而忽视教育职能,不愿做一般的教育工作,看不起教育工作。从我国现在与将来实际来看,教育始终是图书馆的主要职能,目前我们还有二亿五千万文盲,要提高全民族文化素质,教育始终是图书馆的重要职能。

3. 正确处理有偿服务与无偿服务的关系。图书馆是社会福利事业机构,是非赢利性机构,是由国家投资兴办,免费为社会或本系统人员服务的。近几年来,随着商品经济的发展,为了开辟经济来源,改善工作人员待遇,稳定图书馆的队伍。不少图书馆在无偿服务的同时,选择某些项目开展了有偿服务,这是完全必要的,也起了一定作用。但也不可否认,有偿服务在不少馆已影响了图书馆基本职能的发挥,冲击了无偿服务,读者应该享受的权利已受到影响。这是必须加以纠正的,否则要损害图书馆的形象与地位。

4. 稳定图书馆专业队伍,提高人员素质。十年中,图书馆专业队伍发展较快,在20万以上专业人员中,虽然约有40%受过专业系统教育或短期培训,但人员素质偏低,基础较差,因而影响了中国图书馆工作质量的提高。1988年,我们在北京、广州、武汉、长春对100名大专毕业的图书馆工作人员作了调查,喜欢和安心图书馆工作的只占48%,想调离图书馆的占39%。这就不能不引起我们的重视和担心。

5. 从中国国情出发,作好规划。中国图书馆事业的发展很需要统一规划,全面安排,因为各自为政、自我完善的搞法已影响了图书馆事业的发展。要使规划行得通,效果好,必须实事求是,从实际出发,克服盲目性。

6. 扩大图书馆的宣传,争取社会的支持。图书馆是一种非赢利性的“清水衙门”,不仅从道义上、还是从经费上都需要社会的支持,一时一刻离不开社会,要获得社会支持,就必须向社会作宣传。过去的毛病,就是宣传工作只是内部搞,图书馆界以外不知道,这就无助于我们闯出“低谷”,发展图书馆事业。