

评《中国政制史》

天 池

当前出版界,政治部类的书籍出版不多,政治制度方面的专著更少,至于中国政治制度史的专著,则更如凤毛麟角。我国有数千年连绵的历史,不仅在科技方面对人类有过杰出贡献,而且在政治制度方面也有过卓越成就。古代中国被誉为“世界上政治修良的头等国家”,巴尔扎克曾说中国古代“政府机构完备严谨,举世无双”。我国自秦汉以来历代政府积累了丰富的管理经验且创建了独特而高效的政治制度,曾引起世界各国政治家的兴趣及关注,以至效仿,至今还有不少国家的政治机构设置、职官名称以至权能划分沿袭我国古制。对我国历史上国家机器的管理艺术、国家机制的运行,进行科学的研究总结,从而得出国家治乱兴衰的经验教训,不仅有学术意义,而且有政治意义。安徽教育出版社1989年出版的、由武汉大学杨鸿年、欧阳鑫教授合著的《中国政制史》一书正好适应此需要。本书不仅提供了丰富资料,而且有精辟的论述与翔实的考证,堪称创新佳作。

一、体例独特,纵横结合。

我国古籍记述政治制度的方法,大体有两种:一为断代横叙,即以朝代断面,将该朝制度一一缕列记述,如廿四史职官志是。一为分类纵叙,即以同种制度归属一类,自上至下,直线叙述,如十通职官部分是。《中国政制史》的记述,纵横兼用,不拘一格,自成体例。作者非对我国政治制度有湛深研究,难得出此独特的章法。如全书分成三大编:中央政治制度、地方政治制度及中华民国政治制度。此种分编,既有中央与地方之别,也有帝制与共和之分。而中央政府则分为六章:君主、宰相、行政、监察、司法与文官等制度,是乃横分大类。其中,君主制度综述我国君主制的发展;宰相制度则分五节依历史朝代纵向下记;君主制与宰相制的叙述所以有如此的区别,在于君主权力,各朝无大变化。宰相一职,其设官与权力,各朝都有差别。文官制度一章,第一节简述秦汉以前的文官制度,第二节与第三节,则综述人才的选拔及文官的任用与考绩,节下又各依朝代作纵向记叙。这样宜横则横,宜纵则纵,纵横捭阖,挥洒自如,绝无断鹤斩龙之感。第二编秦汉至明清的地方政治制度,分州郡制、府州制与县制三部分。我国地方政府层次历代变化甚大,情况异常复杂,如欲叙述眉清目楚,谈何容易。本书处理,系统章法,条理分明,艺术高超,极有见地,令人击节。盖县,作为地方行政一级组织,自秦至清,历代沿袭未改,乃自成专章,一叙到底。至于县以上的地方行政组织,秦以郡领县,以州领郡,直至隋初。这时期县以上以郡为主,序列为州郡制,成一章。自隋至清,大抵以府州领县,但府州以上又有上级机构,其名称因朝而异,府州领县为本期特点,于是序列为府州制,成一章。本章又分为两部:前部叙述府州上级机构,后部专叙府州,均依朝纵叙。这样明似横分,实则纵述,纵横交错、结合,条分缕析,一目了然。

二、内容详瞻，资料丰富。

本书关于秦以前先民的各种政治制度，记述从略。但从秦统一中国起直到解放前近二千年内，中国历代政府所建立和实施的政治制度的发生、发展、演变及其特点、本质和相互关系，则详尽剖析，薄古厚今，详略得当，是一部内容详瞻、资料丰富的宏篇巨著。

作者博览群书，精通史籍，占有大量史料，熔剪运化，自铸新词，将历史典章制度演变沿革、来龙去脉，表述得有条不紊。其所引资料包括廿四史、《资治通鉴》、《太平御览》、《困学记闻》、《明夷待访录》、《汉官解诂》、《吏部郎中厅壁记》、《日知录》、《廿四史札记》、会要、通典、通志、通考、各种杂志、大臣奏摺、君主诏制、秦律、云梦秦简、唐律、宋刑统、近代政府公报……等等。书中还汇制各种资料插表十多个，既节省篇幅，又充实内容。如文官制度中有《两汉诏举贤良方正统计表》，宰相制度中有《两宋宰相名称变更沿革表》，均文约事丰，且便于检索。

三、史论结合，立论精辟。

本书不仅饱含丰富的历史资料，而且以历史唯物主义态度，依据大量史料，参考前人成果，对我国政治制度的历史沿革、演化变迁进行了缜密的考察，科学的分析，提出了中肯的评论。凡章节开头，都有综合叙述，尾则有结论，叙述则采取夹叙夹议方式，做到有史有论，史论结合，而立论每多精辟。如君主制一章，在探讨君权来源时指出，除君权神授说外，先秦唯物主义思想家荀卿基于“人类社会的关系以解释君权的来源，提出能群者始能为君，较法国卢梭《民约论》早二千多年，是我国思想家在两千年前对政治制度认识所放的异彩”。又如书中将我国宰相制的发展划分为三个时期：第一时期天子尊重宰相权力，宰相可以放手作事，乃有圣君贤相的太平盛世。东汉以后至于隋唐，发展成三省制度，形成了合议制的宰相制度，宰相权力被分割削弱，有作为的不多。这是第二时期。两宋以后，天子集中了一切权力，宰相不能任事，只能担任“票拟”工作，有作为者更寥寥。这是第三时期。作者评曰：“综观以上三个时期，可知中国历史上宰相制度能否在治理国家中发挥作用，关键在于宰相能否得到天子的信任。而欲天子信任宰相，则必须对君权有所限制。相权之削弱与消失，对国家政治社会的流弊甚大。”在文官制度中，有对九品中正制的评论，有总结文官考绩制度的经验教训等。总之，本书记载史实，有条分缕析的叙述，也有叙论结合的评论。既有客观的记叙，也有主观的评说。有时寓观点于叙述之中，有时针对史实独下断语。这种有史有论的撰写方法，既使读者了解历史，也给人在观察事物中得到启迪，从而获得教益。

四、考镜源流，辨章学术。

本书在叙述各种制度时，都务求索源探流。如第一章有皇帝称谓的由来和皇帝一词的意义，对皇帝二字作了详尽铨释。书中注释丞相一词是这样的：“丞与丞通，丞相就是丞君王之旨，辅理国政的意思”。在行政制度中，也将九卿分别铨释，使读者不仅知其名称、职守，抑且明其源流、演变。文官制度中的考证尤为详细。如察举与征辟，书中说：“察举是举主对自己注意之人向君主或有司推荐，是机发于下。征辟是君主或官员对自己满意之人自行延召，是机发于上”；而“君主延召叫征”，“公卿大臣所召叫辟”。察举与征辟解释得清清楚楚。类似这种循名核实，稽考始终，辨证铨释，书中俯拾皆是。

以上所举本书四大特点，仅举大者。为了弘扬祖国传统文化，对当前政治体制改革提供历史资料，推动我国政、史学界对我国政治制度的研究，特撰此文向广大读者推荐。

（本文责任编辑 何天齐）