

# 论80年代以来台湾海外直接投资的发展 与我们对引进台资的思考

陈 继 勇

在世界经济日益国际化、区域集团化,台湾经济实力不断增强的背景下,80年代以来台湾的海外直接投资获得了空前的大发展。投资的地区流向由以发展中国家为主转向以发达国家为主,其中美国、东盟成为其投资的重点和热点。投资的产业结构不断高级化,在以制造业为主的前提下,第三产业投资增长迅速,所占比重急剧上升。尤其是近几年来,台湾对大陆直接投资加速,产业层次提高,投资领域拓宽,投资项目逐步大型化、综合化和长期化,十分引人关注。

80年代以来,随着台湾经济实力的显著增强和国际经济环境的深刻变化,台湾的海外直接投资获得了史无前例的大发展,投资的地区流向和产业结构发生了巨大变化。尤其是近几年来,台湾对大陆的直接投资发展迅猛,令人关注。研究台湾海外直接投资发展的特点及其趋势,对于我们进一步做好引进台资的工作,加强海峡两岸的经贸合作关系,促进祖国的尽早统一,具有重要意义。

台湾海外直接投资始于1959年。在以后的20年间,发展趋势很不稳定,投资额也很有限。截止1979年底,台湾海外直接投资累计额仅为5926万美元。进入80年代以来,特别是1984年以来,台湾海外直接投资开始迅速增长,投资规模急剧扩大。截止1991年10月,台湾海外直接投资累计额超过44亿美元(详见表1)。

表 1: 台湾对外直接投资一览表

年 度	增 加 额 (万美元)	增 减 率 (%)	累 计 额 (万美元)	年 代	增 加 额 (万美元)	增 减 率 (%)	累 计 额 (万美元)
1959—79	198(年均)	37.6(年均)	5926	1986	5691	37.7	27182
1980	4211	349.7	10137	1987	10275	80.6	37457
1981	1076	-71.4	11213	1988	21874	112.9	59331
1982	1163	80.6	12376	1989	93099	325.6	152430
1983	1056	-1.9	13432	1990	155221	66.7	307651
1984	3926	271.7	17358	1980—1990	27430(年均)	43.2(年均)	301725
1985	4133	53.8	21491	1991.1—10	140000	—	441725

资料来源:台湾“经济部”投资审议会。

可见,台湾海外直接投资80年代以来规模不断扩大,尤其是1987年后更为明显。1980—1990年,台湾海

外直接投资增加额是1959—1979年累计额的50.9倍，年均增长率高达43.2%，既高于台湾1959—1979年间的年均增长率，也大大高于同期发达国家和发展中国家海外直接投资增长速度。

导致80年代台湾海外直接投资迅速增长和规模急剧扩大的主要因素有：

1. 外贸顺差增加，外汇存底过高，资本过剩严重，外汇管制放宽，导致大量资金外流。

80年代以来，台湾出口贸易增长迅速，贸易盈余不断扩大，外汇储备急剧增加。据统计，1980—1987年，台湾出口贸易由198亿美元增至535亿美元，外贸盈余由0.47亿美元激增至190亿美元，外汇储备由22.1亿美元骤升至760亿美元。在资本严重过剩，台湾当局放宽外汇管制的情况下，台湾形成了资本积累多且移动较为自由的局面，从而为台商海外投资创造了有利条件。

2. 岛内社会政局动荡，环境污染严重，投资环境恶化，投资意愿低落，迫使台商到海外建厂谋求获利途径。

由于国民党内部的权力之争愈演愈烈，使社会政局日益动荡，劳资纠纷不断发生，加上环境污染严重和环保纠纷屡屡发生，使台商对社会状况和投资前景深感担忧，从而导致投资意愿日趋低落。1980年，台湾投资率为34%，而1985、1986、1987年分别降至17%、15%和19%。<sup>①</sup>据台湾《天下》杂志所作调查，台湾1000家大制造业和300家大服务业中，只有1/3的人愿意继续在台湾投资。<sup>②</sup>在台湾投资环境不断恶化的情况下，台商纷纷出走移民，带走财产或另觅投资地域，以牟取高利，从而使台湾的海外直接投资急剧扩大。

3. 台币大幅升值，台美贸易摩擦加剧，促使台商通过扩大对外直接投资来开辟海外市场。

1983—1989年，新台币与美元的汇率由40.065:1升至26.407:1，升幅达34.1%。<sup>③</sup>台币的大幅升值，严重削弱了台湾企业的对外竞争力，使它们的出口贸易受阻。它们无法承受汇率大幅升值的压力而面临停工转业，不得不通过海外投资寻找出路。同时，80年代以来，台湾对美国的贸易顺差逐年扩大，1987年高达160亿美元，占台湾当年贸易顺差的84%。台美贸易收支的严重失衡引起了美国的强烈不满。美国一方面不断通过双边贸易谈判以及其它方式向台湾施加压力，要求台湾降低关税，开放市场；另一方面对台湾采取“毕业政策”，宣布取消其普惠制的免税优惠。据统计，仅此一项使台湾每年的免税额减少37%。为了缓和与美国的贸易摩擦，绕过美国的贸易设限，台湾自80年代后期起急剧扩大了对美国的直接投资。

4. 劳动成本急剧上升，廉价劳动力和原材料供应短缺，推动了台商海外直接投资的迅速发展。

80年代以来，随着台湾经济的较快发展，工人的工资不断上升。1985—1988年，台湾工人每月工资由184美元升至376美元，升幅达104.3%；而同期菲律宾由73美元升至88美元，升幅为20.5%，马来西亚由133美元升至172美元，升幅为29.3%，泰国由75美元升至106美元，升幅为41.3%；印尼则由40美元降至36美元，降幅为10%。<sup>④</sup>1989年，台湾的工资水平又上升了15%，<sup>⑤</sup>从而使产品成本优势转移到了东盟国家，台湾失去了80年代以前出口产品靠低工资取胜的优势。在劳动成本急剧上升的同时，岛内劳动力供应相当短缺。据统计，目前劳工短缺约50万人，其中被认为主要支柱产业的纺织、电子、家电行业，普遍短缺30%的劳工。此外，台湾自然资源严重短缺，能源和原材料主要依靠进口。为了获取廉价劳动力和确保能源和原材料的供应，台湾将一部分劳动密集型产业转移海外，尤其是转移到东南亚国家，以实现资金、技术、劳动力、自然资源的优化组合，降低生产成本，提高劳动生产率，增强产品在国际市场的竞争能力。

5. 台湾当局和外国的鼓励政策与措施的推拉效应，导致了台湾海外投资的发展。

80年代以来，随着世界范围内经济国际化、区域集团化趋势的加强，台湾当局逐步推行经济国际化和自由化政策，积极参与国际分工和国际经济合作。特别是1984年美国开始实施为期12年的《加勒比海方案》以来，台湾不断加强对海外直接投资的宏观规划与指导。1985年，台湾修订了《对外投资及技术合作审核处理办法》，逐步放宽了对外投资的限制，并扩大了对外投资的鼓励范围。1988年6月，台湾“经济部”又大幅放宽了对于对外投资的审核，规定凡100万美元以下的投资案无须批准即可自由投资，同时取消了过去财务标准规定。<sup>⑥</sup>并采取各种鼓励与扶持措施。如提供融资支援和投资保险，争取与外国签订投资保证及双边租税协定，在国外设立加工出口区等。

此外，由于台湾外汇储备急剧膨胀，社会和社会团体游资不断增加，使其被视为一个很有潜力的投资来源，各国纷纷组团去台湾举办投资研讨会，并实行多项奖励政策，竞相吸引台资，这种推拉效应也促进了台湾海外直接投资的快速发展。

## 二

80年代以来，台湾海外直接投资在地区流向上发生了两个显著变化。

1. 直接投资的国家重点由以发展中国家或地区为主转向以发达资本主义国家为主。

80年代以前，台湾的海外直接投资主要投向了自然资源丰富，劳动力廉价的发展中国家和地区，尤其是东南亚地区。截止1979年，台湾对发展中国家或地区的直接投资占台湾海外直接投资的83.6%，而对美国、日本、西欧的直接投资仅占16.4%。<sup>⑦</sup>80年代以来，随着台湾经济实力的增强，台湾的一些大公司急剧扩大了对发达国家的直接投资，尤其是对美国的投资。截止1990年底，台湾对美投资12.94亿美元，占台湾海外直接投资的42.1%，比1979年提高了27.2个百分点；对西欧投资3.71亿美元，占12.1%，比1979年提高了11.9个百分点；对日本投资865万美元，占0.3%，三者合计所占比重为54.5%。而对发展中国家或地区的投资额为14亿美元，占45.5%。<sup>⑧</sup>

促使80年代台湾将海外直接投资的重点转向发达资本主义国家的主要因素有：

第一，为了迎接北美、西欧经济区域集团化的严峻挑战。

在美加加紧建设北美自由贸易区和西欧组建统一大市场的情势下，台湾面临着两大区域集团在贸易、投资方面的严峻挑战。为了在美、欧市场占稳脚根，以利竞争，台湾加快了对美欧直接投资的步伐。1987年，台湾宏基电脑公司以440万美元收购了美国康点电脑公司。1988年台湾太平洋电线与电缆公司在德克萨斯一举兼并8家储贷机构，总价3750万美元，将其改名为太平洋西南储蓄银行。1989年台湾大陆工程公司开价1亿美元，买下了美国桥梁公司，同年12月，台湾声宝企业公司购买了在美国排列前10名的百利市租车公司。1990年5月，台湾总督企业公司以3.35亿美元收购了美国第三大饼干制造公司——韦恩汉姆饼干公司。<sup>⑨</sup>另据台湾报纸报道，为了应付1992年欧洲统一大市场的建立，继台湾大同公司首开在西欧投资的记录以来，越来越多的公司开始向西欧投资。1990年7月，台湾阿瑟公司一举购买了联邦德国经销商的数据技术公司，同时还兼并了荷兰的销售服务企业卡加洛计算机公司。台湾其它的计算机厂家也不甘落后，纷纷在西欧大陆投资以争得立足点。

第二，为了取得投资国的行销渠道，继续占有美国市场和开辟欧洲市场。

长期以来，美国一直是台湾的最大贸易伙伴，容纳了台湾产品出口的40%以上，随着80年代中期台美贸易收支的严重失衡，台美贸易摩擦日益激化。为了继续占领美国市场，台湾一方面加强对美投资设厂，把对美出口产品转移到当地进行生产，以便绕过美国的贸易壁垒；另一方面通过收购和兼并美国公司，以利于在美设立贸易据点和组建广泛的行销网络，开拓和巩固市场。如台湾阿瑟公司1990年8月以9400万美元的高价买下了阿尔托斯公司后，美国的阿尔托斯公司的1500个经销商将使阿瑟公司产品在美国市场上的年销售额翻一番，超过2.5亿美元的水平，从而使阿瑟公司产品在世界的销售额接近10亿美元。正如阿瑟公司的一位负责人所说：“我们和美国、日本不同，我们没有它们那么广阔的本地市场，所以我们进入国际市场的愿望比它们更迫切”。

台湾对西欧的投资也是如此，它不仅着眼于开辟新的西欧市场，而且还着眼于开拓东欧市场，以实行市场的分散化。因为在目前的形势下，西欧与东欧的关系远甚于台湾。台湾通过在西欧的投资，既可以开辟西欧市场，还可以利用西欧现有的渠道，打入东欧。如台湾最近与瑞典、芬兰、挪威等分别成立合资企业，由台湾向关税较低的三国供应汽车零部件和计算机等，在那里进行组装后，依靠那里的公司现有的销售渠道对东欧出口。

第三，为了获取美、欧、日的先进技术，以推动岛内产业结构的高度化。

80年代以来，台湾的大同、声宝等集团公司企业先后在美国的硅谷投资设厂，研究开发集成电路、生产电脑磁碟机和薄膜磁头等先进技术产品，借以促进岛内工业技术水平的升级和产业结构的调整。据美国《商业周刊》报道，1989年8月，台湾的芯片制造商华龙微电子有限公司以530万美元的价格买下了位于加州圣琼斯的希克技术公司10%的股份，根据安排，希克公司将在今后为华龙公司设在台湾和马来西亚的具有世界水平的生产线提供半导体设计。1990年，台湾阿瑟公司一举在硅谷买下了阿尔托斯公司和艾琳·韦斯公司这两家高

技术企业。通过这种投资，以吸收美国的先进技术，并将技术转移到台湾新竹科学工业园区，促进台湾的技术开发，推进台湾产业结构的高级化。

2. 台湾对亚洲的直接投资始终高度集中于东南亚地区，但投资的国别重点发生了明显变化。

截止1979年，在台湾对亚洲的直接投资中，菲律宾居首位，占22.9%；印尼居第二位，占20.5%；泰国居第三位，占11.2%；新加坡、香港、马来西亚分别占10.0%、8.9%和7.2%。⑩上述六国(或地区)占台湾对亚洲直接投资的80.7%。进入80年代后，台湾对亚洲投资的国别(地区)重点发生了重大变化(详见表2)。

表2：80年代以来台湾对亚洲直接投资的地区分布 单位：千美元 ( )为%

年代	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1980—1990
总额	3170 (100.0)	6738 (100.0)	9132 (100.0)	6561 (100.0)	6551 (100.0)	4206 (100.0)	8412 (100.0)	21302 (100.0)	69299 (100.0)	296372 (100.0)	602884 (100.0)	1035167 (100.0)
香港	14 (0.4)	3212 (47.7)	76 (0.8)	638 (9.7)	26 (0.4)	314 (7.5)	255 (3.0)	1283 (6.0)	8060 (11.6)	10372 (3.5)	33092 (5.5)	57343 (5.5)
新加坡	2794 (88.1)	736 (10.9)	96 (1.1)	909 (13.9)	209 (3.2)	253 (6.0)	434 (5.2)	1301 (6.1)	6433 (9.3)	5209 (1.8)	47622 (7.9)	65996 (6.4)
菲律宾	— —	— —	— —	250 (3.8)	— —	— —	71 (0.8)	2640 (12.4)	36212 (52.3)	66312 (22.4)	123607 (20.5)	229092 (22.1)
印尼	120 (3.8)	1960 (29.1)	8960 (98.1)	— —	4900 (74.8)	1000 (23.8)	1780 (21.2)	950 (4.5)	1923 (2.8)	311 (0.1)	61871 (10.3)	83774 (8.1)
泰国	20 (0.6)	72 (1.1)	— —	1764 (26.9)	200 (3.1)	2609 (62.0)	5810 (69.1)	5366 (25.2)	11886 (17.2)	51604 (17.4)	149397 (24.8)	228728 (22.1)
马来西亚	— —	— —	— —	3000 (45.7)	1216 (18.6)	— —	— —	5831 (27.4)	2708 (3.9)	158646 (53.5)	184885 (30.7)	356286 (34.4)
其它	222 (7.0)	758 (11.2)	— —	— —	— —	30 (0.7)	62 (0.7)	3931 (18.5)	2077 (3.0)	3918 (1.3)	2410 (0.4)	13408 (1.3)

资料来源：台湾“经济部”投资审议会，转引自(日本)《贸易与关税》杂志1991年第9期第26页表2。

由表可见，80年代台湾对亚洲直接投资呈现出两个特点：第一，某一年度的投资高度集中于某一国家(地区)，且投资重点不断发生变化。1980年，台湾的投资重点是新加坡，1982年是印尼，1986年是泰国，1988年是菲律宾，1989年和1990年投资重点又转向马来西亚。第二，从整个80年代情况看，台湾对亚洲投资重点日益向亚洲新“四小”集中。1980—1990年，在台湾对亚洲的直接投资中，马来西亚跃居首位，占1/3强，泰国和菲律宾分别占22.1%，并列第二位，印尼居第三，占8.1%，四国合计比重占台湾对亚洲投资的86.7%。

80年代台湾对亚洲直接投资高度集中于东南亚地区，尤其是集中在亚洲新“四小”，这除了台湾本身具有资本输出的迫切需要外，更重要的是这些国家80年代中期以来推行出口主导型工业化政策，拥有相对优良的投资环境，对台资具有较强的吸引力。具体说来，主要有：(1)政局相对稳定，投资安全系数较高，同时，它们具有比较发达的水陆交通、通讯设施以及优越的地理位置。(2)自然资源丰富，矿产资源有石油、铁砂、木材、锡等；加之劳动力资源丰富，工人素质较高，且工资相对低廉。1988年，马来西亚、泰国、印尼、菲律宾分别拥有劳动力560万、2790万、6380万和2090万，他们的月工资分别相当于台湾的45.7%、28.2%、9.6%和23.4%。⑪(3)建立和健全了外资管理机构和管理体制。如泰国对外商投资统一由“投资促进委员会”独立实行管理，马来西亚由“联邦工业发展局”专门负责外资项目的审批，印尼由“国家投资委员会”负责审批，菲律宾的外资管理归“国家投资管理局”负责。(4)改革金融体制，放松外汇管制，开办外汇市场，为外资企业创造一个理想的金融环境。(5)外资政策优惠，东盟四国制定了一系列的投资优惠政策，

以增强对外资的吸引力，如泰国实行免征5—8年法人税，优先对外资企业融资，实行出口保证等。

### 三

在台湾早期的海外直接投资中，劳动密集型的制造业一直占居主导地位，所占比重极高。在截止1982年的台湾海外直接投资累计额中，制造业投资1.04亿美元，所占比重高达83.5%。<sup>⑫</sup>80年代中期以来，台湾海外直接投资的部门结构发生了巨大变化，并呈现出如下三个方面的特点：

1. 制造业仍是当前台湾海外直接投资的主体部门，但所占比重已逐渐下降，且制造业内部行业的变化显著(详见表3)。

表3：1985—1990年台湾对外直接投资部门结构

单位：万美元 ( )为%

年代	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1985—1990
总额	4133 (100.0)	5691 (100.0)	10275 (100.0)	21874 (100.0)	93099 (100.0)	155221 (100.0)	290293 (100.0)
制造业	3445 (83.4)	3327 (58.5)	6875 (66.9)	7641 (34.9)	58340 (62.7)	81515 (52.5)	161143 (55.5)
食品	225 (5.4)	— —	500 (4.9)	191 (0.9)	5 (0)	16365 (10.5)	17287 (6.0)
纸浆	261 (6.3)	462 (8.1)	298 (2.9)	— —	462 (0.5)	1652 (1.1)	3135 (1.1)
塑料	70 (1.7)	285 (5.0)	808 (7.9)	557 (2.5)	4065 (4.4)	1129 (0.7)	6913 (2.4)
化学	425 (10.3)	48 (0.8)	911 (8.9)	2842 (13.0)	41494 (44.6)	7793 (5.0)	53513 (18.4)
非金属	152 (3.7)	— —	399 (3.9)	102 (0.5)	130 (0.1)	12184 (7.8)	12967 (4.5)
电子电机	2312 (55.9)	2532 (44.5)	3958 (38.5)	3949 (18.1)	12185 (13.1)	42392 (27.3)	67328 (23.2)
第三产业	400 (9.7)	1841 (32.3)	1328 (12.9)	13156 (60.1)	23747 (25.5)	60353 (38.9)	100825 (34.7)
贸易	— —	30 (0.5)	430 (4.2)	1593 (7.3)	1067 (1.1)	6181 (4.0)	9301 (3.2)
金融保险	— —	1527 (26.8)	— —	400 (1.8)	17237 (18.5)	49848 (32.1)	69012 (23.8)
服务	400 (9.7)	285 (5.0)	898 (8.7)	11163 (51.0)	5443 (5.8)	4324 (2.8)	22513 (7.8)

资料来源：台湾“经济部”投资审议会，转引自(日本)《贸易与关税》1991年第9期第26页表3。

上表可见，台湾1985年海外直接投资的83.4%投向了制造业，到1990年，该比重降至52.5%。在1985—1990年的台湾海外直接投资中，制造业所占比重为55.5%，比1982年的累计额所占比重下降了28个百分点。在制造业内部，各行业所占比重变化显著。在截止1982年的制造业投资中，化工行业居首位，占36.6%，电子电机居第二位，占12.6%，其它依次为：纺织服装占11.2%，非金属及矿物制造占10.1%，木纸制品占9.5%，橡胶、塑料占8.9%，食品饮料占7.3%，金属及机械仪器占3.9%。<sup>⑬</sup>而在1985—1990年间，电子电

机跃居首位，占41.8%，化学屈居第二，占33.2%，食品饮料行业升至第三位，占10.7%；其它依次为：非金属占8.0%，塑料制品占4.3%，纸张工业占1.9%。<sup>⑭</sup>

2. 第三产业的海外直接投资增长迅速，所占比重急剧上升，但增长趋势不够稳定，且内部的增长也不平衡。

80年代以前，台湾对海外第三产业的直接投资很少，所占比重也不高。80年代后期以来，台湾对海外第三产业的直接投资急剧增加，所占比重迅速提高。截止1982年，台湾对海外第三产业投资仅有1246万美元，所占比重仅为10%，而在1985—1990年间，投资额为10.08亿美元，所占比重提高到34.7%。在第三产业的总投资中，各行业增长极不平衡，金融保险行业异军突起，发展迅猛，所占比重节节上升；服务业增长也相当迅速，但趋势极不稳定；贸易业投资增长缓慢，所占比重急剧下降。

3. 台湾海外直接投资的产业部门结构因投资国别不同产生巨大差异。

1988—1990年，台湾海外直接投资增加额27.02亿美元，占1990年底台湾海外直接投资累计额的87.8%。在此期间，台湾对美国投资10.61亿美元，其中，化学行业占32.1%，电子电机行业占16.3%，金融保险占14.9%，服务业占13.1%，四大行业合计占台湾对美投资的76.4%。<sup>⑮</sup>这表明台湾对美投资的主要行业是资本技术密集型行业。

而在对东南亚五国的直接投资中，主要行业为劳动密集型和劳动、资本密集型制造业部门，但各国具体情况有所不同。三年中，台湾对马来西亚投资3.46亿美元，其中电子电机行业占47.0%，化学行业占22.2%；对泰国投资2.13亿美元，其中电子电机行业占67.0%；对新加坡投资5926万美元，其中电子电机行业占73.4%；对菲律宾投资2.26亿美元，其中化学行业占44.5%；对印尼投资6411万美元，其中纺织行业占51.0%。<sup>⑯</sup>

#### 四

随着80年代中国大陆的改革与开放，台商对大陆的直接投资不断增加。近几年来，台商对大陆的投资呈现出一些新的特点和趋势。

1. 投资增长速度不断加快，台资在大陆三资企业中所占比重逐渐提高。自1988年以来，台商在大陆投资项目已近3000家，协议金额24亿多美元。以单一地区计，台商在大陆的投资金额仅次于在美国的投资金额，在投资项目的数量方面则已超过居台湾对外投资首位的美国。据大陆经贸部门统计，1991年1—6月，台商对大陆投资新增675家，占同期大陆新批三资企业的13.4%，协议金额4.3亿美元，占三资企业外商投资额的9.3%。与1990年同期相比，投资项目和投资金额分别增长61.2%和10.1%。

2. 投资产业层次逐步提高，投资领域不断拓宽。1987年以前，台商在大陆投资多集中于电子、玩具、纺织、制伞、服装、鞋帽，塑料、皮革等业，以来料加工，合作生产的劳动密集型产品为主。1988年以来，台商对大陆投资的企业品级逐步提高，产品日益多样化，创汇能力不断增强。如厦门、福州出现的台商连片开发电子、信息、新材料、生物工程、机械等高新技术产业区。与此同时，台商对大陆的投资领域不断拓宽，逐步由轻纺工业扩大到汽车制造、光学仪器、家用电器、中文电脑、精密数控机床、微电子等软硬件技术密集项目，并对房地产、金融、旅游、农业和基础设施等领域表现了浓厚的兴趣和出现了猛烈的投资势头。

3. 投资地区以福建广东为中心，并逐步由沿海向内地扩展。据经贸部统计，福建和广东两省一直是台商在大陆直接投资的重点地区，所占比重高达90%以上，其中又以福建省为主，约占大陆全部台资的77%，而在福建的台资又主要集中在厦门。自1989年以后，台商对大陆的直接投资由沿海向内地扩展。目前“天府之国”的四川和“九省通衢”的湖北等成为台商在内地的投资热点，到1991年，台商在四川、湖北投资企业分别达55家和50家。

4. 投资企业规模以中小型企业为主，并逐渐有大型化的趋势。1988年以前，台商对大陆投资的企业单项投资多在100万美元以下，低于大陆三资企业项目平均投资额(150万美元)，1989年以来，投资规模明显扩大，单项投资从数百万美元向数千亿美元甚至过亿美元项目发展。如1990年台湾一企业集团与广州港务局合作开发洲头咀码头，投资额高达1亿多美元，台湾钢铁业甚至计划耗资3亿多美元将40多座电解炉迁往宁波

北仑港,台湾东蒂士企业与南朝鲜大宇商社共同集资10亿多美元准备在武汉与大陆合资建立汽车制造厂等。

5. 投资期限逐步延长,投资项目由短、平、快向综合性、长期化发展。台商在大陆投资初期,投资企业资金回收期短,一般都是当年签约、当年投产、当年收益,且多采取出口加工型方式,产品平均外销率在80%以上,长期性投资项目很少。近几年来,随着台湾对大陆投资领域的拓宽,投资产业部门的变化,投资项目的期限不断延长。如湖北咸宁铝业开发有限公司,就是台商与咸宁地区铝厂合资兴办的,合资期限为30年。目前,台商在广东的珠海、海南的海口、福建的海沧、上海浦东等地,有步骤地购置大面积土地,进行能源、交通设施、工业区的综合开发,投资期限一般在20—50年之间,有的项目长达70年。这种投资项目综合化、投资期限长期化表明台商对大陆投资信心的增强。

近几年台商在大陆投资的迅速增长,究其原因,除了前面所述的台湾本身存在资本输出的迫切需要以外,大陆实行的改革开放政策,投资环境的不断改善,劳工素质较高且廉,自然资源丰富等都是吸引台资赴大陆投资设厂的重要因素。此外,大陆和台湾同文同种易沟通,也为台商赴大陆投资提供了方便条件。尽管近几年来台商对大陆投资增长较快,但与香港对大陆的投资相比,总体规模并不大,所占比重也不高,为了使90年代台商对大陆的直接投资有一个大发展,我们认为,应结合台商对外投资的动机,针对当前大陆吸引台资中存在的一些主要问题,今后应重点做好以下五个方面的工作。

1. 提高认识,明确目标。我们的各级领导干部和对外经贸工作者应把促进祖国统一,加速经济发展作为引进台资工作的最终目标,进一步提高对引进台资工作的重要性的认识,一定要始终坚持“积极引导、区别对待、趋利避害,为我所用”的方针。从80年代台商对大陆投资的积极效果看,它有利于加强海峡两岸的经贸关系,有利于增加大陆的资本积累,扩大就业,有利于提高大陆企业特别是乡镇企业的技术水平,有利于培养涉外经济管理人才,增加税收,繁荣市场,扩大出口等。

2. 健全机构,提高效率。从亚洲新“四小”引进台资的经验看,要想使台资在大陆有一个大的发展,最重要的措施之一就是要建立一个统一的管理台资的权威性机构,以统一政策,加强协调,强化管理,提高效率,增强对台资企业的管理功能和服务功能。

3. 完善鼓励政策,引导台资的产业投向。中央应采取得力措施,保持对台资政策的稳定性和连续性,要将现行的鼓励与优惠政策法律化,尽快制定《国务院关于鼓励台湾同胞投资规定》的实施细则。同时,要紧密联系我们90年代产业结构调整规划,将台资引进与大陆产业结构调整、升级结合起来,大胆探索产业倾斜政策。建议今后必须依据行业、地区交叉倾斜的原则对原有的一些优惠措施作相应的调整,明确给予台资在大陆优先发展的“瓶颈”产业项目以最高优惠,对台商投资于优先发展地区的主要产业部门给予较高优惠。如为鼓励台商对铁路、公路、港口、电力、通讯等基础工业和基础设施项目的投资,应考虑制定关于鼓励台胞投资基础设施和基础工业的管理条例,使台资在大陆经济发展中发挥应有的积极作用。

4. 努力改善投资环境,办好现有台资企业。我们要统一思想,集中力量,搞好改革与开放,进一步完善投资环境。如简化外汇结算手续,健全外汇市场,疏通信贷渠道,完善物资供应体系,加强基础设施建设等,为台商排忧解难,增强对台商投资的吸引力。同时,应高度重视和积极支持已投产的台资企业,努力办好这些企业,将它们作为吸引台资的“窗口”。建议将大陆现有台资企业进行分类,根据不同情况,采取不同措施,巩固和提高这些企业的经济效益,这是改善投资环境,增强吸引力的最实际的“现身说法”。

5. 加强调研,交流信息。应切实加强台湾经济、台湾海外直接投资发展的主要特点和趋势,东南亚国家吸引台资的现状、政策、措施的调研,以资借鉴。同时,还要加强大陆各省市之间对吸收台资的内部信息的交流、咨询及研究工作,以便为有关部门决策提供依据和参考。

#### 注释:

① 《世经译丛》,1991年第3期,第70页。

② 台湾:《天下》杂志,1988年,第5期。

③⑦⑧⑩⑭⑮⑯ (日)《贸易与关税》杂志,1991年第9期,第25、26、26、26、26、27、27页。

④⑪ (日)《经济》杂志,1989年第5期,第63页。

⑤⑨ (美)《商业周刊》,1990年9月17日,第124、125页。

⑥ 台湾:《联合报》,1988年6月23日。

⑫⑬ 台湾:《环球经济》,1984年第10期,第49页。